

**Предложения Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
о дополнительных мерах поддержки некоммерческих
неправительственных организаций, участвующих в развитии
институтов гражданского общества и реализующих социально значимые
проекты**

(в порядке исполнения пункта 1 «г» перечня поручений
Президента Российской Федерации от 2 декабря 2014 г. № Пр-2783)

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека полагает возможным и необходимым предложить следующие меры поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты (далее - социально ориентированные некоммерческие организации, СО НКО).

1. В целях увеличения объемов негосударственных инвестиций в СО НКО и повышения их эффективности, а также стимулирования негосударственных доноров.

1.1. Разработать систему налогового стимулирования благотворительной деятельности бизнеса, не предполагающей никаких выпадающих доходов бюджета:

- внести поправки в Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", предусматривающие признание пожертвований на формирование или пополнение целевого капитала некоммерческих организаций благотворительной деятельностью, если такие пожертвования осуществляются в целях, соответствующих целям благотворительной деятельности;

- внести изменения в статьи 270 и 274 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие предоставление налогоплательщикам налога на прибыль организаций права уменьшить полученную в текущем налоговом периоде налогооблагаемую прибыль на сумму денежных средств, перечисленных налогоплательщиком некоммерческим организациям в виде пожертвований, в пределах действующего лимита расходов на иные виды рекламы, установленного абзацем пятым пункта 4 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации;

Федерации (один процент выручки от реализации), и одного процента внереализационных доходов;

- устранить препятствия к безвозмездной передаче НКО товаров народного потребления в качестве гуманитарной помощи нуждающимся и приравнять налогообложение товарных пожертвований к налогообложению утилизации товаров народного потребления;

- рассмотреть возможность включения затрат бизнеса на социальные программы, реализуемые СО НКО, в перечень затрат, снижающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

- принять закон «О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предоставляющий налогоплательщику право поручить налоговому органу перечислить суммы налога, подлежащие возврату ему в связи с предоставлением налогового вычета в связи с совершенным пожертвованием, организации (организациям) – получателю (получателям) основного пожертвования

1.2. Сформировать систему поощрения и морального стимулирования негосударственных доноров, в частности, корпоративных (награды, общественные статусы и др.), а также поощрения и тиражирования лучших практик, просвещения пока еще не вовлеченных в процесс социальных инвестиций российских компаний:

- ввести должность чиновника высокого уровня, ответственного за формирование государственной политики в сфере корпоративной социальной ответственности и благотворительности, за разработку и внедрение государственной Концепции содействия развитию корпоративной социальной ответственности и социальных инвестиций;

- рекомендовать государственным СМИ, в первую очередь, телеканалам, регулярно освещать деятельность социальных инвесторов и СО НКО, реализуемые ими проекты;

- обеспечить скорейшее принятие государственной Концепции развития публичной нефинансовой отчетности в РФ, которая не только стимулирует компании рассказывать обществу о своей социальной ответственности, но и совершенствовать свою деятельность в этой сфере, разработанной Минэкономразвития России в 2013 году.

1.3. Повысить привлекательность НКО как объекта социальных инвестиций для негосударственных доноров:

- поддержать развитие социального предпринимательства (платной деятельности) в НКО, закрепив данный термин в законодательстве;

- устранить административные барьеры для ведения НКО деятельности, приносящей доход, отменив требование ведения отдельного учета в случае, если НКО применяет упрощенную систему налогообложения;
- обеспечить доступ НКО к инфраструктуре поддержки малого и среднего бизнеса, центрам поддержки предпринимательства;
- предусмотреть возможность создания центров инноваций в социальной сфере на базе действующих ресурсных центров НКО;
- обеспечить реальный доступ СО НКО к государственному заказу, прозрачность конкурсных процедур и их результатов, а также общественный контроль в этой сфере и наделить соответствующими полномочиями общественные советы при органах исполнительной власти;
- ускорить утверждение и принятие Дорожной карты «Поддержка доступа организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», разработанной Агентством стратегических инициатив совместно с Минэкономразвития России и внесенной в Правительство РФ 1 декабря 2014 года;
- рассмотреть возможность введения дополнительных налоговых мер стимулирующего характера, в частности, льготы по налогу на прибыль и НДС для НКО, занимающихся платной деятельностью (социальных предприятий).

1.4. Стимулировать создание новых СО НКО («стартапов»):

- разработать и официально утвердить уполномоченным органом примерные уставы для НКО разных организационно-правовых форм;
- упростить систему регистрации, предусмотрев возможность заявительной формы в электронном виде с регистрацией по месту жительства;
- на период становления НКО (до трех лет) упростить для них порядок отчетности и налогообложения в случае, если они не претендуют на особый налоговый статус, в том числе при незначительных однократных нарушениях ведения учета ограничиваться предупреждениями;
- предусмотреть для небольших НКО отчетность и учет по аналогии с индивидуальными частными предпринимателями;
- привести процедуры регистрации, отчетности и добровольной ликвидации в соответствие с теми, которые предусмотрены для малого бизнеса для НКО, не претендующих на особый налоговый статус, который планируется предоставлять социально ориентированным организациям;
- внедрять программы государственной финансовой поддержки начинающих НКО на уровне субъектов РФ и муниципалитетов;

- отказаться от 10-процентного секвестирования Программы поддержки СО НКО, реализуемой Минэкономразвития России в целях развития инфраструктуры некоммерческого сектора и рассмотреть возможность увеличения финансирования данной программы не менее, чем на 10 процентов в качестве антикризисной меры;

- создавать программы поддержки инфраструктуры НКО в субъектах РФ.

1.5. Развивать культуру оценки проектов СО НКО:

- ввести обязательное проведение независимой оценки проектов и публикацию их результатов в случае, если проекты финансируются из государственных источников;

- организациям – операторам президентских грантов публиковать в публичном пространстве перечни всех поданных на конкурсы и поддержанных проектов, а также отчеты об их реализации, выделенных средствах;

- способствовать совершенствованию системы открытых данных министерств социального блока, в том числе с участием НКО;

- привлекать НКО к использованию открытых данных для оценки результатов их собственных проектов.

1.6. Обеспечить системное развитие социального инвестирования:

- определить заместителей министров, ответственных за развитие взаимодействия с негосударственными инвесторами и СО НКО во всех министерствах социального блока;

- обеспечить переход на исключительно конкурсную, прозрачную и открытую поддержку проектов НКО во всех министерствах социального блока;

- поручить Минэкономразвитию России координировать деятельность по обеспечению системного развития социального инвестирования.

1.7. Расширить участие бизнес-ассоциаций в поддержке СО НКО:

- разработать программы содействия развитию корпоративного волонтерства в НКО, включающие, в частности, передачу навыков корпоративного управления, маркетинга, финансового планирования, управления персоналом;

- стимулировать вхождение представителей бизнеса в управляющие советы СО НКО с целью развития культуры корпоративного управления и подотчетности в секторе.

2. В целях расширения участия НКО в общественном контроле

2.1. Сформировать механизмы реализации функций общественного контроля общественными объединениями:

- наделить общественные объединения правом обращения в суд в защиту неопределенного круга лиц в соответствии с их уставными целями, а также профсоюзов – в защиту их членов;

- внести изменения в Федеральный закон «О защите прав потребителей» в части расширяющий право общественных объединений потребителей в отношении мониторинга деятельности показателей государственных и муниципальных организаций социальной сферы.

2.2. Содействовать повышению эффективности мероприятий общественного контроля (в т.ч. формированию системы независимой оценки качества социальных услуг с участием общественных советов при ФОИВ и РОИВ):

- рассмотреть возможность выделения части средств, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение развития институтов гражданского общества, на цели поддержки осуществления общественного контроля и независимой оценки качества социальных услуг, экспертной деятельности Общественных советов при ФОИВ и РОИВ, повышение квалификации в сфере общественного контроля, поддержки независимых некоммерческих СМИ;

- рассмотреть возможность выделения отдельных операторов грантов:

- а) для поддержки независимых некоммерческих СМИ (Фонд защиты гласности);

- б) для поддержки мероприятий в сфере общественного контроля (Гражданский контроль, Санкт-Петербург);

- рассмотреть возможность создания специального общественно-государственного фонда для поддержки мероприятий в сфере общественного контроля;

- установить целевые показатели, оценивающие состояние развития общественного контроля в рамках оценки эффективности ОИВ, например, «количество поддержанных инициатив со стороны общественных структур и направленных на совершенствование конкретных сфер социальных отношений (финансовая, организационная поддержка и т.д.)»; «количество внесенных изменений в НПА по результатам общественного контроля» и т.п.

2.3. Активизировать работу по совершенствованию механизмов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями:

- обеспечить постоянный анализ и контроль деятельности ФОИВ по развитию СО НКО;
- поручить Минэкономразвития России координировать работу ФОИВ по развитию СО НКО;
- разработать Концепцию государственной поддержки социально ориентированных НКО;
- разработать и принять нормативно-правовой акт, обязывающий ФОИВ реализовывать мероприятия по развитию взаимодействия с СО НКО.

2.4. Распространить формирующиеся механизмы взаимодействия СО НКО с ФОИВ на региональные органы власти и выстроить систему участия всех заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в этом процессе:

- разработать методические рекомендации по взаимодействию с СО НКО для федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- обеспечить создание в субъектах Российской Федерации пилотных площадок по развитию взаимодействия региональных органов власти с СО НКО.

2.5. Развивать механизмы общественного участия в деятельности коллегиальных органов:

- внести изменения в статью 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в части совершенствования механизма назначения представителей общественности в квалификационные коллегии судей);
- принять законодательные и нормативные правовые акты, предусматривающие обязательное участие представителей общественности в деятельности наблюдательных (попечительских) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы.

2.6. Сформировать механизмы общественного контроля в «закрытых» учреждениях:

- принять законопроект №3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- внести изменения в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (в части повышения результативности общественного контроля, расширения круга его субъектов за счет специально уполномоченных членов Общественной палаты РФ и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, а также расширения понятия «места принудительного содержания», включая расположенные в ЗАТО);

- разработать федеральный закон об общественном контроле за обеспечением прав человека в стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания и ввести механизм общественного контроля за обеспечением прав человека в стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания аналогичный механизму, предусмотренному в законопроекте «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2.7. Содействовать развитию механизмов общественного обсуждения:

- внести изменения в законодательство, устанавливающие набор требований к процессу проведения и процедурам опубликования материалов публичных слушаний, обязательность которых установлена действующими федеральными законами: «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации и закрепить в законе в т.ч. следующие требования:

о минимальном сроке объявления о времени и месте проведения слушаний;

об обеспечении открытого доступа ко всем материалам, направленным заинтересованными лицами к слушаниям;

о составе материалов, подготавливаемых организаторами слушаний к их проведению;

о предоставлении права ведения аудио и видео записи слушаний.

3. В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики в отношении НКО, признанных «иностранными агентами» (Приложения 1, 2)

3.1. Внести изменения в законодательство РФ, направленные на исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2014 года, а также в связи с тем, что, согласно Федеральному закону от 4 июня 2014 года №147-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», Минюсту России, как уполномоченному органу, предоставлено право самостоятельно, во внесудебном порядке, принимать решения о включении некоммерческих организаций в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, что исключает возможность уклонения некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, от включения в соответствующий реестр, и, учитывая сложившуюся правоприменительную практику, показывающую, что существующие размеры штрафов, установленные для юридических лиц (от 300 000 до 500 000 рублей), являются чрезмерными для некоммерческих организаций, которые согласно закону не могут иметь целью своей деятельности извлечение прибыли и обязаны использовать имеющиеся денежные средства и иное имущество исключительно по целевому назначению (Приложение 1);

3.2. Внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», направленные на уточнение понятий «НКО, выполняющее функции иностранного агента», «политическая деятельность», «участие НКО в политической деятельности» (Приложение 2);

3.3. Внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и исключить статью 330.1. «Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента» (Приложение 2).

4. В целях развития системы поддержки СО НКО (Приложение 2)

4.1. Дополнить перечень видов деятельности СО НКО, указанный в статье 31.1. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» следующим видом деятельности «исследовательская и экспертная деятельность в сферах, отнесенных к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций»;

4.2. Уточнить порядок формирования и ведения государственных и муниципальных реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки;

4.3. Усовершенствовать действующие налоговые льготы для жертвователей – физических и юридических лиц.