

СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

по развитию гражданского общества и правам человека

МОНИТОРИНГОВАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА НА ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ 2016 г.

ОТЧЕТ о результатах работы в Астраханской области 1 – 2 сентября 2016 года



2016 г.

Отчет
о результатах работы Мониторинговой рабочей группы Совета при
Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества
и правам человека в Астраханской области
1-2 сентября 2016 года

В соответствии с утвержденным 22 августа 2016 г. планом 1 – 2 сентября в Астраханской области работали представители Мониторинговой рабочей группы СПЧ (МРГ) – Борисов Игорь Борисович (сопредседатель МРГ) и Поляков Леонид Владимирович (член Президиума Совета).

В списки избирателей Астраханской области включено по состоянию на 1 июля 2016 года – 745 127 избирателей. 18 сентября в области будут проходить также выборы в областную Думу 58 депутатов по смешанной системе (29 : 29) и ряд муниципальных выборов.

В день голосования в области на 99 участках будут использоваться КОИБы (88 – в Астрахани, 11 – в Знаменске).

Согласно Положению о Мониторинговой рабочей группе Совета на парламентских выборах в 2016 году основной целью нашего пребывания в Астраханской области являлось содействие реализации избирательных прав граждан. Основопологающая задача - урегулирование конфликтов, которые могли быть порождены нарушениями (отклонения от требований) закона (даже предполагаемыми) либо использованием юридических пробелов или коллизий в пользу той или иной политической партии или кандидата.

Члены МРГ провели встречи с Уполномоченным по правам человека Астраханской области Спициным Андреем Владимировичем, Председателем избирательной комиссии Астраханской области Коровиным Игорем Михайловичем и его заместителем Золотокоповым Владимиром Яковлевичем, руководителем администрации Губернатора области Шантемировым Канатом Зенетуллаевичем, членом комиссии с правом совещательного голоса от «Справедливой России» Щербаковым Сергеем Васильевичем, с представителем Ассоциации «Голос» в Астрахани и корреспондентом «Кавказского узла» Еленой Гребенюк, независимым

журналистом Манцуровым Сергеем Константиновичем и рядом других представителей общественных и избирательных объединений.

2 сентября посетили ТИК Камызякского района (председатель – Л.С.Матвеева), ознакомились с процедурами получения открепительных удостоверений, встретились с кандидатом в депутаты Областной Думы от «Справедливой России» Е.Е.Блиновой.

По результатам открытой встречи с общественностью и представителями партий изъявили желание принять участие в работе Региональной мониторинговой рабочей группы СПЧ 14 представителей областных организаций и объединений (список прилагается).

По результатам посещения Астраханской области отмечается достаточно активная и конкурентная избирательная кампания, в которую включены все политические силы региона. Региональные правозащитные институты внимательно отслеживают ситуацию и обращают внимание избирательных комиссий, включая ЦИК России, на все замеченные случаи отклонения от требований закона. Избирательные комиссии адекватно реагируют на замечания и стараются принимать меры, направленные на устранение нарушений закона.

Тем не менее, учитывая необратимость избирательных процедур в ходе скоротечной избирательной кампании, необходимо отметить недостаточную правовую культуру отдельных СМИ, подвергающихся соблазну встать на сторону одного из политических игроков и предпринимающих попытки воздействовать на формирование воли избирателей в обход установленных норм и правил.

Также представители Мониторинговой группы отмечают использование «серых избирательных технологий», связанных с получением открепительных удостоверений, которые в случае отступления от законодательно установленных процедур и при отсутствии должного

наблюдения в день голосования могут привести к нарушению избирательных прав.

Выдвижение и регистрация кандидатов

В 74-м одномандатном избирательном округе по выборам депутатов Государственной Думы (Астраханская область) было выдвинуто 8 кандидатов от политических партий, обладающими преференциями при регистрации (без сбора подписей). Избирательная комиссия зарегистрировала всех. Самовыдвиженцев в Астраханской области не было.

Список кандидатов в депутаты Государственной Думы 7-го созыва в 74-м избирательном округе (Астраханская область)

ФИО	Д. р.	Партия	Дата регистрации
Огуль Леонид Анатольевич	26.10.1963	Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	04.08.2016
Никитина Наиля Зинуровна	07.02.1955	Всероссийская политическая партия "ПАРТИЯ РОСТА"	04.08.2016
Ковалёв Егор Викторович	19.09.1991	Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	29.07.2016
Арефьев Николай Васильевич	11.03.1949	Политическая партия "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	29.07.2016
Востриков Егор Олегович	18.03.1975	Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России	22.07.2016
Долиев Михаил Вячеславович	25.06.1976	Политическая партия "Партия народной свободы" (ПАРНАС)	04.08.2016
Родионов Сергей Леонидович	04.08.1967	Политическая партия "Российская экологическая партия "Зеленые"	29.07.2016
Шейн Олег Васильевич	21.03.1972	Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	29.07.2016

Острая и порой достаточно накаленная кампания с периодическими заступами за «красную черту» норм закона идет между лидерами избирательной гонки - Огуль Леонид Анатольевич (Единая Россия) и Шейн

Олег Васильевич (Справедливая Россия). Представители обоих кандидатов жаловались на нарушения правил агитации в печатных СМИ.

Кандидат в депутаты в Думу Астраханской области от ЛДПР К.А.Григорян по инициативе партии был исключен из числа депутатов. Данное решение К.А. Григорян оспорил в ЦИК России, которая 2 сентября оставила решение в силе. Формально-юридические действия избирательных комиссий соответствуют закону. На наш взгляд, конфликт был порожден внутрипартийными недоговоренностями со своими кандидатами (что наблюдается практически на каждом выборах в той или иной партии) и требует определенной корректировки законодательства в интересах защиты избирательных прав партийных кандидатов, первоначально включенных в списки партии. Например, включение процедуры праймериз в качестве обязательного этапа отбора кандидатов, гарантирующего победителям место в списке вне зависимости от партийного решения.

Агитация

В начале августа правозащитники обратили внимание на перекосы, связанные с неравномерным освещением деятельности кандидата в депутаты Государственной Думы по 74 избирательному округу, выдвинутому «Единой Россией», в региональной газете «Волга». Избирательная комиссия Астраханской области, на которую возложены полномочия окружной комиссии, вынесла предупреждение газете¹. Однако преобладание информации о представителе «Единой России» в газете сохранилось. Избирательная комиссия Астраханской области приняла решение о

¹ 9 августа 2016 принято постановление ОИК относительно материалов печатного издания «Газета Волга», которые имеют признаки предвыборной агитации (в пользу кандидата Л.А. Огуля): «Признать действия редакции газеты «Газета «Волга» нарушающими требования части 2 статьи 58 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Направить в адрес редакции газеты «Газета «Волга» предупреждение о недопустимости нарушения равенства прав кандидатов при размещении информационных материалов».

привлечении главного редактора Газеты «Волга» к административной ответственности. По мнению местных правозащитников и представителей оппозиционных партий, высказанного на встрече с представителями СПЧ, информационные материалы в газете стали сбалансированными.

Долиев Михаил Вячеславович (кандидат от партии ПАРНАС) считает не справедливым отказ в опубликовании газетой «Волга» информации о проведении праймериз партии ПАРНАС, а также об инициативе проведения референдума, инициированного партией. На его взгляд, газеты должны публиковать всю информацию, поступающую от партий на официальных бланках.

Сергей Васильевич Щербаков (член избирательной комиссии с правом совещательного голоса от «Справедливой России») считает, что ТВ-компания «Лотос» (ГТРК) должна предоставлять студию кандидатам для записи видеороликов, которые в последующем размещаются в рамках бесплатного эфира.

С.В.Щербаков не согласен с позицией Администрации города, которая со ссылкой на Минтранс не согласовывает пикет до 10 человек на тротуарах в центре города, отправляя всех в Гайд-парк. Причем этот запрет действует для всех партий.

Представители парламентских партий высказали консолидированное мнение о том, что «Единая Россия», используя в своей агитационной кампании цитаты из выступлений президента В.В.Путина, а так же призывая голосовать за «партию президента», обеспечивает себе неоправданные конкурентные преимущества. С их точки зрения было бы справедливо, если бы президент был вообще выведен за рамки кампании по выборам в Государственную Думу и региональных и муниципальных выборов.

Однако, в ходе обсуждения этого сюжета все участники совещания согласились с тем, что «Единая Россия» строго соблюдает требования избирательного законодательства и в своих агитационных материалах

(наружная реклама, печатные СМИ, телевидение) не использует образ президента В.В.Путина.

Таким образом, можно констатировать, что, хотя у *оппозиционных* партий возникает *субъективное ощущение* нарушения принципов честной политической конкуренции, само наличие политической силы, именующей себя «партией президента», *объективно* отражает фактическое состояние современной российской политической системы. «Единая Россия» призывает голосовать за себя именно как за «*партию* президента», а не за – президента (что было бы, действительно, введением избирателей в заблуждение). Так же должно быть принято во внимание то обстоятельство, что сам президент В.В.Путин не только не возражает против ассоциирования себя с «Единой Россией», но и прямо позиционирует себя в качестве ее отца-основателя.



На улицах Астрахани установлены щиты с предвыборной агитацией от всех парламентских партий. По количеству доминирует «Единая Россия». Жалоб на проблемы с размещением наружных агитационных материалов к представителям СПЧ не поступило.

Административный ресурс

«Административный ресурс» (формулировка, общепринятая в правозащитной и экспертной среде) был по факту отмечен в Астраханской области в процессе выдачи открепительных удостоверений.

Как отмечали представители всех партий и общественных организаций, нередко получение избирателями открепительных удостоверений осуществляется по требованию работодателей. Необходимо заметить, что общий процент числа избирателей, получивших открепительные удостоверения, на 2 сентября составлял порядка 0,3% от числа избирателей, внесенных в список.



В ходе проведенных встреч правозащитников с представителями избирательных комиссий было установлено, что одна часть избирателей обратилась за открепительными удостоверениями в связи с объективными причинами невозможности нахождения в день голосования на своем избирательном участке - полицейские, сотрудники МЧС, дежурные смены больниц, технических служб, студенты, наблюдатели и члены комиссий, охотники и рыболовы, которые не будут находиться 18 сентября по месту своей регистрации и т.п.

Но есть и другая группа избирателей, которая получает открепительные удостоверения по требованию работодателей. В частности, в ТИК Камызякского района избирательница Б. сообщила представителям СПЧ, что она получает открепительное удостоверение по требованию работодателя (бюджетная организация работает 18 сентября) и должна будет его предъявить после получения. За 1.5 часа пребывания в Камызякской ТИК за открепительным удостоверением обратилась только одна избирательница.

На наш взгляд, данная технология (получение открепительных удостоверений по указанию работодателей) может быть связана с тремя гипотезами:

- внутрипартийная конкуренция между территориальными группами на выборах в областную Думу (на выборах в областную Думу получено 2572 открепительных удостоверения, в Государственную Думу – 2310);
- увеличение процента явки избирателей;
- попытки манипуляции с результатами голосования, что вызывает наибольшие опасения.

Однако в качестве барьера на пути фальсификаций в последнем случае может выступить принципиальная позиция членов участковых комиссий и институт подготовленных наблюдателей при координирующей роли МРГ СПЧ.

Наблюдатели

Есть опасения слабой подготовленности и недостаточного людского ресурса при формировании корпуса наблюдателей. Необходимо обратиться к партиям, избирательным комиссиям и непосредственно к избирателям – с просьбой активизировать создание полноценного института наблюдения в Астраханской области с проведением учебных и подготовительных занятий с наблюдателями с использованием инструкций и памяток ЦИК РФ, подготовленными с участием профильных наблюдательных организаций.

Сергей Васильевич Щербаков (член избирательной комиссии с правом совещательного голоса от «Справедливой России») озаботился возможностью неисполнения требований инструкций ЦИК России о расположении наблюдателей не далее 2 – 2,5 м от стола, где будет проходить подсчет голосов. В ходе совещания представителями СПЧ было рекомендовано обратиться к партиям и кандидатам и предложить им направить наблюдателей в УИКи накануне дня голосования - 17 сентября для предоставления направлений, сверки документов, а также для определения мест для фото- и видеосъемки и мест для наблюдателей при подсчете голосов. Данное предложение было поддержано, в том числе и представителями Избирательной комиссии Астраханской области.

Сергей Васильевич Щербаков также высказал опасения, что больницы останутся без наблюдателей, сославшись на письмо Главного врача Александро-Мариинской областной клинической больницы от 27.08.2015, требующего от наблюдателей в больнице обследование на туберкулез, стафилококк и иммунизации против кори (копия прилагается). Совместно с представителем облизбиркома опасения были сняты. За год, прошедший после возникновения этой проблемы, Избирательная комиссия Астраханской области обратилась к администрации стационарных лечебных заведений с просьбой организовать участки для голосования избирателей, находящихся на лечении, за пределами санитарных зон – в административных зданиях. На сегодняшний день из 3800 больных, находящихся в больницах, только примерно при голосовании 300 «лежачих» больных наблюдателям понадобится соответствующие справки. Но об этом необходимо позаботиться заранее.

Елена Викторовна Гребенюк («ГОЛОС») посетовала на слабый уровень подготовки наблюдателей, и задержку при размещении информации на официальном сайте Избирательной комиссии Астраханской области (данные замечания переданы в Избирательную комиссию Астраханской области).

Представители партий считают полезной и нужной систему видеонаблюдения, которая использовалась в марте 2012 года. Некоторые из них изъявили готовность решить эту проблему за счет установки на избирательных участках собственных видеорегистраторов, с тем, чтобы обеспечить запись в течение периода голосования и затем использовать ее в случае возникновения спорных случаев.

В целом, представители партий и общественность позитивно оценили изменения в законодательстве и правоприменительной практике, направленные на открытость выборов – законодательные новеллы о разрешении видеосъемки и удалении наблюдателей только по решению суда, определении мест наблюдателей при подсчете голосов (не более 2,5 м), размещении мест хранения избирательной документации в поле зрения наблюдателей.

Организационные проблемы

Представитель «Справедливой России» Нестеренко Александр Илларионович (юрист штаба) в ходе встречи с общественностью пожаловался, что члену комиссии с правом решающего голоса в Камызякском районе не разрешают работать со списками избирателей.

При последующем выезде в этот же день в Камызякский район и разговоре с лидером «Справедливой России» в этом районе Киселевым Евгением Владимировичем, баллотирующимся в областную Думу, в присутствии председателя ТИК Матвеевой Любови Сергеевны эта информация не подтвердилась. Предположительно, не давали списки представителю партии в комиссии с правом совещательного голоса, что полностью согласуется с требованиями действующего законодательства.

Этот пример ярко демонстрирует выбранную «заявительную тактику» отдельных политических игроков. Объективно она обусловлена и слабой правовой подготовкой членов команды, и нехваткой людских ресурсов

(проще послать наблюдателей из Москвы проверять подозрения, чем найти своих единомышленников в районе), и уже ставшей российской практикой и «политической модой» - написание жалоб, не утруждая себя даже первичной проверкой изложенных фактов.

Представитель ТИК Камызякского района обратил внимание на нестыковку требований, идущих из ЦИК России. С одной стороны, необходимо без ошибок и точно ввести данные протокола УИК в ГАС «Выборы». С другой - убедительно просят уложиться с вводом протоколов до 6.00 утра понедельника 19 сентября. Простой расчет показывает, что при пяти протоколах с каждого участка в Камызякском районе на ввод данных с каждого протокола отводится всего 40 секунд. Ни один участник совещания не смог продемонстрировать такой скорописи.

Вторая проблема – это удаленность участков и доставка избирательной документации в ТИК, в том числе на пароммах. Возникает проблема крупных районов, связанная с исправлением технических ошибок в протоколах и подготовки «повторного протокола», требующая отправки представителей комиссии обратно в помещение для голосования, составления там повторного протокола и возвращения в ТИК.

По информации председателя ТИК, низкие суммы компенсации трудозатрат для членов УИК создают проблему, связанную с формированием УИК. Нет желающих, в том числе и нет предложений от партий, особенно на должность председателей и секретарей комиссий, которые «тащат» всю работу. Однако представитель «Справедливой России» С.В.Щербаков в ходе совещания сетовал на отсутствие среди председателей 192 УИК представителей «Справедливой России», но конкретных фактов отказов представителям партии приведено не было. Полагаем, что данный вопрос требует дополнительной проработки в ходе мониторинга выборов в Астраханской области 17-19 сентября.

С.В.Щербаков также отметил отсутствие пандусов на 35 избирательных участках Астрахани, однако данных о наличии в списках

избирателей этих участков лиц с ограниченными возможностями привести не смог, что не позволяет оценить потенциальное ограничение избирательных прав граждан (нарушения законодательства и нормативных актов в самом факте отсутствия пандусов не усматривается).

Кутакаев Александр Валерьевич (Центр стратегического анализа) высказал озабоченность, что при отсутствии досрочного голосования большая часть активного электората лишается права голоса. Например, только порядка 700 сотрудников лечебных учреждений будут находиться на своих рабочих местах в день голосования и смогут проголосовать только за списки партий. С.В.Щербаков (представитель «Справедливой России») также поддержал предложение вернуть досрочное голосование.

Использование КОИБ

В день голосования по решению ЦИК России в области на 99 участках (что достаточно много по сравнению со средними показателями по России) будут использоваться КОИБы (88 – в Астрахани, 11 – в Знаменске), 5 запасных комплектов. Несмотря на скептическое отношение к «черным ящикам», по факту все оппозиционные партии считают необходимым максимально задействовать КОИБы на избирательных участках. На выборах в областную Думу в Астрахани будет «закрыто» КОИБами только 6,5 из 15 городских округов, что вызывало споры и дискуссии по их размещению.

В качестве рекомендаций Совета по результатам выборов необходимо поддержать внедрение технических средств подсчета голосов и возобновить соответствующую программу Правительства РФ.

* * *

По результатам мониторинга ситуации в Астраханской области ощущался определенный дефицит прямого диалога и умения слушать

сторонами друг друга. В этой ситуации неоценима «посредническая роль» СПЧ в ходе организации и проведения выборов.



Представители СПЧ выражают благодарность Избирательной комиссии Астраханской области (председатель – Коровин Игорь Михайлович), Уполномоченному по правам человека в Астраханской области Спицину Андрею Владимировичу за оказанное содействие в осуществление полномочий МРГ СПЧ и организационную помощь, а также Администрации Губернатора (руководитель - Шантемиров Канат Зенетуллаевич) за выделение в распоряжение МРГ СПЧ автотранспорта на 18 сентября 2016 г.

Борисов И.Б.

Поляков Л.В.

**Региональная мобильная мониторинговая группа СПЧ
по Астраханской области**

№	ФИО	Род занятий	Тел
1.	Гребенюк Елена Викторовна	Ассоциации «Голос», журналист	8(905)481-33-34
2.	Щербаков Сергей Васильевич	Член избирательной комиссии Астраханской области с правом совещательного голоса от партии «Справедливая Россия»	8(908)610-20-84
3.	Батрашев Даниар Кубашевич	Руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области	8(927)577-31-21
4.	Манцуров Сергей Константинович	Независимый журналист	8(903)378-84-85
5.	Аминов Азамат Баходирович	Юрист	8(927)571-11-95
6.	Терский Максим Николаевич	Журналист	8(927)563-66-57
7.	Тукаев Александр Валерьевич	Политолог	8(937)139-47-47
8.	Гай Ольга Юрьевна	Юрист, секретарь Ассоциации муниципальных образований Астраханской области	8(927)282-42-80
9.	Демидов Алексей Вячеславович	Командир поискового отряда общественной организации «Боевое братство»	8(960)863-24-50
10.	Курмалиева Нурия Рафиковна	Руководитель регионального отделения политической партии «Гражданская платформа»	8(917)184-41-67
11.	Арефьев Николай Васильевич	Кандидат в депутаты Государственной Думы ФС РФ от партии КПРФ	8(926)211-33-91
12.	Вострецов Виктор Филиппович	Кандидат в депутаты Думы Астраханской области от партии КПРФ	8(927)569-01-10
13.	Чуйков Дмитрий Александрович	Член Астраханского областного совета профсоюзов	8(988)070-24-81
14.	Белоусов Виктор Иннокентьевич	Член избирательной комиссии Астраханской области с правом решающего голоса от партии КПРФ	8(927)282-04-94



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

АЛЕКСАНДРО – МАРИНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА
(ГБУЗ АО АМОКБ)

ОГРН 1053000627690 ИНН 3016045958 КПП 301901001

Татищева ул., 2, г. Астрахань, 414056, Россия
тел: (8512) 21-01-99, факс: (8512) 25-31-68

E-mail: lazer@astranet.ru, guzamokb@gmail.com

« 27 » АВГ 2015 № 05-05-10/5620

на № _____ от _____

Председателю
территориальной комиссии
Ленинского района
г. Астрахани
И.В. Прошунину

г. Астрахань,
ул. Академика Королева, д.26

Уважаемый Илья Владимирович!

Администрация ГБУЗ АО «Александро – Мариинская областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ АО АМОКБ) на Ваше письмо №148 от 25.08.2015, сообщает следующую информацию.

Согласно ст. 10; п.1 и п.3, ст.29; а так же ст.35 Федерального закона «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» №52 –ФЗ от 30.03.1999 в отделения лечебно – профилактических учреждений допускаются лица прошедшие медицинский осмотр:

1. Обследование на туберкулез (флюорография);
2. На носительство патогенного стафилококка;
3. В соответствии с программой ликвидации кори в Российской Федерации необходимо представлять сведения о двухкратной иммунизации против кори и наличия иммуноглобулинов класса G к вирусу кори (серологическое обследование). У лиц перенесших ранее заболевание корью только наличия иммуноглобулинов класса G к вирусу кори.

Главный врач

В.Г.Акишкин

вкл № 508 от 28.08.2015г.