



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Минюст России



№ 07/91122-ДА
от: 09.10.2014

Председателю
Совета при Президенте Российской
Федерации по развитию гражданского
общества и правам человека, советнику
Президента Российской Федерации

М.А. Федотову

09.10.2014 № 07/91122-ДА

На № А4-9-1469 от 11 сентября 2014 г.

Уважаемый Михаил Александрович!

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрены рекомендации, подготовленные по итогам состоявшегося 14 августа 2014 года специального заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Гражданское участие в судьбе украинских беженцев», а также проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – законопроект).

При рассмотрении представленных рекомендаций нельзя не согласиться, что сложившаяся ситуация требует от органов государственной власти оперативных решений с целью скорейшей и максимальной адаптации и интеграции указанной категории иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, концептуально поддерживая высказанные рекомендации и предложения, необходимо отметить, что они требуют всестороннего анализа и проработки с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в части определения общих механизмов и направлений их предстоящей деятельности.

При этом в целях оптимизации управленческих усилий государства существует необходимость определения различных порядков оказания всесторонней помощи для граждан Украины, решивших остаться в Российской Федерации, и для граждан Украины, планирующих вернуться на место своего проживания.

По нашему мнению, первоочередным должно являться определение возможных перспектив переселенцев как в случае принятия ими решения остаться



2 100023 79661 9

60668
10.10.2014 11:16

на территории Российской Федерации навсегда, так и в случае принятия ими решения вернуться на прежнее место жительства на территории Украины, в увязке с планами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В связи с этим нельзя не отметить предпринимаемые в настоящее время меры по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов пребывания на территории Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, проживавших в зоне вооруженного конфликта.

Так, среди последних изменений можно отметить рассмотренный Минюстом России проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325», которым предлагается внести изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325, направленные на создание благоприятных условий для приобретения гражданства Российской Федерации соотечественниками, получившими временное убежище на территории Российской Федерации или признанными беженцами, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 531 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637».

Также рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке оказания содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации, подготовленный ФМС России в целях распределения указанных лиц по субъектам Российской Федерации и предоставляющий им право на проезд (включая бесплатное питание и постельные принадлежности) и бесплатный провоз багажа в пункт назначения.

В связи со сложной внутривойсковой ситуацией на Украине и продолжающимся ростом числа граждан Украины, прибывающих на территорию Российской Федерации в поисках убежища, Правительством Российской Федерации издано постановление от 22 июля 2014 г. № 690, в соответствии с которым при непосредственном обращении граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в поисках убежища, их заявления о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации рассматриваются в упрощенном порядке (утверждены Временные правила предоставления временного убежища на

территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в поисках убежища, в упрощенном порядке).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 691 утверждено распределение по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

При этом в настоящее время действует Типовое положение о центре временного размещения вынужденных переселенцев, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 г. № 53, регулирующее деятельность указанных центров, основными задачами которых является обеспечение права размещенных лиц на временное проживание и организация содействия размещенным лицам в их социальной адаптации.

В соответствии с пунктом 16 вышеназванного Типового положения размещенные лица имеют право на обеспечение койко-местами с комплектом постельных принадлежностей и предметами личной гигиены, получение медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, бытовое обслуживание, получение в установленном порядке льгот в связи с временным проживанием в центре, содействие в обеспечении их детей местами в общеобразовательных учреждениях, получение полной информации о возможности их жилищного обустройства и трудоустройства.

Следует отметить, что ФМС России ведется работа над проектом федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», определяющим основания и порядок предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища на территории Российской Федерации и устанавливающим экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежище либо получивших убежище на территории Российской Федерации, и проектом федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием вышеназванного Федерального закона.

В отношении представленного Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека законопроекта необходимо отметить следующее.

Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ вправе увеличить до восьмидесяти суток срок временного пребывания отдельных категорий иностранных граждан в Российской Федерации. Учитывая, что предельный срок временного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации

устанавливается в рамках ставосьмидесятидневного периода, Правительство Российской Федерации уже сейчас фактически может установить для иностранных граждан, прибывших с территории Украины, бессрочный режим пребывания на территории Российской Федерации.

Такой подход представляется более целесообразным, чем предложение, содержащееся в пункте 1 статьи законопроекта, сразу по нескольким причинам.

Во-первых, такое решение может быть принято в оперативном порядке. При этом не надо будет устанавливать какой-либо определенный период, в течение которого для граждан Украины будет предоставлен льготный режим. Правительство Российской Федерации может просто дождаться деэскалации вооруженного конфликта и после этого отменить льготный режим. В противном случае срок, предлагаемый законопроектом (1 сентября 2015 года), возможно, потребуются неоднократно продлевать или, напротив, сокращать.

Во-вторых, вводя специальный режим временного пребывания, Правительство Российской Федерации одновременно имеет возможность определить порядок отнесения иностранных граждан к категории, на которую этот режим следует распространить. Предлагаемая формулировка федерального закона может повлечь правовую неопределенность, так как непонятно, как на практике будет определяться, покинул ли гражданин Украины территорию Украины именно в связи с вооруженным конфликтом.

В-третьих, в настоящее время законодательство Российской Федерации предоставляет Правительству Российской Федерации право при введении специального режима установить дифференцированное правовое регулирование временного пребывания граждан Украины в различных субъектах Российской Федерации, что позволит распределить нагрузку между регионами. Например, при принятии решения об установлении для иностранного гражданина бессрочного пребывания может одновременно осуществляться распределение граждан Украины между субъектами Российской Федерации согласно установленным Правительством Российской Федерации квотам.

Относительно предложения, содержащегося в пункте 2 статьи 1 законопроекта, считаем нецелесообразным устанавливать особый льготный порядок получения вида на жительство по той причине, что в таком льготном порядке отсутствует необходимость.

В случае если лицо планирует вернуться на территорию Украины, оно может в общем порядке получить разрешение на работу. Более того, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2014 г. № 886 граждане Украины и лица без гражданства, прибывшие с территории Украины в экстренном массовом порядке, были выведены из-под действия квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу. Также лицо имеет право получить временное убежище, что не вызывает необходимости получения разрешения на работу.

В случае если лицо планирует остаться в России, оно может получить статус беженца, что позволит ему работать без разрешения на работу, а также уже через один год претендовать на получение российского гражданства.

Более того, уже сейчас иностранные граждане, являющиеся носителями русского языка, могут получить вид на жительство, а вслед за ним и гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке – без предъявления каких-либо требований к сроку проживания в Российской Федерации.

По вопросу о консультировании граждан Украины, прибывших на территорию Российской Федерации, сообщаем, что Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также законодательством субъектов Российской Федерации о бесплатной юридической помощи оказание бесплатной юридической помощи иностранным гражданам, вынужденно покинувшим территорию иностранного государства, не предусмотрено.

В связи с этим полагаем возможным инициировать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части предоставления бесплатной юридической помощи иностранным гражданам, вынужденно покинувшим территорию иностранного государства.

Кроме того, информируем, что территориальным органам Минюста России в субъектах Российской Федерации будет направлено поручение о необходимости оперативного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по оказанию бесплатной юридической помощи данным гражданам. Оказание бесплатной юридической помощи будет осуществляться силами государственных юридических бюро (при наличии), юридических клиник, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, в том числе региональных отделений Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Также сообщаем, что в соответствии с поручением Заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 августа 2014 г. № ДК-П12-640с Минюстом России письмом от 27 августа 2014 г. № 16/76517-ЮЛ направлены предложения в проект доклада Президенту Российской Федерации о жилищно-коммунальном, социальном и медицинском обеспечении указанных в поручении граждан, а также об обеспечении их правозащиты, организации воспитательного и учебного процесса детей.

Приложение: на 2 л в 1 экз.

Заместитель Министра
Е.А. Куцелап
(495) 677-06-26

с увещанием,



Д.В. Аристов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Федеральная
миграционная служба

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

27.08.2014 № 16/76517-ЮЛ

На № _____ от _____

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с поручением Заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22.08.2014 № ДК-П12-640с (далее - поручение) в пределах установленной компетенции направляет предложения в проект доклада Президенту Российской Федерации о жилищно-коммунальном, социальном и медицинском обеспечении указанных в поручении граждан, а также об обеспечении их правозащиты, организации воспитательного и учебного процесса детей.

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и законами субъектов Российской Федерации. Федеральным законом оказание бесплатной юридической помощи такой категории граждан, как иностранные граждане, вынужденно покинувшие территорию иностранного государства, не предусмотрено. В законодательстве субъектов Российской Федерации также не предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи иностранным гражданам, вынужденно покинувшим территорию иностранного государства.

В связи с этим полагаем возможным инициировать вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон в части предоставления бесплатной юридической помощи иностранным гражданам, вынужденно покинувшим территорию иностранного государства.

Также информируем, что территориальным органам Минюста России в субъектах Российской Федерации, где в настоящее время находится большое количество иностранных граждан, вынужденно покинувших территорию

иностранного государства, будет направлено поручение о необходимости оперативного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по оказанию бесплатной юридической помощи данным гражданам. Оказание бесплатной юридической помощи будет осуществляться силами государственных юридических бюро (при наличии), юридических клиник, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, в том числе региональных отделений Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Статс-секретарь –
заместитель Министра



Ю.С. Любимов

И.Б. Лобачкова
(499)124-83-81