



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА МОСКВЫ
В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ МОСКВЫ**

Тверская улица, д. 13, Москва, 125032
Телефон: (495) 629-0861, факс: (495) 957-9795, 957-9797, <http://www.mos.ru>
ОКПО 00022020 ОГРН 1027739813507

29.4.18 № 78-10-2451/8
на № _____ от _____

**Председателю Совета при
Президенте Российской
Федерации по развитию
гражданского общества и
правам человека
М.А.Федотову**

Уважаемый Михаил Александрович!

В Правительстве Москвы рассмотрены Рекомендации Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам заседаний Постоянной комиссии по экологическим правам по проблеме загрязнения воздуха на востоке Московского региона и направляется информация в части касающейся.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

П.П.Бирюков

Справка

по реализации пунктов Рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам заседаний Постоянной комиссии по экологическим правам по проблеме загрязнения воздуха на востоке Московского региона
(выделены рекомендации в адрес Правительства Москвы и Правительства Московской области)

Рекомендация	Комментарий
<p>Совместно с Росгидрометом реализовать совместный межрегиональный пилотный проект по сводному расчету загрязнения атмосферного воздуха Московского региона в целом или для его наиболее проблемных территорий (восток Москвы и Московской области), учитывающий выбросы как стационарных, так и передвижных источников выбросов ЗВ</p>	<p>До настоящего времени федеральный закон, регулирующий сводные расчеты и квотирование выбросов, не принят. Законодательным Собранием Челябинской области разработан проект федерального закона с изменениями, направленными на внедрение и использование систем сводных расчетов, включая использование квот концентрации вредных (загрязняющих) веществ. Департамент природопользования письмом от 29.06.2018 № ДПиООС 05-19-12939/18) в целом поддерживает принятие проекта федерального закона. Одно из предложений Департамента - о целесообразности внесения в проект федерального закона решения вопросов взаимодействия граничащих субъектов Российской Федерации (для обеспечения права на получение данных инвентаризации выбросов от предприятий, расположенных на приграничных к субъекту Федерации территориях и влияющих на экологическую обстановку территорий данного субъекта Федерации). Ранее Департамент природопользования письмом от 25.05.2016 № ДПиООС 05-19-4881/16 в адрес Минприроды</p>

<p>Оборудовать стационарными АСКЗА территории, расположенные в зоне влияния стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, в том числе города Электросталь, Реутов, Люберцы, Балашиха, Электросталь, Ногинск, микрорайон Мирской проезд (Московская область), район Некрасовка (г. Москва), при сохранении уже имеющихся станций в Кожухово и Новокосино.</p>	<p>Россия подтвердил готовность применения методологии сводного расчета. Дополнительно: в опережающем порядке начаты сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха на территории города Москвы.</p> <p>Количество стационарных АСКЗА на востоке Москвы соответствует нормативным величинам. Дальнейшее расширение сети не требуется.</p> <p>Дополнительно организован регулярный мониторинг качества атмосферного воздуха с помощью передвижной экологической лаборатории при прямой связи с жителями районов.</p>
<p>Обеспечить онлайн-доступ граждан к результатам замеров данных всех АСКЗА и к архивным данным</p>	<p>Данные автоматических станций контроля загрязнения атмосферы в режиме «реального времени» доступны на сайте ГПБУ «Мосэкомониторинг» www.moscom.tl.</p> <p>Осуществляется выборка данных за последние 48 часов, текущие, за неделю, месяц и год.</p> <p>Результаты мониторинга по итогам каждого года доступны в ежегодных докладах «О состоянии окружающей среды в городе Москве» на сайте Департамента природопользования (с 2010 года).</p>
<p>Учесть при оценке соблюдения ПДК (в публичных</p>	<p>Эффект суммации учитывается в расчетах</p>

<p>материалах) суммирование концентраций для смесей загрязняющих веществ</p>	<p>рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере при разработке проектов нормативов предельно допустимых выбросов промышленных предприятий.</p> <p>Эффект суммации согласно методическим рекомендациям Росгидромета учитывается при расчете индекса загрязнения атмосферы (ИЗА) для года в целом.</p> <p>Сероводород входит в группу суммации только с диоксидом серы. Концентрации диоксида серы в Москве находятся на предельно низком уровне (менее 0,1 ПДК_{мр}) и его вклад в эффект суммации практически отсутствует. Таким образом, для Москвы предложение не имеет смысла.</p>
<p>Организовать автоматические замеры концентрации загрязняющих веществ на различных высотах (на уровне верхних этажей высотных зданий)</p>	<p>В Москве с 2005 года функционирует высотный пункт контроля загрязнения воздуха (единственный в России).</p>
<p>Расширить до максимально возможного количество замеряемых веществ на всех АСКЗА на востоке Московского региона в соответствии со спектром загрязняющих веществ, выбираемых предпритими, вблизи которых расположены соответствующие АСКЗА</p>	<p>В Москве данное предложение реализовано для всех загрязняющих веществ, измерение которых технически возможно в автоматическом режиме.</p>

<p>Организовать регуляриый мониторинг диоксинов, фуранов, ПХБ и ПАУ в зоне воздействия МСЗ-4</p>	<p>Исследования концентраций диоксинов в атмосферном воздухе города Москвы проводились в 2012, 2014, 2015, 2017 годах. С 4 кв. 2018 года – на постоянной основе.</p>
<p>Обеспечить скорейшее выполнение требования ФЗ-7 в части требования оснащения объектов I категории опасности автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ</p>	<p>В Москве системами контроля оснащены 55 промышленных предприятий I-II категорий опасности (на 13 предприятиях, относящихся к I категории опасности, раньше требований ФЗ-7).</p>
<p>Обеспечить внедрение системы постоянного регуляриного мониторинга на диоксины и фураны на предприятиях I-II категории опасности, где технологический процесс предполагает возможность выброса данной категории токсичных веществ.</p>	<p>Вопросы регламентации производственного экологического контроля на предприятиях I-II категорий опасности относятся к федеральной компетенции.</p>
<p>Обеспечить открытый доступ граждан к результатам экологического мониторинга через создание или использование существующего единого интернет-портала, содержащего, в том числе: а) информацию систем как государственного, так и производственного мониторинга загрязняющих веществ (данные АСКЗА и мобильных лабораторий, данные автоматических средств измерений и учета), включая архивные данные;</p>	<p>Данные АСКЗА в режиме «реального времени» доступны на сайте ГПБУ «Мосэкомониторинг». Результаты мониторинга передвижной экологической лаборатории обновляются ежемесячно на сайте ГПБУ «Мосэкомониторинг» и на портале открытых данных Правительства Москвы Предоставление остальной информации находится в компетенции федеральных органов власти.</p>

- б) данные проверок государственными органами систем ПЭК предприятий;
- в) проекты ПДВ (в том числе на диоксины и фураны) предприятий региона, включая архивные данные;
- г) информацию о сверхнормативных и аварийных выбросах

Дополнительно информируем, что порядок проведения проверок юридических лиц регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) проверок, а также их результатов создан Единый реестр проверок (статья 13.3 «Единый реестр проверок» – введена Федеральным законом от 31.12.2014 № 511-ФЗ).

Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации ФГИС «Единый реестр проверок» (<https://rprovenki.gov.ru>) содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, размещены на Публичном портале (ПТО УОНВОС) <https://onv.fstrp.ru/#/>. Это государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие

<p>В системе онлайн-информирования населения о результатах мониторинга сетью АСКЗА Мосэкомониторинга предусмотреть информирование включающее: а) сравнение концентраций загрязняющих веществ как среднесуточного, так и максимального разового ПДК; б) архивные данные мониторинга;</p>	<p>на окружающую среду (далее – объект НВОС), в виде программно-технического обеспечения учета объектов НВОС. Для работы в ПТО УОНВОС необходимо иметь учетную запись физического лица на портале государственных услуг (ЕСИА).</p> <p>По результатам модернизации сайта ГПБУ «Мосэкомониторинг» в 2018 году в соответствии с нормативными документами разовые текущие концентрации сравниваются с максимальным разовым нормативом (ПДК_{мр}), средние концентрации (среднесуточные, среднемесячные, среднедодовые) – со среднесуточным нормативом (ПДК_{сс}).</p> <p>На сайте представлены архивные данные за период до одного года.</p>
<p>Организовать совместно с представителями общественности инвентаризацию источников выбросов загрязняющих веществ на востоке и юго-востоке г. Москвы и прилегающих районов Московской области (включая, в том числе, районы Некрасовка, Косино-Ухтомский г. Москвы, города Реутов, Балашиха, Люберцы, Железнодорожный Московской области и др.), основанную на натурных измерениях, проведенных соответствующими государственными структурами и/или независимыми аккредитованными лабораториями; обеспечить открытый</p>	<p>Вопрос инвентаризации источников выбросов находится в компетенции федеральных органов власти.</p> <p>Натурные измерения осуществляются на регулярной основе в рамках экологического мониторинга. Информация о результатах доступна на сайте.</p>

<p>Доступ граждан к результатам данной инвентаризации.</p>	
<p>Обеспечить размещение в открытом доступе технической документации о системах ПЭК для всех объектов I и II класса опасности</p>	<p>Вопрос относится к компетенции федеральных органов власти</p>
<p>При наличии нарушений, в том числе повторных, со стороны предприятий (особенно I категории опасности, таких как МНПЗ, полигон «Тимохово», «Торбеево», ООО «Вторалюминпродукт», МСЗ-4 и др.), подпадающих под действие статей КоАП РФ, предполагающих применение меры наказания в виде приостановки деятельности предприятия, отделных цехов и агрегатов, инициировать применение данного вида наказания.</p>	<p>Вопрос относится к компетенции федеральных органов власти.</p>
<p>В части обращения с пищевыми отходами и сброженными иловыми осадками</p>	<p>Вопрос отделения пищевых отходов от прочих компонентов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) является актуальным для города. Приоритетными направлениями выделения являются их раздельное накопление и сортировка. Так, разрабатываемым в настоящее время проектом постановления Правительства Москвы «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного</p>

<p>Разработать систему регулирования и ограничения движения транспорта при наступлении НМУ</p> <p>- ввести ограничения скорости на городской улично-дорожной сети: на магистральных улицах непрерывного движения – 80 км/ч; на магистральных улицах регулируемого движения – 50 км/ч; на улицах местного значения – 30 км/ч;</p> <p>- увеличить количество маршрутов и остановок наземного общественного транспорта в районах с низкой инфраструктурой общественного наземного транспорта;</p> <p>- разработать и реализовать программу по ускоренному развитию велодорожек с доведением их протяженности до 3460 км к 2030 г.;</p> <p>- в рамках реализации пилотного проекта по разработке сводного расчета выбросов ЗВ определить местоположение зон, требующих закрытия для въезда транспорта низкого экологического класса.</p>	<p>накопления) на территории города Москвы» предусматривается возможность двухконтнейнерного накопления ТКО: «сухие» морфологические компоненты ТКО – незагрязненные, годные к вторичной переработке (бумага, стекло, пластик, металл, текстиль и т.д.) и «мокрые» (пищевые).</p>
<p>Прератить практику застройки СЗЗ в размерах, рекомендуемых СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, вокруг всех объектов I и II класса опасности, в том числе вокруг</p>	<p>Ограничение движения транспорта при наступлении НМУ для Москвы неприменимо и носит скорее рекомендательный характер.</p> <p>В Москве реализуется комплекс мер, направленный на снижение выбросов автотранспорта, с доказанной экологической эффективностью (развитие общественного транспорта, экологичных видов транспорта, ограничение движения по экоклассам, времени движения грузового транспорта и т.д.). Выбросы автотранспорта снизились на 140 тыс. тонн, вблизи автотрасс концентрации оксида углерода снизились в 2,2 раза, оксида азота – в 1,9 раза, диоксида серы – в 2,3 раза.</p>
<p>Прератить практику застройки СЗЗ в размерах, рекомендуемых СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, вокруг всех объектов I и II класса опасности, в том числе вокруг</p>	<p>Вопрос по утверждению границ СЗЗ находится в исключительной компетенции Роспотребнадзора.</p>

<p>крематориев, МСЗ, полигонов ТКО.</p>	<p>Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждены постановлением Российской Федерации от 03.03.2018 № 222</p>
<p>Разработать и внедрить единую систему информирования граждан при аварийных выбросах, при формировании НМУ и при достижении концентрации загрязняющих веществ, вызывающих рефлекторные реакции (недомогание, тошнота) у уязвимых групп населения.</p>	<p>Данный вопрос реализуется в рамках функционирования ЕСОДУ (Единая система оперативно-диспетчерского управления при возникновении ЧС).</p>
<p>Оценка последствий выбросов загрязняющих веществ для здоровья населения.</p>	<p>Департамент здравоохранения города Москвы не проводит анализ зависимости уровня заболеваемости от удаленности от источников выбросов загрязняющих веществ. Данные о заболеваемости населения (форма федерального статистического наблюдения № 12 «Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации») не позволяют достоверно определить причинно-следственные связи роста заболеваний с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воздухе. Оценка зависимости уровня заболеваемости (астма, бронхо-легочные и онкологические заболевания) населения</p>

	<p>от удаленности от крупных источников выбросов загрязняющих веществ возможна только на межведомственном уровне.</p>
<p>Реабилитации граждан, пострадавших от выбросов загрязняющих веществ</p>	<p>Медицинская помощь жителям Москвы оказывается населению с соблюдением объемов, предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.</p> <p>Дополнительные профилактические осмотры населения реализуются в рамках диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических осмотров несовершеннолетних и иных реализуемых форм ранней диагностики. В случае выявления факторов риска проводится углубленное медицинское обследование.</p>
<p>Фиксация жалоб на ухудшение состояния здоровья после воздействия загрязняющих веществ</p>	<p>По информации руководителей медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению на территории ЮВАО и ВАО города Москвы, по состоянию на 16.11.2018, обращений пациентов с жалобами на ухудшение состояния здоровья, связанное с неблагоприятной экологической ситуацией, не было.</p> <p>При обращении граждан с симптомами отравления в медицинские организации</p>

	<p>государственной системы здравоохранения города Москвы, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, им будет оказана необходимая, в том числе экстренная, медицинская помощь согласно приказу Департамента здравоохранения города Москвы от 15.07.2016 № 625 «Об утверждении четвертого издания Алгоритмов оказания скорой и неотложной медицинской помощи больным и пострадавшим бригадами службы скорой медицинской помощи города Москвы».</p>
--	--