

Проект
Подготовлен Советом при Президенте РФ
по развитию гражданского общества и правам человека
совместно с Общественной палатой РФ.
Одобен решением Совета 14 мая 2013 г.
Версия от 07.02.2014

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОСНОВАХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства путем участия в осуществлении общественного контроля.

Статья 2. Законодательство об общественном контроле

1. Общественные отношения, связанные с осуществлением общественного контроля, регулируются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, а также иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления вправе издавать нормативные правовые акты, направленные на осуществление общественного контроля и устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на участие в осуществлении общественного контроля на основании и в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Особенности осуществления общественного контроля в сферах, связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства, деятельностью полиции, следствия, прокуратуры и суда, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, психиатрической помощью, исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотиков, определяются соответствующими федеральными законами в части, не противоречащей положениям настоящего Федерального закона.

4. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом субъекты общественного контроля при его осуществлении могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

5. Если федеральным законом, вступившим в силу до вступления в силу настоящего Федерального закона, установлены иные правила осуществления общественного контроля в отдельных сферах, то они применяются в части, не противоречащей основным началам осуществления общественного контроля в Российской Федерации, установленным в главе 1 настоящего Федерального закона.

6. Не допускается принятие правовых актов с целью воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане имеют право участвовать в осуществлении общественного контроля как непосредственно, так и через иных субъектов общественного контроля.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию в общественном контроле, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Статья 4. Общественный контроль

1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля по изучению, проверке и оценке деятельности лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи,

по осуществлению возложенных на них публичных полномочий на предмет ее соответствия общественным интересам.

2. Под объектом общественного контроля в настоящем Федеральном законе понимается деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, предприятий и учреждений, подведомственных соответствующим государственным органам или органам местного самоуправления, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих по осуществлению возложенных на них публичных полномочий.

3. Деятельность лиц, указанных в пункте 2 настоящей статьи, по осуществлению возложенных на них публичных полномочий соответствует общественным интересам, если она реально нацелена на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Российской Федерации благ и ценностей.

4. Общественный контроль осуществляется как в обязательных, так и в инициативных формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Субъекты общественного контроля осуществляют действия в общественных интересах в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

6. Учет результатов общественного контроля является обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и лиц, чья деятельность по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля.

7. Государство оказывает содействие осуществлению общественного контроля, в том числе путем предоставления грантовой поддержки.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в целях обеспечения и защиты общественных интересов.

2. Общественный контроль призван способствовать:

1) признанию, обеспечению и защите основных прав и свобод человека и гражданина;

2) всестороннему развитию личности, устойчивому и благополучному развитию общества;

3) обеспечению обратной связи между обществом и государством, предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) повышению уровня участия граждан и их объединений в управлении делами государства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

5) повышению уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, органов местного самоуправления;

6) повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

7) недопущению возможности принятия и реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, противоречащих общественным интересам;

8) реализации гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов;

9) повышению уровня информированности граждан о правовых основах и механизмах общественного контроля;

10) обеспечению прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению возложенных на них публичных полномочий;

11) формированию и развитию гражданского правосознания.

3. Общественный контроль не является политической деятельностью за исключением случаев, когда он осуществляется политическими партиями или общественными объединениями, преследующими политические цели.

Статья 6. Основные принципы общественного контроля

Принципами общественного контроля являются:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность, добросовестность и разумность субъектов общественного контроля;

4) публичность и открытость проведения общественного контроля и рассмотрения его результатов, с использованием широкого спектра информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе сети Интернет, средств массовой информации;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) непредвзятость деятельности субъектов общественного контроля, достоверность и справедливость его результатов;

7) недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля;

8) независимость субъектов общественного контроля от лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля;

9) недопустимость незаконного и необоснованного вмешательства при осуществлении общественного контроля в деятельность лиц, перечисленных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона;

10) обязательность учета лицами, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, его результатов;

11) многообразие форм общественного контроля.

Статья 7. Субъекты общественного контроля

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве субъектов общественного контроля могут выступать:

1) граждане (статья 14);

2) группы общественного контроля (статья 15);

3) общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации (статья 16);

4) Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты муниципальных образований (статья 17);

5) общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления (статья 18);

6) общественные наблюдательные комиссии (статья 19);

7) общественные инспекции (статья 20);

8) наблюдательные и попечительские советы (статья 21);

9) иные субъекты общественного контроля, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

2. Осуществление общественного контроля профессиональными союзами, политическими партиями, общественными объединениями потребителей, а также организациями, занимающимися производством и выпуском средств массовой информации, регулируется соответствующими федеральными законами.

3. При осуществлении общественного контроля в формах, установленных статьей 9 настоящего Федерального закона, субъекты общественного контроля вправе:

- запрашивать и получать необходимую для защиты общественных интересов информацию о деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, по осуществлению возложенных на них публичных полномочий, за исключением сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;

- получать возможность контактов с лицами, указанными в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, с их руководителями или лицами, специально уполномоченными для работы с представителями общественности;

- направлять отчеты об итогах осуществления общественного контроля лицам, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, и требовать от них мотивированного ответа на все содержащиеся в отчетах замечания и предложения;

- обращаться за содействием в осуществлении общественного контроля в органы прокуратуры, а также в органы государственной власти и органы местного самоуправления, приглашать представителей указанных органов к участию в проводимых мероприятиях;

- обжаловать в судебном порядке неправомерные действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций, должностных лиц, затрудняющие осуществление общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Субъекты общественного контроля имеют также иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

4. Субъекты общественного контроля обязаны:

- при осуществлении общественного контроля соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

- осуществлять общественный контроль добросовестно и непредвзято, не злоупотреблять полномочиями по осуществлению общественного контроля, избегать конфликта интересов;

- не создавать препятствий законной деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона;

- соблюдать конфиденциальность полученной в процессе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

- доводить до всеобщего сведения информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о ее итогах в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона;

- рассматривать поступившие от лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, возражения и замечания на отчет об итогах общественного контроля и в установленные сроки направлять мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

Субъекты общественного контроля несут также иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Лица, деятельность которых является объектом общественного контроля

1. Лица, указанные в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении общественного контроля вправе:

- получать отчеты об итогах осуществления общественного контроля;
- направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на отчеты об итогах осуществления общественного контроля и требовать от них мотивированного ответа на все содержащиеся замечания;
- обжаловать в суд отчеты об итогах осуществления общественного контроля.

2. Лица, указанные в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении общественного контроля обязаны:

- содействовать осуществлению общественного контроля, уважать права и законные интересы субъектов общественного контроля, взаимодействовать с ними;
- обеспечивать доступность информации о своей деятельности, представляющей общественный интерес;
- рассматривать запросы субъектов общественного контроля, направленные в их адрес в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общественном контроле, предоставлять запрашиваемую информацию за исключением сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;
- рассматривать отчеты об итогах осуществления общественного контроля и в установленные сроки направлять мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

3. Особенности осуществления общественного контроля в отношении отдельных видов деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, могут определяться федеральным законом.

Статья 9. Основные формы общественного контроля

1. Общественный контроль в Российской Федерации осуществляется в следующих формах:

- 1) общественные обсуждения (статья 24);
- 2) общественные (публичные) слушания (статья 25);
- 3) общественный мониторинг (статья 26);
- 4) общественная экспертиза (статья 27);
- 5) общественная проверка (статья 29);
- 6) общественное расследование (статья 30);
- 7) опрос общественного мнения (статья 31);
- 8) публичный отчет должностного лица (статья 32);
- 9) иные формы общественного контроля, не противоречащие настоящему Федеральному закону.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Основные итоги осуществления общественного контроля

1. Основными формами отчета об итогах осуществления общественного контроля являются:

- 1) итоговый протокол общественного обсуждения;
- 2) итоговый протокол (заключение о результатах) общественных (публичных) слушаний;
- 3) доклад о результатах общественного мониторинга;
- 4) заключение общественной экспертизы;
- 5) акт общественной проверки;
- 6) доклад о результатах общественного расследования;
- 7) доклад о результатах опроса общественного мнения;
- 8) итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица;
- 9) иные формы отчета, не противоречащие настоящему Федеральному закону.

2. Результатом общественного контроля могут также стать:

- 1) общественная инициатива, имеющая целью отмену, дополнение или изменение действующего либо принятие нового правового акта;

2) оспаривание, в том числе в судебном порядке, нормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих ввиду их несоответствия общественным интересам;

3) внесение предложений по совершенствованию деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, по осуществлению возложенных на них публичных полномочий, устранению причин и условий, способствовавших нарушению общественных интересов в их деятельности.

3. Лица, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, а также органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих лиц, обязаны рассматривать отчеты об итогах осуществления общественного контроля и в установленные сроки направлять соответствующим субъектам общественного контроля мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

Статья 11. Информационное обеспечение общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля доводят до всеобщего сведения информацию о своей деятельности, в том числе о проводимых мероприятиях общественного контроля и их итогах, на своих официальных сайтах, на официальном сайте Электронного ресурсного центра общественного контроля в сети Интернет (ЭРЦОК), публикуют ее в средствах массовой информации, а также доводят информацию об итогах общественного контроля до сведения органов прокуратуры и (или) органов государственной власти и органов местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих лиц.

2. Лица, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, доводят до всеобщего сведения информацию о своей деятельности в области общественного контроля в порядке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Субъекты общественного контроля запрашивают необходимую им для осуществления своей деятельности информацию у лиц, указанных в

пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, в устной или письменной форме, либо в форме электронного документа.

В запросе, составленном в письменной форме или в форме электронного документа, указываются:

1) наименование субъекта общественного контроля либо фамилия, имя и отчество общественного контролера (общественного инспектора, общественного эксперта), его регистрационный номер в ЭРЦОК, почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса;

2) наименование лица, деятельность которого по осуществлению возложенных на него публичных полномочий является объектом общественного контроля, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица;

3) предмет запроса информации в порядке осуществления общественного контроля.

Запрос информации подлежит рассмотрению в двухнедельный срок со дня его поступления. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, то в течение семи дней со дня поступления запроса субъект общественного контроля уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.

4. Отказ и отсрочка в предоставлении информации, а равно нарушение порядка предоставления субъекту общественного контроля запрошенной им информации могут быть обжалованы в суд.

Статья 12. Конфликт интересов

1. При наличии конфликта интересов участие в общественном контроле не допускается.

2. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью субъекта общественного контроля и целями общественного контроля, установленными настоящим Федеральным законом, которое влияет или может влиять на надлежащую реализацию им полномочий по осуществлению общественного контроля либо препятствовать обеспечению или защите общественных интересов.

3. Под личной заинтересованностью в настоящем Федеральном законе понимается возможность получения субъектом общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, работ или услуг для себя либо для третьих лиц.

Статья 13. Международное сотрудничество

Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают содействие субъектам общественного контроля в организации международного сотрудничества в области общественного контроля в целях повышения его эффективности и обмена опытом.

Глава II. СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 14. Граждане

1. Граждане, действующие в общественных интересах, участвуют в осуществлении общественного контроля в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

2. Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в индивидуальном порядке, в том числе с использованием средств электронной демократии и иных информационных технологий, а также через участие в мероприятиях, организуемых иными субъектами общественного контроля.

3. Граждане, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля в индивидуальном порядке (в качестве общественных контролеров, общественных инспекторов, общественных экспертов), регистрируются в ЭРЦОК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

4. Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан.

Статья 15. Группы общественного контроля

Граждане, зарегистрированные в ЭРЦОК в качестве субъектов общественного контроля, вправе объединяться в группы общественного контроля, регистрирующиеся в ЭРЦОК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 16. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля, регистрируются в ЭРЦОК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 17. Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты муниципальных образований

1. Общественные палаты на основе выражения интересов различных профессиональных и социальных групп, ассоциаций и союзов осуществляют общественный контроль в любой из форм, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле, в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных палатах.

Общественные палаты действуют независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Общественная палата Российской Федерации формируется и наделяется полномочиями в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации».

Общественная палата Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

3. Общественная палата субъекта Российской Федерации (независимо от ее наименования) – субъект общественного контроля, наделенный согласно закону субъекта Российской Федерации полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации региональной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

4. Общественная палата муниципального образования (независимо от ее наименования) – субъект общественного контроля, наделенный согласно нормативному правовому акту муниципального образования полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации муниципальной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Статья 18. Общественные советы при федеральных и региональных исполнительных органах власти, органах местного самоуправления

1. Общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления (далее – общественные советы) осуществляют общественный контроль на федеральном, региональном и муниципальном уровнях соответственно.

Общественные советы создаются при всех федеральных и региональных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления за исключением органов, перечень которых устанавливается указом Президента Российской Федерации.

Общественные советы осуществляют общественный контроль независимо от федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, при которых они созданы.

2. Общественные советы призваны обеспечить учет потребностей и интересов, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего федерального, регионального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления.

3. Компетенция, состав, порядок формирования и деятельности общественного совета при федеральном или региональном органе исполнительной власти определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом этим органом исполнительной власти либо вышестоящим по отношению к нему государственным органом, по согласованию с соответствующей общественной палатой.

Компетенция, состав, порядок формирования и деятельности общественного совета при органе местного самоуправления определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом этим органом местного самоуправления по согласованию с соответствующей общественной палатой.

4. Состав общественных советов формируется совместно общественными палатами и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления из числа кандидатур, выдвинутых профильными некоммерческими организациями, с учетом квалификационных требований и результатов рейтингового голосования в сети Интернет. Не менее двух третей состава общественного совета должны составлять эксперты в области предмета ведения соответствующего органа исполнительной власти, органа местного самоуправления.

5. Членами общественных советов не могут быть лица, которые в соответствии с Федеральным законом "Об Общественной палате Российской Федерации" не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Одни и те же лица не могут одновременно входить в состав более чем двух общественных советов. Одно и то же лицо не может одновременно возглавлять более одного общественного совета.

Срок полномочий членов общественного совета не может превышать три года.

Число членов общественного совета не может быть менее 25 и более 70 человек.

Члены общественных советов включаются в состав тендерных, конкурсных, антикоррупционных, аттестационных и квалификационных комиссий, создаваемых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, при которых они созданы.

Статья 19. Общественные наблюдательные комиссии

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль в пределах компетенции, определяемой Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав

человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и иными федеральными законами, регулирующими их деятельность.

2. Общественные наблюдательные комиссии по контролю за обеспечением прав человека и гражданина могут создаваться также в иных сферах, перечисленных в пункте 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, на основании федеральных законов Российской Федерации.

Статья 20. Общественные инспекции

1. Общественные инспекции осуществляют общественный контроль за соблюдением законности в определенных сферах общественных отношений на основании полномочий, которыми они наделены соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и общественных инспекторов определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статья 21. Наблюдательные и попечительские советы

1. Наблюдательные советы осуществляют общественный контроль в отношении конкретных организаций и их должностных лиц в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах и обеспечивают соответствие деятельности этих организаций общественным интересам.

2. Попечительские советы обеспечивают общественный контроль в процессе оказания содействия конкретным организациям в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах.

3. Полномочия, порядок формирования и деятельности наблюдательных и попечительских советов определяется настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также решениями учредителей или органов управления организаций, при которых образуются такие советы.

Статья 22. Саморегулирование в сфере общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

2. Субъекты общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы в целях координации своей деятельности, объединения ресурсов и усилий, а также проводить совместные мероприятия для повышения эффективности общественного контроля.

3. Субъекты общественного контроля вправе вырабатывать этические принципы и нормы деятельности по осуществлению общественного контроля, создавать организационные механизмы для целей саморегулирования.

Статья 23. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку субъектам общественного контроля.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих лиц, рассматривают направленные в их адрес отчеты об итогах осуществления общественного контроля и представляют мотивированные заключения по всем затронутым вопросам.

Заключение о результатах рассмотрения отчета об итогах осуществления общественного контроля направляется субъекту общественного контроля не позднее тридцати дней с момента его получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

ГЛАВА III. ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 24. Общественные обсуждения

1. Общественное обсуждение – процесс публичного рассмотрения вопросов и проблем, затрагивающих общественные интересы, организуемый субъектами общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами, деятельность

которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля.

2. Проведение общественных обсуждений является обязательным в отношении проектов:

1) Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также законов, вносящих в них изменения;

2) федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, которые затрагивают:

- осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- осуществление государственной политики в сфере труда и социального обеспечения, поддержки лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения;

- обеспечение государственной и общественной безопасности, а также правопорядка;

- охрану окружающей среды и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения;

- межнациональные и межконфессиональные отношения, гарантии равноправия граждан;

- вопросы гражданства и миграции, выбора места жительства и свободы передвижения;

- основы избирательной системы, организации выборов и референдумов;

- основы макроэкономической и кредитно-финансовой политики;

- образование и просвещение, науку и культуру, массовый туризм и спорт;

- доступ к информации, независимость средств массовой информации;

- деятельность общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

3) законов о федеральном бюджете Российской Федерации на предстоящий финансовый год и об исполнении закона о федеральном бюджете Российской Федерации за предыдущий финансовый год;

4) федеральных целевых программ;

5) закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 миллиарда рублей.

3. Общественная палата Российской Федерации проводит обязательные общественные обсуждения проектов нормативных актов, подготавливаемых Правительством Российской Федерации, затрагивающих права и свободы граждан, значимые общественные интересы.

4. Общественные обсуждения проводятся с привлечением к участию в них максимально широких слоёв населения, представителей различных социальных групп, в том числе лиц, чьи права и законные интересы затрагивает или может затронуть предмет обсуждения.

5. Общественные обсуждения проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета обсуждения. При этом использование доступных организатору средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей, является обязательным.

6. Порядок проведения общественного обсуждения определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле. Организатор общественного обсуждения заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете обсуждения, сроках, порядке проведения и подведения итогов обсуждения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета обсуждения.

7. Организатор общественного обсуждения обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений, а также размещение их на информационных ресурсах, используемых для освещения хода обсуждения.

8. Подведение итогов общественного обсуждения может проводиться путем голосования участников на официальном сайте организатора обсуждения либо в ЭРЦОК.

9. По итогам общественного обсуждения его организатор составляет итоговый протокол, содержащий сводную информацию о ходе и результатах обсуждения, в том числе об основных мнениях его участников, а также об одобренных большинством участников рекомендациях. Если в рамках обсуждения проводились общественные (публичные) слушания, опрос общественного мнения, иные мероприятия, относящиеся к формам общественного контроля, то их итоги являются неотъемлемой частью итогового протокола общественного обсуждения.

10. Итоговый протокол общественного обсуждения направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 25. Общественные (публичные) слушания

1. Общественные (публичные) слушания – собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, для обсуждения вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, на предмет соответствия общественным интересам решений, предлагаемых лицами, указанными в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Проведение общественных (публичных) слушаний является обязательным в отношении проектов:

- законов о бюджете субъекта Российской Федерации и об исполнении закона о бюджете субъекта Российской Федерации за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;

- уставов муниципальных образований и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

- нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

- целевых программ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения.

- правовых актов и решений, касающихся вопросов градостроительства, землепользования и застройки, дорожного строительства, использования природных ресурсов, экологической безопасности.

Обязательные общественные (публичные) слушания проводятся также в отношении:

- материалов оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, когда такая оценка является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 100 миллионов рублей;

- других случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся, как правило, в помещениях, позволяющих обеспечить участие в них представителей

различных групп населения, чьи права и законные интересы затрагивает предмет рассмотрения. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ к участию в них заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета рассмотрения. Аудиозапись слушаний является обязательной. Организатор и участники слушаний вправе вести их видеозапись, в том числе с одновременным доведением их до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и подведения их итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор слушаний заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете рассмотрения, дате, порядке проведения и подведения итогов слушаний в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета рассмотрения.

6. Организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений, касающихся предмета рассмотрения и поступивших в адрес организатора с момента объявления о проведении слушаний и до момента подведения их итогов. Полученные замечания и предложения приобщаются к итоговому протоколу слушаний.

7. Подведение итогов общественных (публичных) слушаний проводится путем голосования участников.

8. По итогам общественных (публичных) слушаний их организатор в двухнедельный срок составляет итоговый протокол и/или заключение о результатах, содержащие сводную информацию об их ходе, в том числе об основных мнениях его участников, о поступивших предложениях и заявлениях, а также одобренные большинством участников рекомендации.

9. Итоговый протокол и/или заключение о результатах общественных (публичных) слушаний, а также их аудиозапись направляются на рассмотрение и доводятся до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 26. Общественный мониторинг

1. Общественный мониторинг – постоянное или систематическое наблюдение за деятельностью лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, включающее сбор, обобщение, систематизацию и анализ информации, представляющей общественный интерес.

2. Проведение общественного мониторинга является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто, с использованием, в том числе, информационно-телекоммуникационных сетей. При выявлении нарушений общественных интересов в деятельности лица, деятельность которого по осуществлению возложенных на него публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, организатор общественного мониторинга незамедлительно доводит соответствующую информацию до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. Порядок проведения общественного мониторинга и подведения его итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете общественного мониторинга, предполагаемых сроках и порядке его проведения и подведения итогов в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. По итогам общественных (публичных) слушаний их организатор в двухнедельный срок составляет доклад о результатах общественного мониторинга, содержащий сводную информацию о его ходе, а также полученных выводах и рекомендациях.

6. Доклад о результатах общественного мониторинга направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

7. В зависимости от хода или итогов общественного мониторинга их организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, общественного расследования, иных мероприятий, предусмотренных статьей 9 настоящего Федерального закона.

Статья 27. Общественная экспертиза

1. Общественная экспертиза – исследование и оценка документов и материалов, касающихся деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, на предмет их соответствия общественным интересам, основанные на использовании ее исполнителями (общественными

экспертами, общественными экспертными организациями) специальных знаний и (или) опыта в соответствующей сфере.

2. Предметом общественной экспертизы могут быть:

- проекты нормативных правовых актов;
- проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- действующие нормативные правовые акты;
- вступившие в законную силу судебные акты;
- иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

Общественная экспертиза проектов правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов в процессе разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

Общественная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при инициировании процедуры признания этих актов утратившими силу, либо их изменения либо принятия новых нормативных правовых актов.

Общественная экспертиза вступивших в законную силу судебных актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при формировании правоприменительной практики.

3. Обязательная общественная экспертиза проводится в отношении проектов, являющихся предметом обязательных общественных обсуждений и обязательных общественных слушаний в соответствии с пунктом 2 статьи 24 и пунктом 2 статьи 25 настоящего Федерального закона.

Решение о проведении обязательной общественной экспертизы принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект. В случае отсутствия такого решения ответственность за проведение обязательной общественной экспертизы возлагается на ее организатора.

Организаторами обязательной общественной экспертизы могут быть субъекты общественного контроля, указанные в статьях 17 и 18 настоящего Федерального закона, а также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, уполномоченные по правам человека или уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

4. При направлении проекта нормативного правового акта на общественную экспертизу соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления доводит до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона его текст, сопроводительные материалы, а также сведения:

- о сроках проведения обязательной общественной экспертизы;
- об организаторе обязательной общественной экспертизы, которому направлен проект нормативного правового акта;
- о порядке приема и рассмотрения заключения обязательной общественной экспертизы.

5. Порядок проведения общественной экспертизы определяется ее организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Исполнителями общественной экспертизы могут быть общественные эксперты и общественные экспертные организации, зарегистрированные в ЭРЦОК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Организатор обязательной общественной экспертизы в десятидневный срок с момента доведения проекта до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона обязан сформировать экспертную комиссию, для чего в том же порядке довести до всеобщего сведения информацию:

- о квалификационных требованиях к приглашаемым общественным экспертам;
- о порядке и сроках направления заявок общественными экспертами, желающими войти в состав экспертной комиссии;
- о порядке рассмотрения и критериях отбора общественных экспертов из числа пожелавших войти в состав экспертной комиссии;
- о сроках представления экспертных заключений.

При формировании экспертной комиссии организатор общественной экспертизы учитывает сведения об общественных экспертах, размещенные на личных страницах общественных экспертов в Электронном ресурсном центре общественного контроля в сети Интернет, с тем чтобы обеспечить необходимое разнообразие как по профессиональным квалификациям общественных экспертов, так и по представляемым ими интересам разных социальных, территориальных, профессиональных и иных групп.

По завершении формирования экспертной комиссии организатор общественной экспертизы обязан довести до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона сведения:

- об общественных экспертах, которые включены в состав экспертной комиссии;

- о порядке работы экспертной комиссии и ее членов, в том числе о порядке направления запросов и получения дополнительных материалов и документов;

- о формах обсуждения экспертных заключений с целью выработки заключения экспертной комиссии;

- о порядке оформления экспертных заключений членами экспертной комиссии.

6. Организатор обязательной общественной экспертизы вправе по инициативе проводящих ее общественных экспертов либо по собственной инициативе запрашивать необходимые для ее проведения дополнительные сведения и материалы, а также разъяснения разработчиков проекта. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны безвозмездно предоставлять запрошенные сведения и материалы не позднее, чем в семидневный срок.

7. Срок проведения обязательной общественной экспертизы не может быть менее шестидесяти и более ста восьмидесяти дней с момента доведения проекта до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, вправе обратиться к организатору обязательной общественной экспертизы с мотивированной просьбой о сокращении сроков проведения экспертизы.

Организатор обязательной общественной экспертизы вправе обратиться к органу государственной власти или органу местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта до завершения обязательной общественной экспертизы.

8. Заключение обязательной общественной экспертизы должно содержать:

- объективные и обоснованные выводы о соответствии или несоответствии экспертируемого проекта нормативного правового акта или отдельных его положений общественным интересам;

- оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия оцениваемого проекта нормативного правового акта;

- рекомендации по совершенствованию экспертируемого проекта нормативного правового акта.

В случае согласия членов экспертной комиссии готовится общее экспертное заключение, которое подписывается всеми членами экспертной комиссии, несущими коллективную ответственность за объективность и обоснованность сделанных выводов.

Если члены экспертной комиссии за отведенное организатором обязательной общественной экспертизы время не смогли прийти к согласию относительно положений общего экспертного заключения, то организатор экспертизы вправе:

- организовать публичное и открытое обсуждение проекта, ставшего предметом общественной экспертизы, на заседании своей организации, предоставив общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность представить и обосновать свои выводы для последующего утверждения экспертного заключения организатором обязательной общественной экспертизы;

- самостоятельно подготовить экспертное заключение, отразив в нем альтернативные точки зрения. В этом случае общественные эксперты, представляющие альтернативные точки зрения, должны при содействии организатора общественной экспертизы получить возможность представить и обосновать свои выводы при обсуждении проекта в соответствующем органе государственной власти или органе местного самоуправления;

- организовать общественные (публичные) слушания по проекту, ставшему предметом общественной экспертизы, предоставив общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность представить на них свои выводы.

Инициаторы и разработчики проекта нормативного правового акта, ставшего предметом обязательной общественной экспертизы, вправе знакомиться с проектами экспертных заключений, представлять свои аргументированные доводы организатору обязательной общественной экспертизы, участвовать в их обсуждении.

9. Заключение обязательной общественной экспертизы направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в том числе оно может размещаться на личных страницах общественных экспертов.

Статья 28. Права и обязанности общественного эксперта

1. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт вправе:

- получить проект нормативного правового акта, подлежащий экспертизе, вместе со всеми сопроводительными документами;
- указывать, интересы какой социальной, территориальной, профессиональной или иной группы он представляет;
- направлять организатору обязательной общественной экспертизы запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;
- участвовать в подготовке общего экспертного заключения.

2. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт обязан:

- лично подготовить и представить экспертное заключение;
- обеспечить объективность и обоснованность выводов своего заключения в отношении предмета экспертизы.

3. При проведении общественной экспертизы общественный эксперт обязан сообщить ее организатору:

- об отсутствии у него конфликта интересов;
- о любых попытках подкупа или давления на него;
- о том, подготавливает ли он экспертное заключение по поручению третьего лица либо за плату.

Декларация общественного эксперта, содержащая указанную информацию, подлежит обнародованию на официальном сайте организатора обязательной общественной экспертизы, а также на официальном сайте Электронного ресурсного центра общественного контроля в сети Интернет.

4. Помимо указанных в пунктах 1 - 3 настоящей статьи, общественный эксперт пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

5. Экспертное заключение общественного эксперта признается недействительным, то есть не подлежащим дальнейшему использованию, если установлено, что оно было заведомо ложным либо мотивированным корыстными или иными низменными побуждениями, а также, если общественный эксперт обнародовал декларацию, предусмотренную пунктом 3 настоящей статьи, с заведомо ложной информацией. Мотивированное решение о признании заключения общественного эксперта недействительным принимает организатор общественной экспертизы. Решение о признании заключения общественного эксперта недействительным доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

6. Общественный эксперт, заключение которого признано недействительным, может быть исключен из реестра общественных экспертов, размещенного в ЭРЦОК.

7. Решение о признании заключения общественного эксперта недействительным может быть обжаловано в суд.

8. Правила, установленные настоящей статьей в отношении прав и обязанностей общественного эксперта, соответственно применяются к общественным экспертным организациям.

Статья 29. Общественная проверка

1. Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, в целях определения ее соответствия общественным интересам.

2. Общественные проверки проводятся в форме обязательных, плановых, экстренных и инициативных общественных проверок (общественных инспекций).

3. Общественная проверка считается обязательной, если это вытекает из требований законодательства Российской Федерации или учредительных документов проводящего проверку субъекта общественного контроля.

Организатор обязательной общественной проверки принимает решение о ее проведении в связи с:

- наступлением сроков (плановая проверка);
- выявлением фактов, являющихся поводом для организации и проведения общественной проверки в силу требований законодательства Российской Федерации либо учредительных документов субъекта общественного контроля (внеплановая проверка);
- публикациями в зарегистрированных средствах массовой информации, а равно сообщениями на официальном сайте Электронного ресурсного центра общественного контроля в сети Интернет о фактах бездействия государственных органов в отношении проверки обращений граждан и их объединений по поводу ущемления общественных интересов (экстренная проверка).

4. Порядок организации и проведения общественной проверки определяется ее организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого лица информацию о предмете проверки, сроках, порядке проведения и подведения итогов. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцати дней.

Информация о проведении плановой общественной проверки доводится ее организатором до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона не позднее чем за три месяца до начала проверки, а информация о проведении внеплановой, а равно экстренной общественной проверки – до ее начала.

5. Руководитель проверяемой организации обязан оказывать содействие общественным инспекторам, проводящим проверку, в том числе, определить порядок доступа в проверяемую организацию, а также к документам и материалам, касающимся объекта проверки.

6. В целях подготовки обязательной общественной проверки ее организатор вправе направить запрос в адрес проверяемой организации о предоставлении необходимых для ее проведения документов и материалов.

7. По итогам общественной проверки ее организатор составляет акт общественной проверки, который должен содержать:

- 1) дату проведения проверки;
- 2) полное и сокращенное наименование лица, деятельность которого по осуществлению возложенных на него публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, место его нахождения;
- 3) данные об организаторе проверки, фамилии, имена, отчества общественных инспекторов, проводивших проверку;
- 4) основания для проведения проверки;
- 5) перечень документов и иных материалов, изученных общественными инспекторами в ходе проверки;
- 6) краткая характеристика деятельности, в отношении которой проводилась проверка;
- 7) перечень мероприятий общественных инспекторов, проведенных при осуществлении проверки;
- 8) установленные и подтвержденные факты нарушения общественных интересов, выявленные в ходе проверки, или запись об отсутствии таковых;
- 9) выводы и предложения общественных инспекторов по устранению выявленных нарушений.

8. Акт общественной проверки направляется руководителю проверяемого лица, а также направляется иным лицам и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего

Федерального закона, в том числе может размещаться на личных страницах общественных инспекторов.

9. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, вправе:

- получить доступ к сотруднику, отвечающему за связь с общественностью, а в случае его отсутствия - к руководителю проверяемого лица;

- получить доступ к информации, касающейся предмета проверки;

- направлять организатору обязательной общественной проверки запросы о необходимости представления дополнительных материалов и разъяснений от должностных лиц, имеющих отношение к предмету общественной проверки;

- участвовать в подготовке акта общественной проверки.

10. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, обязано:

- лично подготовить и представить организатору обязательной общественной проверки выводы по своему участку общественной проверки;

- обеспечить объективность и обоснованность выводов в своем акте в отношении предмета общественной проверки.

11. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, обязано сообщить организатору общественной проверки:

- об отсутствии у него конфликта интересов;

- о любых попытках подкупа или давления на него;

- о том, подготавливает ли он акт проверки по поручению третьего лица либо за плату.

Декларация лица, осуществляющего обязательную общественную проверку, содержащая указанную информацию, доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в том числе на личной странице общественного инспектора.

12. Помимо указанных в пунктах 9 - 11 настоящей статьи, лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

13. Акт общественной проверки признается недействительным, то есть не подлежащим дальнейшему использованию, если установлено, что выводы лица, осуществлявшего обязательную общественную проверку, были заведомо ложными, либо мотивированными корыстными или иными низменными побуждениями, а также, если это лицо обнародовало декларацию, предусмотренную пунктом 11 настоящей статьи, с заведомо

ложной информацией. Мотивированное решение организатора общественной проверки о признании акта недействительным доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

14. Лицо, осуществлявшее обязательную общественную проверку, акт которого признан недействительным, может быть исключен из ЭРЦОК в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

15. Решение о признании акта общественной проверки недействительным может быть обжаловано в суд.

Статья 30. Общественное расследование

1. Общественное расследование как разновидность общественной проверки представляет собой исследование обстоятельств события, нанесшего существенный ущерб общественным интересам, включая изучение причин и условий ему способствовавших, а также деятельности лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, по его предотвращению и минимизации его последствий.

2. Инициаторами и организаторами обязательного общественного расследования могут быть лица, перечисленные в пункте 3 статьи 27 настоящего Федерального закона.

3. Порядок проведения обязательного общественного расследования определяется его организатором и может носить конфиденциальный характер.

4. По итогам обязательного общественного расследования его организатор составляет доклад о результатах общественного расследования, содержащий сводную информацию о его ходе и результатах. Если в рамках расследования проводились общественные (публичные) слушания, экспертизы, проверки, иные мероприятия, относящиеся к формам общественного контроля, то их итоги являются неотъемлемой частью доклада.

5. Доклад о результатах обязательного общественного расследования направляется для рассмотрения и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 31. Опрос общественного мнения

1. Обязательный опрос общественного мнения как форма общественного контроля проводится социологическими службами в случаях,

предусмотренных законодательством Российской Федерации, для получения достоверной информации о мнениях граждан относительно проблем, затрагивающих общественные интересы.

2. Обязательный опрос общественного мнения должен соответствовать критериям представительности, обоснованности и достоверности.

3. Организатор обязательного опроса общественного мнения заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете опроса, сроках, порядке его проведения и подведения итогов в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета опроса.

4. По итогам обязательного опроса общественного мнения его организатор в двухнедельный срок составляет подробный доклад о результатах опроса, который направляется для рассмотрения и доводится до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 32. Публичный отчет должностного лица

1. Публичный отчет должностного лица – публичное представление должностным лицом на собрании граждан информации о своей деятельности за определенный период и/или по определенному кругу вопросов, а также обсуждение этой информации и принятие решений по состоявшемуся отчету о его соответствии общественным интересам. Отчет организуется субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Публичный отчет должностного лица является обязательным, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Субъект общественного контроля, в компетенцию которого входит общественный контроль деятельности данного должностного лица, в данной сфере или на данной территории, вправе инициировать публичный отчет должностного лица в связи с имевшими место событиями, затрагивающими общественные интересы.

Должностные лица вправе инициировать свой публичный отчет в любое время, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

3. Публичный отчет должностного лица проводится, как правило, в помещении, позволяющем обеспечить участие в собрании представителей различных групп населения, чьи права и законные интересы затрагивает деятельность данного должностного лица. Организатор отчета не вправе ограничить доступ к участию в нем заинтересованных лиц или их представителей.

4. Публичный отчет должностного лица проводится публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений по содержанию отчета. Аудиозапись отчета является обязательной. Организатор и участники собрания вправе вести видеозапись отчета, в том числе с одновременным доведением ее до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. Порядок проведения публичного отчета и подведения его итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор отчета заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о должностном лице и предмете его публичного отчета, а также о дате, порядке проведения и подведения итогов отчета в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета публичного отчета.

6. Организатор публичного отчета обеспечивает прием и документирование поступивших письменных замечаний и предложений, а также протоколирование собрания. Полученные замечания и предложения приобщаются к итоговому протоколу и решению собрания по публичному отчету должностного лица.

7. Подведение итогов публичного отчета может проводиться путем голосования участников собрания.

8. По итогам публичного отчета их организатор в двухнедельный срок составляет итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица, содержащие сводную информацию о ходе собрания, в том числе о поступивших предложениях и заявлениях.

9. Итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица, а также аудиозапись мероприятия направляются на рассмотрение и доводятся до всеобщего сведения в соответствии с пунктом 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Глава IV. ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 33. Статус и назначение Электронного ресурсного центра общественного контроля (ЭРЦОК)

1. Электронный ресурсный центр общественного контроля (ЭРЦОК) является автоматизированной информационной системой, реализующей технологии электронной демократии в Российской Федерации и предназначенной для обеспечения публичности и открытости общественного контроля и учета его результатов, информационно-технологического взаимодействия субъектов общественного контроля между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. ЭРЦОК предназначен для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации о деятельности субъектов общественного контроля и лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, а также обеспечения всеобщего доступа к этой информации путем ее размещения на официальном сайте ЭРЦОК в сети Интернет.

3. Использование ЭРЦОК при осуществлении общественного контроля является одной из гарантий реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.

4. Вмешательство в функционирование ЭРЦОК со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления не допускается.

5. Порядок создания и функционирования ЭРЦОК регулируется настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. В состав ЭРЦОК входят информационные ресурсы, которые включают:

1) персональные данные субъектов общественного контроля и иные сведения о субъектах общественного контроля, внесенные ими по своей инициативе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных;

2) информацию о ходе и о результатах осуществления общественного контроля;

3) информацию, связанную с деятельностью лиц, указанных в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона;

4) информацию о нормативных правовых актах об общественном контроле;

5) иную информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 34. Обеспечение функционирования ЭРЦОК

1. Функционирование ЭРЦОК обеспечивает специализированная автономная некоммерческая организация, учредителем которой является Российская Федерация, а высшим органом управления – Наблюдательный совет Электронного ресурсного центра общественного контроля.

2. На функционирование ЭРЦОК законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации не распространяется.

3. Ассигнования на использование ЭРЦОК предусматриваются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Статья 35. Право доступа к информационным ресурсам ЭРЦОК

1. Информационные ресурсы ЭРЦОК, содержащие персональные данные, формируются, хранятся и используются в условиях конфиденциальности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Право доступа к информационным ресурсам ЭРЦОК, содержащим персональные данные, имеют пользователи ЭРЦОК с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Под пользователями ЭРЦОК в настоящем Федеральном законе понимаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке на официальном сайте ЭРЦОК в сети Интернет.

3. Доступ к информационным ресурсам ЭРЦОК, не содержащим персональных данных, является открытым.

Статья 36. Регистрация в ЭРЦОК

1. Субъекты общественного контроля вправе регистрироваться в ЭРЦОК.

2. Для осуществления регистрации в ЭРЦОК в качестве субъекта общественного контроля:

- гражданину необходимо ввести адрес своей электронной почты, свои фамилию, имя, отчество (при наличии) серию и номер паспорта;

- представителю юридического лица необходимо ввести адрес электронной почты организации, организационную структуру, официальное наименование, фамилию, имя, отчество (при наличии) руководителя

(наименование высшего коллегиального органа управления), копию учредительных документов.

3. Лица, указанные в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, регистрируются в ЭРЦОК, указывая адрес электронной почты лица, официальное наименование, фамилию, имя, отчество (при наличии) руководителя (наименование высшего коллегиального органа управления).

4. Для регистрации в ЭРЦОК в качестве специалиста или эксперта необходимо ввести адрес своей электронной почты, свои фамилию, имя, отчество (при наличии) серию и номер паспорта, а также сведения о своем опыте и квалификации (с указанием подтверждающих документов).

5. Зарегистрировавшемуся лицу присваивается индивидуальный номер, и сохраняется личный кабинет пользователя ЭРЦОК. Индивидуальный номер, имя и пароль для входа в личный кабинет пользователя ЭРЦОК высылаются по адресу электронной почты, указанной при регистрации, вместе с подробной инструкцией по пользованию ЭРЦОК.

Статья 37. Отмена регистрации в ЭРЦОК

1. Лицо, зарегистрировавшееся в ЭРЦОК, может быть исключено из ЭРЦОК по решению Наблюдательного совета ЭРЦОК в случае нарушения этим лицом требований настоящего Федерального закона.

2. Исключение зарегистрировавшегося лица из ЭРЦОК влечет отмену его регистрации в ЭРЦОК и прекращение его полномочий в качестве субъекта общественного контроля.

3. Лицо, исключенное из ЭРЦОК, может быть вновь зарегистрировано в ЭРЦОК по истечении трех лет с момента исключения.

4. Решение Наблюдательного совета ЭРЦОК об исключении зарегистрированного лица из ЭРЦОК может быть обжаловано в суд.

Глава V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

Статья 38. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле

1. Государство гарантирует субъектам общественного контроля защиту их прав и законных интересов как лицам, действующим в защиту

общественных интересов. Субъекты общественного контроля при осуществлении общественного контроля находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения всеми лицами, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля.

2. Государство гарантирует общественным контролерам (общественным инспекторам, общественным экспертам) в связи с осуществлением ими общественного контроля защиту чести и достоинства, здоровья, жизни и имущества как лицам, действующим в защиту общественных интересов.

3. Злоупотребление полномочиями по осуществлению общественного контроля влечет уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Воспрепятствование осуществляемому в соответствии с настоящим Федеральным законом общественному контролю, выразившееся, в частности, в:

- непредставлении, неполном или несвоевременном представлении субъекту общественного контроля запрошенной им информации;
- представление по запросу субъекта общественного контроля неточной или заведомо ложной информации;
- ущемление иных прав субъектов общественного контроля, установленных настоящим Федеральным законом, -
влечет административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 39. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования за исключением главы IV, положения которой вступают в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации