



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**МИНИСТР**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

11 НОЯ 2013

№ 14-0/10/1-5108

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Советнику Президента  
Российской Федерации,  
Председателю Совета при  
Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества  
и правам человека

М.А. Федотову

Письмо от 10 октября 2013 г.  
№ А60-9-1245

Уважаемый Михаил Александрович!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с письмом от 10 октября 2013 г. № А60-9-1245 рассмотрело в пределах компетенции вопросы, изложенные в отчетах членов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Е.В. Масюк, Е.Н. Смысловского, М.В. Каннабих и И.Г. Шаблинского по результатам посещения ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия относительно условий работы и ситуации с Н.А. Толоконниковой, отбывающей наказание в этом учреждении, и сообщает.

По поручению Минтруда России Федеральной службой по труду и занятости представлена соответствующая информация по указанному вопросу (письмо от 29 октября 2013 года № 558-ПР, М.Ю. Иванков).

Дубравной прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях на основании обращений Толоконниковой Н.А. проводилась проверка в ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия с привлечением специалистов Государственной инспекции труда в Республике Мордовия (далее – Гострудинспекция). По результатам проведения указанной проверки должностными лицами Гострудинспекции были составлены справки и направлены в Дубравную прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Согласно справке главного государственного инспектора труда (по правовым вопросам) Гострудинспекции Скопцовой Г.Н. следует, что приказом начальника ФКУ ИК-14 УФСИН России от 06 ноября 2012 года № 303 осужденная Толоконникова Н.А. была привлечена к исполнению



обязанностей швеи с предварительным обучением и присвоением данной квалификации.

Установлено, что в учреждении действует Положение об оплате труда осужденных ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия, утвержденное приказом начальника учреждения от 07 марта 2012 года № 93ос. Указанным Положением предусмотрены выплаты осужденным ежемесячной и квартальной премии за выполнение производственного плана. Однако установленные премии осужденным, в том числе и Толоконниковой Н.А. не начисляются, и, соответственно, не выплачиваются.

Согласно представленным табелям учета рабочего времени за период с ноября 2012 года по август 2013 года Толоконникова Н.А. была привлечена к труду в выходные и нерабочие праздничные дни 17 раз. Привлечение Толоконниковой Н.А. к труду в выходные и нерабочие праздничные дни осуществлялось на основании ее личных заявлений и приказов начальника ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия. При этом за 11 дней ей были предоставлены дни отдыха. Также установлено, что за указанный период Толоконниковой Н.А. не была отработана установленная норма времени, что подтверждается карточкой учета рабочего времени, с которой Толоконникова Н.А. была ознакомлена под роспись. Из платежно-расчетных документов следует, что Толоконниковой Н.А. начислялась и выплачивалась заработная плата в соответствии с отработанным временем и выполненным объемом работ, который устанавливается сменным заданием. С указанными заданиями Толоконникова Н.А. также была ознакомлена под роспись.

Таким образом, при проведении указанной проверки должностными лицами Гострудинспекции не было установлено фактов привлечения осужденной Толоконниковой Н.А. начальником указанного учреждения к сверхурочной работе.

Согласно справке государственного инспектора труда по охране труда Гострудинспекции Кечина П.В. следует, что организацию работы по охране труда и осуществлению контроля за её состоянием осуществляет инженер по охране труда и техники безопасности. Медицинские осмотры проводятся в соответствии с утвержденным графиком. Разработаны и утверждены инструкции по охране труда по всем профессиям и видам работ. Проведена аттестация рабочих мест по условиям труда на швейном производстве, в том числе аттестовано место, где трудится осужденная Толоконникова Н.А.

В нарушение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации и Приказа Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 года № 342Н «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» по результатам аттестации рабочих мест осужденная Толоконникова Н.А. не была ознакомлена с результатами аттестации своего рабочего места.

Также установлено, что перед допуском Толоконниковой Н.А. к выполнению производственных процессов инженером по охране труда ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия Акимовой Н.А. 23 октября 2012 года был проведен с осужденной вводный инструктаж.



Впоследствии 07 ноября 2012 года с Толоконниковой Н.А. был проведен первичный инструктаж на рабочем месте в швейном цехе со стажировкой в 14 рабочих смен. Вместе с тем, при проведении повторного инструктажа на рабочем месте, который согласно представленному журналу проведения инструктажей на рабочем месте проводятся один раз в квартал, Толоконникова Н.А. при проведении с ней повторного инструктажа 15 июля 2013 года отказалась ставить свою подпись в данном журнале, о чем свидетельствует запись, произведенная в указанном журнале инженером по охране труда ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия Акимовой Н.А.

Информируем, что в 2012 - 2013 годах согласно журналу учета травм осужденные, в том числе и Толоконникова Н.А., в медсанчасть в связи с получением производственных травм не обращались.

По результатам проведенной проверки прокурором Дубравной прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях начальнику ФКУ ИК-14 УФСИН России по Республике Мордовия внесено представление. Указанное представление находится на контроле в Дубравной прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

В части рекомендаций членов Совета при Президенте Российской Федерации о заключении трудовых договоров с осужденными.

В соответствии со статьей 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Согласно статье 4 Трудового кодекса Российской Федерации, в понятие принудительного труда не включается работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законодательства при исполнении судебных приговоров.

Основанием возникновения трудовых отношений у наемного работника с работодателем является трудовой договор, представляющий собой их добровольное соглашение, в то время как вопрос привлечения осужденных к труду является обязанностью администрации исправительного учреждения и труд лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, является их обязанностью.

В этой связи администрация исправительного учреждения не обязана заключать трудовые договоры с осужденными.

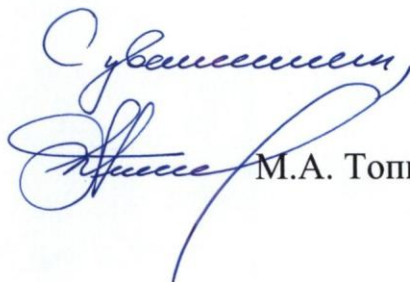
С учетом иных рекомендаций членов Совета при Президенте Российской Федерации Минтрудом России дано поручение Роструду провести дополнительную проверку в части соблюдения трудового



законодательства в отношении всех привлеченных к труду осужденных (режимов труда и отдыха, в том числе порядка привлечения к сверхурочным работам, к работе в выходные и праздничные и их оплаты, требований охраны труда и др.). По результатам будет сообщено дополнительно.

Одновременно сообщаем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2013 г. № 1616-р создана межведомственная рабочая группа по выработке предложений, направленных на корректировку отдельных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 1772-р.

В рамках работы данной группы предполагается подготовка предложений, в том числе, в части регулирования привлечения к труду осужденных.



М.А. Топилин