

СЛОВО К ЧИТАТЕЛЮ

Вот и настала пора подводить итоги. Без малого четыре года Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека проработал бок о бок с Президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым. Нас собрала под свои знамена Элла Александровна Памфилова, воодушевив возможностью внести реальный вклад в развитие гражданского общества страны, в защиту прав человека, в постепенную, но неуклонную демократизацию жизни.

Конечно, мы и раньше знали, что «свобода лучше, чем несвобода», но, прозвучавшие из уст главы государства, эти слова заставляли верить, что наши усилия не пропадут даром, а, будучи помножены на президентскую последовательность и энергию, на его молодость, опыт и огромные полномочия, принесут счастье в каждый российский дом.

Признаемся, путь защиты прав человека и формирования культуры гражданского общества — не короткий, не простой и не легкий. Если Запад прошел его за несколько веков — через разбойничьи войны, революции, кровь и пот, то Россия обязана проскочить его за несколько десятилетий. Иначе — не выдержим глобальной конкуренции, скатимся на уровень сырьевого придатка и экологической свалки развитых стран. И вся надежда только на свободного человека, ответственного гражданина, одухотворенного творца своей страны. Вот почему Совет всегда ориентировался на высокие цели модернизации российского общества, преодоления пережитков тоталитарного сознания, формирования новой, творческой парадигмы в жизни страны и ее людей, опирающейся на понятия правды и справедливости. Лучшее будущее для России несовместимо в нашем представлении с насаждением лжи, глупости, подозрительности, мракобесия.

В поле зрения Совета оказалось громадное множество проблем. Мы и не помышляли решить их все и сразу: важно было хотя бы сдвинуть их с мертвой точки. И кое-что удалось. Появились новые законы, заработали невиданные прежде общественные институты. Мы не пытались объять необъятное, но не могли проходить мимо вопиющих случаев несправедливости. Вот почему мы занимались резонансными уголовными делами, случаями преследования журналистов и гражданских активистов, гонений на некоммерческие организации. Результатом наших усилий стали предложения по изменению законов и правоприменительной практики. Некоторые из них получили поддержку главы государства и стали нормой жизни. Другие ждут, когда будут востребованы процессом модернизации страны.

*Михаил Федотов,
председатель Совета*

О СОВЕТЕ

МИССИЯ

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее — Совет) является консультативным органом при главе российского государства. Совет образован в целях оказания содействия Президенту Российской Федерации в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента РФ о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

Председатель и члены Совета назначаются Президентом РФ и работают на общественных началах как «коллективный советник» главы государства по вопросам развития гражданского общества и защиты прав человека.

ИСТОРИЯ

Совет ведет свою историю с 1 ноября 1993 г., когда указом первого Президента России Бориса Ельцина была образована Комиссия по правам человека при Президенте РФ. В 1993–1995 гг. ее возглавлял известный правозащитник Сергей Ковалев, в 1996–2002 гг. — видный специалист в области международного права Владимир Карташкин. На основании Указа Президента РФ от 06.11.2004 № 1417 Комиссия была преобразована в Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. С 2002 по 2010 г. Комиссию, а затем Совет возглавляла видный общественный и государственный деятель Элла Памфилова. Указом Президента РФ от 12.10.2010 № 1234 председателем Совета назначен Михаил Федотов.



*Председатели Комиссии/Совета:
(верхний ряд) С.А. Ковалев, В.А. Карташкин,
(нижний ряд) Э.А. Памфилова, М.А. Федотов*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Согласно Положению о Совете, утвержденному Указом Президента РФ от 01.02.2011 № 120, к ведению Совета относится содействие процессам гуманизации и модернизации российского общества, подготовка предложений по развитию институтов гражданского общества, организация проведения экспертизы проектов федеральных законов, подготовка предложений по вопросам взаимо-

действия с правозащитными организациями, содействие разработке механизмов общественного контроля, содействие правовому просвещению населения путем активного взаимодействия Совета с представителями СМИ и иных структур гражданского общества и т. д.

СОСТАВ СОВЕТА

По состоянию на 10 апреля 2012 г. в состав Совета входят 38 видных российских правозащитников и общественных деятелей. Председатель Совета — Советник Президента РФ профессор Михаил Федотов, заместитель председателя Совета — сопредседатель НКО «Клуб-2015» предприниматель Сергей Воробьев, ответственный секретарь Совета — главный редактор журнала «Фома» Владимир Легойда.



Члены Совета, состав 2011–2012 гг.

ВСТРЕЧИ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ Д.А. МЕДВЕДЕВЫМ

Встречи с Президентом Российской Федерации — главные события в жизни Совета, уникальная возможность непосредственного общения с главой государства. Члены Совета в ходе встреч рассказывают Президенту страны о наиболее острых проблемах в сфере развития гражданского общества и прав человека, предлагают возможные пути их решения. Мы исходим из того, что мы призваны информировать, мотивировать и инструктировать главу государства применительно к каждой обсуждаемой проблеме.

За 2009–2012 гг. Совет провел шесть встреч с Президентом РФ Д.А. Медведевым. Седьмая запланирована на 28 апреля 2012 года.

МОСКВА, 15 АПРЕЛЯ 2009 г.

Первая встреча членов Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым состоялась 15 апреля 2009 г. в Московском Кремле. Д.А. Медведев во вступительном слове поприветствовал обновленный состав Совета и предложил обсудить основные направления будущей деятельности Совета, в частности, вопросы совершенствования законодательства о некоммерческих организациях.

Председатель Совета Э.А. Памфилова предложила сконцентрировать внимание Совета на четырех основных блоках. Первый и самый главный блок — стратегия отношений гражданского общества и власти в период кризиса. Второй — участие общества в ключевых реформах, в первую очередь в судебной и военной. Третий блок затрагивает проблемы верховенства права и реализации фундаментальных прав и свобод, включая политические. Четвертый блок — это гуманизация общества и государства как комплексное направление деятельности государства и общества.

В ходе встречи Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Доклад «Незаконный захват собственности с участием банков в ситуации финансового кризиса» (Приложение 1);
- Предложения Совета по вопросам правового статуса войск, находящихся в Южной Осетии и Абхазии (Приложение 2);

«Надеюсь, что работа Совета в обновленном составе окажется востребованной как со стороны собственно гражданского общества, так и со стороны власти, что особенно важно и наиболее трудно».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 15.04.2009



Д.А. Медведев и Э.А. Памфилова на заседании

- Предложения Совета о сохранении института Уполномоченного по правам ребенка в г. Москве и пояснительная записка к ним (*Приложение 3*);
- Аналитические материалы о состоянии законодательства РФ в сфере обеспечения доступности среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения и инвалидов (*Приложение 4*);
- Аналитическая записка о проблемах борьбы с преступлениями по мотивам расовой ненависти и применения законодательства о противодействии экстремистской деятельности (*Приложение 5*);
- Обращение Консорциума женских неправительственных объединений по вопросам равенства пассивного избирательного права мужчин и женщин (*Приложение 6*);
- Обращение члена Совета С.В. Ямщикова с предложениями в области сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Псковской области (*Приложение 7*);
- Экспертное заключение о проекте Федерального закона № 139314-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ» (*Приложение 8*);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ», расширяющих перечень преступлений, подлежащих рассмотрению судом с участием присяжных заседателей, и пояснительная записка к нему (*Приложение 9*);
- Аналитическая записка и Рекомендации Совета «О мерах по обеспечению свободы собраний» (*Приложение 10*);
- Доклад «О жизненно важных проблемах некоторых групп мигрантов» (*Приложение 11*);
- Предложения Совета по восстановлению института государственной экологической экспертизы (*Приложение 12*);
- Предложения Совета по созданию в РФ эффективной отходоперерабатывающей индустрии (*Приложение 13*);
- Предложения Совета по созданию Национального плана действий в интересах детей (*Приложение 14*);
- Предложения Совета по вопросам повышения уровня государственной поддержки граждан, имеющих детей (*Приложение 15*);
- Предложения Совета по ратификации международных договоров, направленных на защиту детей от сексуальной эксплуатации (*Приложение 16*);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 292 Гражданского кодекса РФ и в статью 31 Жилищного кодекса РФ», направленных на защиту права пользования жилым помещением несовершеннолетними и бывшими членами семьи собственника (*Приложение 17*);
- Обращение Совета «Об обеспечении детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенным жильем» (*Приложение 18*);
- Обращение Совета «О поддержке предложений Минобрнауки России о развитии в РФ институтов социального патроната и патронатного воспитания (*Приложение 19*);

- Обращение Совета «О жилье семей военнослужащих, уволенных с военной службы» (Приложение 20);
- Проект Указа Президента РФ, предусматривающего введение в РФ почетного звания «Заслуженный реставратор РФ» (Приложение 21).

Главой государства были даны поручения и указания по всем переданным ему материалам (Приложение 100).

МОСКВА, 23 НОЯБРЯ 2009 г.

Вторая встреча членов Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым состоялась спустя две недели после оглашения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ. В связи с этим одной из главных тем встречи стали вопросы совершенствования правового статуса НКО, в частности, вопросы упрощения и сокращения сроков регистрации НКО, а также уменьшения количества проверок.

В своей вступительной речи глава государства обратил внимание членов Совета на предложение о введении института социально ориентированных НКО, о котором говорилось в Послании. Соответствующий законопроект был в этот же день внесен Президентом РФ в Государственную Думу РФ.

Вторым тематическим блоком, на который обратил внимание Д.А. Медведев, стали вопросы реализации Национального плана противодействия коррупции в контексте проводимых изменений в правовой и политической системе страны.

Председатель Совета Э.А. Памфилова в своем вступительном слове затронула озвученные главой государства темы, а также предложила сделать следующую встречу с Советом тематической, посвятить ее обсуждению ситуации на Северном Кавказе и пригласить представителей общественных организаций, работающих в регионе. Президент данное предложение поддержал.

На встрече с докладами и сообщениями выступили члены Совета: Я.И. Кузьминов, Г.Д. Джибладзе, Е.А. Панфилова, К.В. Кабанов, И.Г. Полникова, Г.Д. Чмыхов, А.А. Аузан, Т.М. Малева, С.А. Цыпленков, М.Ф. Полякова, Д.Б. Орешкин, И.Е. Ясина, С.Г. Айвазова.

«Я специально решил собраться ещё до Нового года для того, чтобы паузы между нашими встречами не были слишком длительными. Нужно обменяться впечатлениями о том, что происходит в стране, и о том, что удалось сделать с момента нашего предыдущего разговора, что сделать не удалось».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 23.11.2009



Заседание Совета 23 ноября 2009 г.

В ходе встречи Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Аналитические материалы и Рекомендации Совета по вопросам адресной системы социальной защиты населения в РФ (*Приложение 22*);
- Обращение Совета о положении с лесным хозяйством в РФ (*Приложение 23*);
- Обращение Совета по экологическим проблемам РФ (*Приложение 24*);
- Аналитические материалы по вопросам проведения военной реформы (*Приложение 25*);
- Аналитическая записка об искажающем воздействии уголовно-правовых способов регулирования экономических процессов (*Приложение 26*);
- Доклад «Влияние коррупционных процессов на права граждан» (*Приложение 27*);
- Аналитические материалы по коррекции и оптимизации российской государственной политики в области энергетики и климата (*Приложение 28*);
- Аналитическая записка по вопросу социального обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих и воспитывающихся в образовательных и медицинских организациях (*Приложение 29*);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» и пояснительная записка к нему (*Приложение 30*);
- Доклад «Возможности развития гражданского контроля в социально-экономической сфере» (*Приложение 31*);
- Обращение члена Совета Т.Г. Морщаковой по вопросу искажения гарантий независимости и несменяемости федеральных судей, назначаемых Президентом РФ (*Приложение 32*);
- Обращение Совета по вопросам свободы передвижения граждан РФ, проживающих в Калининградской области (*Приложение 33*).

Главой государства были даны поручения и указания по всем переданным ему материалам (*Приложение 101*).



*В.Ю. Сурков, Д.А. Медведев
и Э.А. Памфилова*

МОСКВА, 19 МАЯ 2010 г.

Третья встреча членов Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым носила тематический характер и была посвящена ситуации на Северном Кавказе. По предложению Д.А. Медведева на встречу были приглашены более 20 представителей правозащитных организаций Северного Кавказа, члены Общественной палаты РФ, а также Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин. От имени Совета в заседании приняли участие Э.А. Памфилова, Л.М. Алексеева и С.А. Ганнушкина.

Президент РФ Д.А. Медведев, открывая заседание, подчеркнул, что, по его мнению, одной из основных проблем Северного Кавказа является коррупция, которая напрямую угрожает национальной безопасности страны и является фактом пособничества сепаратистам. Кроме того, глава государства отметил, что большинство проблем Северо-Кавказского региона связано с социальной неустроенностью, безработицей и низким уровнем жизни. В числе первоочередных мер по изменению ситуации Д.А. Медведев назвал решение проблем молодежи, реализацию программ содействия занятости, борьбу с коррупцией, укрепление традиций дружбы и взаимоуважения между людьми разных национальностей.

Председатель Совета Э.А. Памфилова в своем выступлении также обратила внимание на социально-экономические проблемы Северо-Кавказского федерального округа и подчеркнула важность взаимодействия государства и гражданского общества в целях решения таких проблем.

В ходе встречи Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Доклад по проблемам прав человека на Северном Кавказе, подготовленный международной правозащитной организацией Human Rights Watch (Приложение 34);
- Доклад «Ситуация на Северном Кавказе — 2009 г.: нарушения прав человека в ходе борьбы с терроризмом продолжают», подготовленный между-

«Мы на одном из заседаний Совета по содействию развитию институтов гражданского общества договаривались встретиться с представителями общественных организаций Северного Кавказа и обсудить ситуацию в регионе в целом с точки зрения соблюдения прав и свобод гражданина и вообще поговорить о ситуации в регионе. Я достаточно часто, естественно, к этой теме обращаюсь в своей ежедневной практике, но такая встреча происходит впервые».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 19.05.2009



Л.М. Алексеева, А.Г. Хлопонин, В.Ю. Сурков, Д.А. Медведев и Э.А. Памфилова на заседании Совета

народным историко-просветительским, правозащитным и благотворительным обществом «Мемориал» (Приложение 35);

- Предложения по программе работы с молодежью Северного Кавказа, подготовленные Региональной общественной организацией содействия укреплению мира «Международное ненасилие» (Приложение 36);
- Коллективное письмо правозащитников и юристов Сети «Миграция и право» по ситуации на Северном Кавказе (Приложение 37);
- Итоговый документ круглого стола «Срочные меры по укреплению человеческой безопасности на Северном Кавказе» (Приложение 38);
- Предложения Совета по открытию на территории Красной Поляны памятника «Замирение народов по окончании Кавказской войны 1817–1864 гг.» (Приложение 39).

По итогам встречи с Советом Президент РФ Д.А. Медведев 7 июня 2010 г. утвердил перечень поручений (Приложение 102).

ЕКАТЕРИНБУРГ, 1 ФЕВРАЛЯ 2011 г.

Первая встреча Совета под председательством М.А. Федотова с Президентом РФ прошла в новом для Совета выездном формате. Прямо в ходе встречи Д.А. Медведев подписал Указ № 120, утверждающий новое Положение о Совете и его обновленный состав.

Открывая заседание, Д.А. Медведев поделился с членами Совета своими впечатлениями о ходе реализации правоохранительной и судебной реформ, а также о наиболее острых проблемах защиты прав семьи и детей в России. Президент, в частности, отметил важность работы неправительственных организаций, занимающихся образованием и социальной поддержкой детей, их деятельность в сфере борьбы с подростковой наркоманией и защиты детей от насилия.

Председатель Совета М.А. Федотов в своем выступлении отметил, что многие вопросы повестки дня напрямую связаны с последствиями тоталитарного режима, укоренившимися в общественном сознании. Без борьбы с такими последствиями и построения общественного сознания на принципах честности, законности и открытости ни о какой модернизации не может быть и речи, заявил председатель Совета. М.А. Федотов особо обратил внимание главы государства на школьное обра-

«У нас с вами первая выездная встреча. Насколько я понимаю, она вообще первая за всю историю Совета и соответствующей комиссии, которая действовала».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 01.02.2011



Заседание Совета в Екатеринбурге

зование как на важнейший этап формирования сознательных и свободных граждан — главного ресурса гражданского общества.

В заседании также приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ В.Ю. Сурков, Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе Н.А. Винниченко, губернатор Свердловской области А.С. Мишарин, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзлякова. Особо стоит отметить участие в заседании Совета выдающегося российского правоведа члена-корреспондента РАН С.С. Алексеева.



Л.М. Алексеева, М.А. Федотов и С.С. Алексеев

На встрече с докладами и сообщениями выступили члены Совета: С.А. Караганов, Е.Л. Николаева, А.И. Головань, Т.Г. Морщакова, М.Ф. Полякова, С.А. Ганнушкина, Л.М. Алексеева, И.Е. Ясина, И.Н. Куклина, Е.А. Панфилова, А.К. Симонов, С.А. Цыпленков, а также приглашенные эксперты А.Б. Рогинский и С.С. Алексеев.

В ходе встречи в Екатеринбурге Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Заявление Совета о ситуации в Республике Беларусь от 25 января 2011 г. (*Приложение 40*);
- Обращение членов Совета Л.М. Алексеевой и К.В. Кабанова в защиту прав подсудимого И.В. Измestьева (*Приложение 41*);
- Обращение члена Совета С.А. Ганнушкиной по вопросу назначения пенсий ветеранам ВОВ, проживающим за рубежом (*Приложение 42*);
- Обращение члена Совета Л.М. Алексеевой в защиту прав подсудимого А.В. Соколова (*Приложение 43*);
- Открытое письмо Президенту РФ от жителей г. о. Химки Московской области по вопросу о нападениях на гражданских активистов — защитников Химкинского леса (*Приложение 44*);
- Открытое письмо Президенту РФ от жителей Великого Новгорода по вопросу использования фильтров Петрика в детских садах и школах (*Приложение 45*);
- Материалы рабочей группы по социальным правам:
 - ✓ предложения о внесении изменений в Семейный и Гражданский процессуальный кодексы РФ в целях обеспечения прав и законных интересов детей при разводе родителей (*Приложение 46*);
 - ✓ информация об актуальных проблемах семей мигрантов и беженцев (*Приложение 47*);
 - ✓ предложение о создании Алиментного фонда (*Приложение 48*);
 - ✓ предложения об активизации работы по подписанию и ратификации международных соглашений в сфере противодействия совершению преступлений, направленных против несовершеннолетних (*Приложение 49*);

- ✓ предложения о внесении изменений в законодательство РФ, направленных на предотвращение нарушений прав беременных женщин со стороны работодателей (*Приложение 50*);
- ✓ проект поправок к законопроекту «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (*Приложение 51*);
- ✓ предложения о внесении изменений в законодательство РФ в целях обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов (*Приложение 52*);
- ✓ проект федерального закона «О внесении изменений в статью 292 Гражданского кодекса РФ» (*Приложение 53*);
- ✓ проект федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав ребенка в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (*Приложение 54*);
- ✓ проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РФ в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (*Приложение 55*);
- ✓ проект Положения о Федеральной службе Российской Федерации по делам детей и семьи (*Приложение 56*);
- ✓ Резолюция всероссийской акции протеста против сокращения материнских пособий согласно Федеральному закону от 08.12.2010 № 343-ФЗ (*Приложение 57*);
- Материалы рабочей группы по гражданскому участию в правовой реформе:
 - ✓ докладная записка о судебной практике по вопросам оборота драгоценных камней и обезземеливания крестьян (*Приложение 58*);
 - ✓ докладная записка о мероприятиях по развитию судебной системы и совершенствованию правосудия — с приложением законопроектов о внесении изменений в УК РФ, УПК РФ, УИК РФ, а также об объявлении амнистии (*Приложение 59*);
- Материалы рабочей группы по военно-гражданским отношениям:
 - ✓ предложения Союза комитетов солдатских матерей России о законопроекте № 486668 о поправках в Федеральный закон «О воинской обязанности и воинской службе» (*Приложение 60*);
 - ✓ докладная записка о нарушениях прав граждан в ходе осеннего призыва 2010 г. (*Приложение 61*);
- Предложения об учреждении общенациональной государственно-общественной программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении» (*Приложение 62*).

Главой государства были даны поручения и указания по всем переданным ему материалам (*Приложение 103*).

НАЛЬЧИК, 5 ИЮЛЯ 2011 г.

Вторая выездная встреча членов Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым состоялась в Нальчике. В числе основных тем были озвучены проблемы гражданского участия в противодействии терроризму и экстремизму, формирования основ межнационального и межконфессионального согласия.

Открывая заседание, Президент РФ Д.А. Медведев отметил важность темы создания и поддержания уважительных межнациональных и межконфессиональных отношений. Как отметил глава государства, тот факт, что Совет проводит заседание на Северном Кавказе, значительно повышает потенциальную продуктивность работы.

Председатель Совета М.А. Федотов в своем вступительном слове рассказал Д.А. Медведеву об итогах выездного заседания, которое Совет провел в Махачкале за месяц до встречи с Президентом РФ. М.А. Федотов подчеркнул, что организация такого заседания помогла членам и экспертам Совета глубже вникнуть в проблемы гражданского общества и защиты прав человека на Северном Кавказе.

Член Совета К.В. Кабанов выступил с докладом, посвященным роли и месту гражданского общества в противодействии терроризму и экстремизму. Члены Совета Э.А. Паин и С.А. Ганнушкина выступили с содокладами, в которых озвучили свои рекомендации по комплексу мер, направленных на формирование гражданского мира на Северном Кавказе.

Другая не менее важная тема, которая была затронута на встрече, касалась выполнения поруче-

«Как мы с вами и договаривались, мы встречаемся на территории Северо-Кавказского федерального округа. С учетом всех текущих дел и сложностей, я считаю, в этом месте было бы правильно обсудить роль гражданского общества в поддержании межнационального согласия в предотвращении экстремизма».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 05.07.2011



Заседание Совета в Нальчике 5 июля 2011 г.



К.В. Кабанов и Г.Д. Джибладзе

ний Президента РФ, данных по результатам его предыдущих встреч с Советом. Свои доклады на эту тему представили руководители рабочих групп Совета К.В. Кабанов, Е.Л. Николаева, Т.Г. Морщакова, Э.А. Паин и С.А. Караганов.

На встрече выступили также и другие члены Совета: С.А. Ганнушкина, А.И. Головань, М.Ф. Полякова, Е.А. Панфилова, В.М. Гефтер, И.Е. Ясина.

В заседании приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ В.Ю. Сурков, Президент Кабардино-Балкарской Республики А.Б. Каноков, Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин и полномочный представитель Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе А.Г. Хлопонин.

В ходе встречи в Нальчике Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Доклад рабочей группы по гражданскому участию в противодействии коррупции и обеспечении общественной безопасности «Роль и место гражданского общества в противодействии терроризму и экстремизму» (*Приложение 63*);
- Рекомендации Совета по комплексу мер, направленных на преодоление кризиса на Северном Кавказе (*Приложение 64*);
- Аналитическая записка рабочей группы по содействию гражданской консолидации этнокультурных общностей «Гражданская основа — единству России: контуры политики консолидации гражданского общества и ее применение на Северном Кавказе» (*Приложение 65*);
- Обращение члена Совета И.Е. Ясиной в защиту прав И.С. Белоусова (*Приложение 66*);
- Обращение члена Совета А.К. Симонова в защиту прав Н.В. Захаровой (*Приложение 67*);
- Обращение члена Совета Л.С. Амбиндера с просьбой о поддержке благотворительного проекта оказания помощи тяжелобольным детям Юга России (*Приложение 68*);
- Обращение членов Совета Л.М. Алексеевой и К.В. Кабанова в защиту прав И.В. Измestьева (*Приложение 69*);
- Проект изменений и дополнений в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (*Приложение 70*);
- Проекты федеральных законов «О потерпевших от преступлений» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в целях совершенствования правового статуса потерпевшего от преступления» (*Приложение 71*);
- Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс РФ», устанавливающих минимальный размер алиментов в твердой денежной сумме, а также предусматривающих создание специального алиментного фонда на уровне субъектов РФ (*Приложение 72*);
- Предложения Совета о реформировании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (*Приложение 73*);
- Предложения Совета о мерах по государственной и общественной поддержке вынужденных переселенцев на Северном Кавказе (*Приложение 74*);

- Предложения Совета о мерах по активизации работы по розыску пропавших без вести на Северном Кавказе (*Приложение 75*);
- Предложение Совета с просьбой провести проверку по поступившему в Совет обращению майора внутренней службы И.В. Матвеева (*Приложение 76*);
- Предварительное заключение рабочих групп Совета по результатам изучения обстоятельств гибели в СИЗО юриста С.Л. Магнитского (*Приложение 77*);
- Аналитическая записка рабочей группы по военно-гражданским отношениям о недопустимости привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, к работам на полигонах при уничтожении боеприпасов (*Приложение 78*);
- Результаты независимой антикоррупционной экспертизы Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», проведенной Центром «Трансперенси интернешнл — Р» под руководством члена Совета Е.А. Панфиловой (*Приложение 79*);
- Аналитическая записка рабочей группы по гражданскому участию в правовой реформе о предложениях по объявлению амнистии в отношении лиц, осужденных за экономические преступления (*Приложение 80*);
- Аналитическая записка члена Совета И.И. Засурского о мерах по реализации перечня поручений Президента РФ, утвержденного по результатам встречи с представителями интернет-индустрии (*Приложение 81*);
- Концепция проекта федерального закона «Об общественном (гражданском) контроле в РФ» (*Приложение 82*).

Главой государства были даны поручения и указания по всем переданным ему материалам (*Приложение 104*).

НОВОКУЙБЫШЕВСК, 15 МАРТА 2012 г.

Шестая встреча членов Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым носила тематический характер и была посвящена проблемам соблюдения экологических прав граждан. В своем вступительном слове Д.А. Медведев отметил абсолютность и неотчуждаемость экологических прав человека.

Председатель Совета М.А. Федотов в своем вступительном сло-

ве рассказал главе государства, как шла подготовка к этой встрече, в частности, об основных итогах выездного заседания Совета на Алтае. Он подчеркнул, что экология — это не только чистые реки, но также чистые руки и чистые помыслы.

Основной доклад на заседании сделал руководитель рабочей группы по экологическим правам С.А. Цыпленков. Он представил Д.А. Медведеву доклад, подготовленный рабочей группой, а также перечень рекомендаций по улучшению ситуации в сфере охраны природы.

«Здесь у нас присутствуют и члены Совета при Президенте, и специалисты в области охраны окружающей среды, представители соответствующих неправительственных организаций. Я хотел бы, чтобы мы обменялись впечатлениями как о том, что происходило в этой сфере за последние годы, так и о том, что нам еще следовало бы сделать».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 15.03.2012

С докладами выступили специально приглашенные на заседание гражданские активисты экологических НКО Самарской области и других регионов.

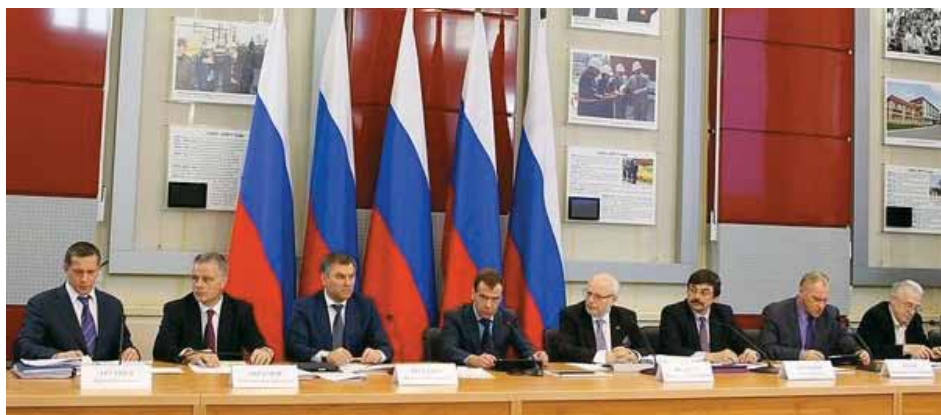
В заседании также приняли участие первый заместитель Руководителя Администрации Президента В.В. Володин, помощник Президента РФ, секретарь Государственного совета РФ А.С. Абрамов, полномочный представитель Президента РФ в Поволжском федеральном округе М.В. Бабич, Министр природных ресурсов и экологии РФ Ю.П. Трутнев, губернатор Самарской области В.В. Артяков и Уполномоченный по правам человека в Самарской области И.А. Скупова.

В ходе встречи в Новокуйбышевске Президенту РФ Д.А. Медведеву были переданы:

- Доклад «Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду. Основные проблемы. Возможные решения» (Приложение 83);
- Информационное письмо члена Совета К.В. Кабанова о результатах общественной проверки реализации прав граждан на добровольное отселение с экологически загрязненных территорий в селе Муслимово Челябинской области (Приложение 84);
- Законопроекты о внесении изменений в УК РФ, УПК РФ и УИК РФ, разработанные в целях реализации Рекомендаций Совета по осуществлению мер общего



Д.А. Медведев, М.А. Федотов и С.И. Воробьев



Слева направо: Ю.П. Трутнев, А.С. Абрамов, В.В. Володин, Д.А. Медведев, М.А. Федотов, С.И. Воробьев, А.А. Аузан и В.М. Гефтер на заседании в Новокуйбышевске

характера в связи с результатами общественной научной экспертизы по уголовному делу М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева (*Приложение 85*);

- Предложения о помиловании ученых, осужденных в разное время за разглашение государственной тайны, а также генерал-лейтенанта А.А. Башлакова и профсоюзного активиста В.Я. Урусова (*Приложение 86*);
- Экспертное заключение российских правоведов о правовом смысле института помилования (*Приложение 87*);
- Обращение Московского городского общества защиты природы по вопросу о прекращении строительных работ в долине реки Сходни (*Приложение 88*);
- Обращение Совета с предложением о сохранении нормального подпорного уровня Чебоксарского водохранилища на отметке 63 метра (*Приложение 89*);
- Обращение Татарстанского отделения Социально-экологического союза по поводу уничтожения зеленых зон в Казани (*Приложение 90*);
- Обращение гражданских активистов по вопросу о приостановлении действия Постановления Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 «О Единой системе идентификации и аутентификации в информационных системах, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (*Приложение 91*);
- Аналитическая записка рабочих групп Совета по вопросу о нарушениях прав родственников С.Л. Магнитского при расследовании уголовного дела по факту его гибели в СИЗО (*Приложение 92*);
- Обращение адвоката Г.Н. Красновского по вопросу об уголовном преследовании ряда иностранных граждан за действия, связанные с оборотом в РФ драгоценных камней (*Приложение 93*);
- Обращение представителей экологических НКО в связи с уголовным преследованием экологических активистов С.В. Газаряна и Е.Г. Витишко (*Приложение 94*);
- Обращение Общественного совета по вопросам охраны окружающей среды при правительстве Иркутской области по вопросам ликвидации Байкальского ЦБК (*Приложение 95*);
- Обращение учителей Тамбовского района Амурской области по вопросу о природном объекте «Муравьевский парк» (*Приложение 96*);
- Обращение Геблеровского экологического общества об экологической ситуации в Алтайском крае (*Приложение 97*).

По результатам встречи Президент РФ Д.А. Медведев 5 апреля 2012 г. утвердил перечень поручений (*Приложение 105*).

ГОРКИ, 28 АПРЕЛЯ 2012 г.

Седьмая встреча Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с Советом запланирована на 28 апреля 2012 года в подмосковных Горках. В ходе встречи планируется обсудить итоги работы Совета за 2009–2012 гг., уделив внимание, в частности, вопросам реализации поручений и указаний Президента РФ, сделанным по итогам встречи с Советом.

РЕГУЛЯРНЫЕ, ВЫЕЗДНЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

В 2009–2012 гг. Совет, помимо 28 регулярных, провел девять специальных и четыре выездных заседания с участием широкого круга экспертов, представителей гражданского общества, профильных министерств и ведомств, региональных и муниципальных властей. Каждое выездное заседание вызывало большой интерес в регионе, широко освещалось в местных и федеральных СМИ, аккумулировало внимание местных некоммерческих организаций и гражданских активистов. В свою очередь каждое специальное заседание носило тематический характер, что позволяло детально обсудить со специалистами и представителями заинтересованных организаций наиболее сложные и значимые проблемы развития гражданского общества и реализации прав человека, взвесить все достоинства и недостатки разных вариантов решения, выработать конкретные рекомендации.

ПЕРВОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА Екатеринбург, 31 января 2011 г.

Тематика

31 января 2011 г. в одном из крупнейших вузов страны — Уральском федеральном университете имени первого Президента России Б.Н. Ельцина открылось первое выездное заседание Совета.

Вместе с представителями гражданского общества Свердловской области, губернатором А.С. Мишариным и Уполномоченным по правам человека в РФ В.П. Лукиным члены Совета собрались в Екатеринбурге, на родине первого Президента России Б.Н. Ельцина накануне празднования его 80-летнего юбилея, в аудитории, где много лет назад, будучи студентом, слушал лекции сам Борис Николаевич.

По завершении пленарного заседания участники разбились на шесть секций по следующим направлениям:

1. Актуальные проблемы защиты семьи, детства (модераторы секции — члены Совета Е.Л. Николаева и А.И. Головань).
2. Перспективы реформы в судебной и правоохранительной сферах (модераторы — Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, члены Совета Т.Г. Морщакова и М.Ф. Полякова).
3. Право на информацию и свобода слова как условия модернизации (модераторы — член Совета А.К. Симонов и К.А. Устиловский).



В.П. Лукин, М.А. Федотов и А.С. Мишарин перед открытием выездного заседания в Екатеринбурге

4. Экономическая модернизация и гражданское общество (модераторы — председатель Совета М.А. Федотов и А.А. Оглоблин).
5. Роль гражданского общества в реформировании Вооруженных Сил РФ (модераторы — член Совета И.Г. Чугуева и В.И. Романов).
6. Экология и модернизация (модераторы — член Совета С.А. Цыпленков и К.В. Крючков).

Состав

Всего в работе секций приняли участие 119 человек (не считая членов Совета), в том числе десять докторов наук и восемь кандидатов наук. Шло активное обсуждение вопросов, включенных в повестку работы секций: за время, отведенное на их работу, успело выступить более 70 человек. По окончании работы все участники форума отметили высокую продуктивность такого формата совместной работы и выразили общую готовность к продолжению сотрудничества.



Пленарное заседание в Екатеринбурге

Результаты

По итогам выездного заседания было принято принципиальное решение: все представители НКО Свердловской области, участвовавшие в форуме, входят в состав соответствующих рабочих групп Совета в качестве региональных экспертов. Такое решение позволило Совету оперативно получать и обрабатывать информацию о состоянии гражданского общества и соблюдении прав человека в регионе.

Результаты дискуссии, состоявшейся в ходе выездного заседания, были учтены при доработке материалов для встречи с Президентом РФ Д.А. Медведевым, которая состоялась на следующий день в Екатеринбурге.

ВТОРОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

Пермь, 24 апреля 2011 г.

Тематика

Заседание Совета было интегрировано в программу Пермского экономического форума — крупнейшего общественно-политического события Пермского края, что позволило участникам заседания принять участие и в ряде других мероприятий форума.

В программу заседания вошли три темы, две из которых — «Местное самоуправление — зона особого общественного внимания» и «Гражданское участие в реформах на федеральном, региональном и муниципальном уровнях» — были предложены представителями пермских НКО, а третья — презентация и обсужде-

ние общенациональной общественно-государственной программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении» — хотя и была предложена Советом, но также с учетом особенностей данного региона. Ведь именно в Пермском крае находится уникальный музей истории политических репрессий «Пермь-36».

Состав

В выездном заседании Совета приняли участие более ста человек, среди которых были представители НКО Пермского края, а также региональных властей, органов местного самоуправления.

Результаты

По результатам обсуждения проекта программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении» были сформулированы конкретные предложения по ее реализации. Материалы заседания по иным вопросам были переданы для дальнейшей проработки в соответствующие рабочие группы Совета.



Пленарное заседание Совета в Перми



Заседание экспертной секции в Перми

ПЕРВОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Вопросы соблюдения законности и правопорядка в ходе работ по прокладке автотрассы через Химкинский лес»

Москва, 23 мая 2011 г.

Тематика

Поводом для созыва специального заседания стало обращение в Совет общественных организаций, обеспокоенных обострением ситуации вокруг строительства автотрассы Москва — Санкт-Петербург, а также сообщения СМИ о том, что противостояние защитников Химкинского леса и муниципальных властей все больше переходит в силовую плоскость.

Состав

В заседании, помимо членов Совета, приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, член Общественной палаты РФ Е.А. Тополева-Солдунова, а также приглашенные представители МВД России, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, УВД по г. о. Химки и ГУВД Московской области, администрации Химок, местных экологических и правозащитных обще-



Специальное заседание Совета 23 мая 2011 г.

ственных организаций, корпорации «Росавтодор», подрядчиков строительства автотрассы Москва — Санкт-Петербург, частных охранных предприятий и др.

Результаты

В качестве первого шага по сближению своих позиций участники заседания договорились о создании двух контактных групп. В первую группу, образованную в целях контроля за соблюдением порядка при проведении публичных мероприятий, вошли вместе

с участниками движения «В защиту Химкинского леса» также представители МВД России, УВД по г. о. Химки, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета по Московской области, администрации г. о. Химки, ЧОП «Витязь» и др. Вторая группа, цель деятельности которой — общественный контроль за соблюдением экологического и природоохранного законодательства при прокладке трассы, должна была объединить представителей застройщика, подрядчиков и общественных организаций. Возглавили указанные группы члены Совета К.В. Кабанов и С.А. Цыпленков. В обязанности обеих контактных групп было вменено регулярное информирование Совета о ситуации с соблюдением природоохранного законодательства в Химкинском лесу и развитием диалога между активистами экологического движения, местными властями и застройщиками.

ТРЕТЬЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА Махачкала, 1–2 июня 2011 г.

Тематика

Выездное заседание Совета в Республике Дагестан стало важным этапом подготовки к летней встрече Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым, которая была запланирована к проведению также на Северном Кавказе.

В повестку заседания были включены следующие темы:

- гражданский мир и внутриконфессиональное согласие;
- гражданское участие в борьбе с коррупцией и клановостью;
- соблюдение прав человека как неременное условие обеспечения общественной безопасности;
- роль гражданского общества в противодействии экстремизму и терроризму.



Заседание Совета в Махачкале

Состав

В заседании приняли участие Президент Республики Дагестан М.М. Магомедов, члены Правительства Республики Дагестан, Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У.А. Омарова, член Общественной палаты РФ Н.К. Сванидзе, а также более ста представителей общественных и религиозных организаций Дагестана. Выездное заседание сопровождалось многолюдным стихийным митингом жителей Махачкалы. Представители митингующих были приглашены на заседание, и члены Совета со всем вниманием выслушали их просьбы и мнения.

Результаты

По итогам двух дней работы члены Совета смогли собрать, обработать и проанализировать информацию о текущей ситуации в Республике Дагестан, выявили причины наиболее острых проблем, а также сформулировали предложения по их решению. Итоговые рекомендации были представлены Президенту РФ Д.А. Медведеву.

Также по итогам личного приема граждан в мобильной приемной главы государства председателем Совета М.А. Федотовым 2 июня 2011 г. Президенту Дагестана М.М. Магомедову и прокурору Дагестана А.В. Назарову был направлен Перечень поручений (*Приложение 106*).



Л.М. Алексеева, Н.К. Сванидзе и М.А. Федотов

ВТОРОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Проблемы открытости и доступности архивных документов

Великой Отечественной войны»

Москва, 17 июня 2011 г.

Тематика

Заседание Совета было приурочено к 70-летней годовщине начала Великой Отечественной войны. Цель заседания — мониторинг ситуации с открытостью и доступностью архивных документов военного времени и выявление узловых проблем, мешающих работе историков.

Состав

В заседании приняли участие заместитель Министра обороны РФ Н.А. Панков, заместитель руководителя Росархива В.П. Тарасов, заместитель главного военного прокурора РФ В.И. Мельников, советник Министра обороны РФ Л.Б. Арутюнова, начальник Центрального архива Министерства обороны РФ И.А. Пермяков, директор Российского государственного военного архива В.П. Кузеленков, директор РГАСПИ А.К. Сорокин, а также ряд историков, экспертов и специалистов в области архивного дела.

Заседание открыл председатель Совета М.А. Федотов, в прениях выступили члены Совета Л.М. Алексеева, С.Г. Айвазова, В.М. Гефтер, А.И. Головань, Д.В. Донду-

рей, И.И. Засурский, К.В. Кабанов, С.В. Кривенко, Т.Г. Морщакова, М.Ф. Полякова, Б.П. Пустынцев.

Результаты

По результатам заседания рабочая группа по военно-гражданским отношениям составила аналитическую записку, в которой были зафиксированы ключевые проблемы, касающиеся состояния и использования архивного фонда времен Великой Отечественной войны, хранящегося в учреждениях Минобороны России (*Приложение 107*). Материалы заседания нашли свое отражение в дальнейшей деятельности рабочей группы Совета.

ЧЕТВЕРТОЕ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

пос. Белокуриха, Алтайский край, 26–27 сентября 2011 г.

Тематика

Главной темой заседания, в котором традиционно были задействованы гражданские активисты и представители органов власти региона, стало гражданское участие и общественный контроль в Сибирском федеральном округе (СФО). В ходе заседания работали шесть тематических секций, посвященных перспективам и проблемам общественного контроля в регионе:

1. Экология — поле совместных усилий государства и гражданского общества.
2. Роль региональных общественных палат и уполномоченных по правам человека в развитии общественного контроля и гражданского участия.
3. Презентация и обсуждение программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении».
4. Роль гражданского общества в обеспечении межнационального согласия и совершенствовании миграционной политики в СФО.
5. Роль гражданского общества в совершенствовании социальной политики и модернизации социальной сферы в СФО.
6. Роль гражданского общества в обеспечении экологических прав граждан.



Пленарное заседание в Белокурихе

Состав

В заседании приняли участие полномочный представитель Президента РФ в СФО В.А. Толоконский, губернатор Алтайского края А.Б. Карлин, глава Республики Алтай А.В. Бердников, а также более ста представителей НКО Алтайского края, Республики Алтай, Новосибирской области, других субъектов РФ.

Результаты

Резолюция по итогам работы экологической секции (*Приложение 108*) и Рекомендации рабочей группы по экологическим правам (*Приложение 109*) нашли свое отражение в докладе о соблюдении экологических прав граждан, подготовленном для встречи членов Совета с Президентом РФ. Секции 3 и 4 также приняли свои резолюции по итогам заседания (*Приложения 110 и 111*).

Накануне заседания, в ходе рабочей поездки в Республику Алтай, председатель Совета М.А. Федотов посетил детский противотуберкулезный санаторий в пос. Чемал и обсудил ситуацию, сложившуюся вокруг строительства и реконструкции корпусов санатория, с первым заместителем Председателя Правительства Республики Алтай Ю.В. Антародоновым, главным федеральным инспектором в Республике Алтай А.И. Завьяловым и Министром здравоохранения Республики Алтай И.Э. Яимовым .



Работа секции 2 в Белокурихе

ТРЕТЬЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Дело С.Л. Магнитского и проблемы реального воплощения новых гуманитарных норм, касающихся пребывания людей в местах лишения свободы»

Москва, 24 ноября 2011 г.

Тематика

На заседании члены Совета обсудили с представителями правоохранительных органов и других ведомств ход расследования уголовного дела по факту гибели в СИЗО юриста С.Л. Магнитского, а также практику медицинского освидетельствования лиц, находящихся в СИЗО и ИВС, и принятия судами решений об изменении меры пресечения в отношении таких лиц.

Состав

В заседании приняли участие председатель Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин, заместитель Генерального прокурора РФ В.Я. Гринь, заместитель председателя Московского городского суда Д.А. Фомин, представители руководства Следственного департамента МВД России, Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России, Минздравсоцразвития России, Высшей квалификационной коллегии судей РФ, Общественной палаты РФ, Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Москвы, а также члены рабочих групп Совета по делу С.Л. Магнитского и по гражданскому участию в противодействии коррупции и обеспечении общественной безопасности.

Результаты

В начале заседания председатель Совета М.А. Федотов и председатель Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин подписали Положение о взаимодействии (Приложение 112), после чего состоялся детальный разбор всех вопросов, относящихся к аресту Сергея Магнитского, его пребыванию и гибели в СИЗО.

Члены Совета передали представителям Следственного комитета и Генеральной прокуратуры РФ самостоятельно собранные ими материалы по уголовным делам, которые в случае бездействия правоохранительных органов могут закончиться трагически. По результатам заседания Совет создал рабочие группы по сотрудничеству в расследовании так называемого дела С.Л. Магнитского со Следственным департаментом МВД России и Следственным комитетом РФ, а также с Генеральной прокуратурой РФ.



М.А. Федотов и А.И. Бастрыкин подписывают Положение о взаимодействии между Советом и СК РФ

ЧЕТВЕРТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА «Соблюдение прав человека на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 6-го созыва» Москва, 23 декабря 2011 г.

Тематика

Заседание было посвящено вопросам соблюдения избирательных прав граждан при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 6-го созыва, которые состоялись 4 декабря 2011 г. С основным докладом на заседании выступил член Совета политолог Д.Б. Орешкин, представивший результаты анализа избирательной статистики. С сообщениями о нарушениях законодательства о выборах выступили представители некоммерческих организаций, специализирующихся на защите избирательных прав: Российского фонда свободных выборов, ассоциации «Голос», Межрегионального объединения избирателей, Независимого института выборов, ассоциации «Гражданский контроль» и др. О реакции на сообщения о нарушениях избирательного законодательства доложили представители правоохранительных, надзорных и судебных органов.

Состав

Помимо представителей гражданского общества, в заседании Совета приняли участие ответственные руководители МВД России, Следственного комитета РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Высшей квалификационной коллегии судей и Московского городского суда. Председатель Центральной избирательной комиссии

РФ В.Е. Чуров непосредственно перед началом заседания отказался от участия, сославшись на занятость.

Результаты

По итогам заседания было решено образовать в составе Совета рабочую группу по избирательным правам (руководитель — Д.Б. Орешкин) и поручить ей, в частности, разработку мер по повышению прозрачности и предотвращению фальсификаций на выборах. Совет также подавляющим большинством голосов принял заявление по поводу соблюдения прав человека в ходе парламентских выборов, состоявшихся 4 декабря 2011 г. (*Приложение 113*).

ПЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Проблемы реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе»

Москва, 1 февраля 2012 г.

Тематика

Заседание было посвящено проблемам реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», которые проявились за 10 лет, прошедших с момента его принятия. Участники заседания обсудили предложения по совершенствованию действующей нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в области альтернативной гражданской службы, подготовленные экспертами правозащитной группы «Гражданин. Армия. Право» (*Приложение 114*).

Среди наиболее значимых предложений:

- отказ от принципа преимущественной экстерриториальности прохождения альтернативной гражданской службы (АГС);
- уменьшение сроков прохождения АГС;
- создание условий для реализации социального потенциала АГС;
- устранение временных ограничений по срокам подачи призывниками заявлений для прохождения АГС;
- подключение к прохождению АГС организаций, подведомственных органам местного самоуправления;
- учет волеизъявления призывника при определении места прохождения АГС.

Состав

С докладами выступили члены и эксперты Совета, представители Федеральной службы по труду и занятости (Роструда), Минздравсоцразвития России, Министерства обороны РФ, правительств Москвы, Нижегородской и Смоленской областей, Ставропольского края, правозащитных организаций. В заседании принял участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин.

Результаты

По итогам заседания были подготовлены Рекомендации Совета, которые были направлены в Министерство обороны РФ, другие заинтересованные министерства и ведомства, а также доложены главе государства (*Приложение 115*).

ШЕСТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Проблемы совершенствования правовой базы и практики работы общественных наблюдательных комиссий (ОНК) в РФ»

Москва, 13 февраля 2012 г.

Тематика

Заседание было посвящено практическим проблемам деятельности ОНК в России и законодательным инициативам Совета в данной сфере. На заседании были также представлены результаты мониторинга деятельности учреждений ФСИН России в субъектах РФ, организованного Независимым экспертно-правовым советом (НЭПС) при содействии Совета.

Состав

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, член Коллегии Министерства внутренних дел РФ генерал-лейтенант полиции Ю.Н. Демидов, представители ФСИН России, Минюста России, Генеральной прокуратуры РФ, Общественной палаты РФ и Общественного совета при ФСИН России, члены общественных наблюдательных комиссий из различных регионов страны, эксперты заинтересованных общественных организаций.



Заседание Совета 13 февраля 2012 г.

Результаты

Рекомендации, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы общественных наблюдательных комиссий и практики ее применения (*Приложение 116*), выработанные по итогам заседания, были направлены всем заинтересованным ведомствам и должностным лицам, а также доложены Президенту РФ.

СЕДЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Нерешенные проблемы миграционной политики»

Москва, 22 марта 2012 г.

Тематика

Заседание было организовано по инициативе члена Совета, члена Правительственной комиссии по миграционной политике С.А. Ганнушкиной с целью обсудить с участием представителей органов государственной власти и гражданских экспертов проблемы миграционной политики в Российской Федерации. В число обсуждаемых тем были включены проблемы предоставления убежища иностранцам и лицам без гражданства на территории РФ, проблемы правового положения лиц без гражданства и трудовых мигрантов в России, проблемы реализации государ-

ственных обязательств по финансированию жилищного обустройства вынужденных переселенцев и внутриперемещенных лиц.

Состав

В заседании приняли участие директор Федеральной миграционной службы (ФМС) РФ К.О. Ромодановский, руководители профильных подразделений ФМС России, представители МИД России, Минрегиона России, Государственной Думы, а также Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин и около 40 гражданских экспертов в области миграции. В заседании приняли участие также члены делегации УВКБ ООН.

Результаты

По результатам прошедшего обсуждения были подготовлены и опубликованы Рекомендации Совета, направленные на укрепление гарантий прав человека в сфере миграции (*Приложение 117*). Итоговый текст Рекомендаций был направлен Уполномоченному по правам человека в РФ, в ФМС России, Государственную Думу и Совет Федерации, в Общественную палату РФ, в другие организации, а также представлен главе государства.



Заседание Совета 22 марта 2012 г.



М.А. Федотов, К.О. Ромодановский и С.А. Ганнушкина на заседании 22 марта 2012 г.

ВОСЬМОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих»

Москва, 27 марта 2012 г.

Тематика

Заседание было посвящено 20-летию Вооруженных Сил Российской Федерации и итогам военной реформы 2008–2011 гг.

На заседании были обсуждены следующие темы:

- вопросы прозрачности расходных обязательств Российской Федерации в части социальных и материальных условий прохождения военной службы военнослужащими всех категорий;
- проблемы отсутствия дифференцированного учета всех видов расходов на содержание военнослужащих по призыву;

- вопросы повышения уровня информационной открытости в деятельности Вооруженных Сил РФ и расширения общественного контроля над ними в целях укрепления правовой и социальной защищенности военнослужащих и членов их семей, формирования авторитета Вооруженных Сил в обществе;
- достоинства и недостатки призывной системы в контексте борьбы с коррупцией, насилием и беззаконием;
- правовые, социальные и экономические проблемы комплектования Вооруженных Сил на контрактной основе, а также возможные пути их решения.



Заседание Совета 27 марта 2012 г.

Состав

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, статс-секретарь, заместитель Министра обороны РФ Н.А. Панков, представители Главной военной прокуратуры РФ, Военной коллегии Верховного суда РФ, Главного военного следственного управления Следственного комитета РФ, Счетной палаты РФ и Министерства финансов РФ, а также представители общественных организаций: Союза комитетов солдатских матерей России, Союза правозащитных организаций «Гражданин и армия» и др.



В.П. Лукин, М.А. Федотов и Н.А. Панков

Результаты

По результатам заседания были выработаны Рекомендации Совета по вопросам формирования нового облика Вооруженных Сил РФ и защиты прав военнослужащих (*Приложение 118*). Рекомендации были направлены всем заинтересованным министерствам, ведомствам и НКО, а также доложены главе государства.

ДЕВЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

«Полицейская реформа: проблемы и перспективы гражданского участия»

Москва, 10 апреля 2012 г.

Тематика

Заседание было приурочено к годовщине вступления в силу Федерального закона «О полиции». На заседании предполагалось обсудить первые результаты полицейской реформы с точки зрения гражданского общества, итоги прошедшей переаттестации сотрудников полиции, реальные механизмы общественного контроля за соблюдением законности в работе полиции и гражданского участия в противодействии коррупции.

В процессе подготовки заседания профильные рабочие группы Совета сформировали предложения по проведению комплексной реформы всей системы правоохранительных органов в РФ, а также по совершенствованию нормативно-правовой базы и практики работы полиции.

Состав

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, статс-секретарь, заместитель Министра внутренних дел РФ С.П. Булавин, члены комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции, члены общественных советов при МВД России и ГУВД Москвы, эксперты, представители многочисленных общественных организаций.

Результаты

По результатам заседания были выработаны Рекомендации Совета (Приложение 119), которые были направлены всем заинтересованным министерствам, ведомствам и общественным организациям, а также доложены Президенту РФ.



*Специальное заседание Совета
10 апреля 2012 г.*



В.П. Лукин, М.А. Федотов и С.П. Булавин

РАБОЧИЕ ГРУППЫ СОВЕТА

1. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РАЗВИТИЮ НКО

Цель

Систематизация законодательства о некоммерческих организациях, выявление и устранение дискриминационных или препятствующих развитию третьего сектора норм. Содействие развитию институтов гражданского общества и улучшению социального обслуживания населения за счет использования потенциала благотворительности и конструктивной социальной активности.

Создана весной 2009 г., в том числе для подготовки заседаний межведомственной рабочей группы по совершенствованию законодательства РФ об НКО, в состав которой наряду с членами рабочей группы Совета по развитию НКО вошли представители Общественной палаты РФ, Федерального Собрания РФ, Администрации Президента РФ, Правительства РФ, профильных министерств и ведомств (в 2009–2011 гг. возглавлял В.Ю. Сурков). С просьбой создать такую РГ Совет обратился к



Президент РФ Д.А. Медведев обсуждает планы рабочей группы по развитию НКО с В.Ю. Сурковым, Э.А. Памфиловой и Я.И. Кузьминовым

Дмитрию Медведеву 15 апреля 2009 г. Ответом стало Распоряжение Президента РФ от 08.05.2009 № 289-рп «Об образовании рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства РФ о некоммерческих организациях» (*Приложение 120*).

Основные направления деятельности рабочей группы:

- координация процесса выявления несовершенств законодательства об НКО и общественном участии в жизни страны, а также правоприменительной практики;
- выработка предложений по изменению ситуации, а также вовлечение в эту работу заинтересованных экспертов и практиков;
- продвижение наработок.

На заседаниях рабочей группы прорабатывались предложения:

- по унификации законодательства об НКО и упорядочению организационно-правовых форм; стимулированию НКО к повышению качества и прозрачности работы; совершенствованию статуса «социально ориентированная НКО», возможности введения новой организационно-правовой формы НКО «некоммерческое общество»; устранению дискриминационных по сравнению с регулированием бизнеса норм;
- по развитию механизмов общественного участия в решении социальных задач (разработка законопроектов об общественном (гражданском) кон-

троле в различных сферах, а также об общественной экспертизе, внесение соответствующих поправок в действующее законодательство; внесение изменений в законодательство об общественных объединениях и профессиональных союзах в целях наделения их правом обращения в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан; законодательное закрепление возможности софинансирования дорогостоящего лечения из благотворительных средств; стимулирование НКО к оказанию социальных услуг за средства бюджетов регионов и муниципалитетов и др.);

- по корректировке экономических механизмов поддержки деятельности социально ориентированных НКО, благотворительности и добровольчества (налоговые и бюджетные меры, законодательство о пожертвованиях и др.);
- по совершенствованию регионального законодательства об НКО;
- по федеральным мерам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализацию которых сегодня координирует Министерство экономического развития РФ (известны как Программа поддержки СО НКО).

Состав

Руководитель: Я.И. Кузьминов

Члены Совета: В.М. Гефтер, Г.Д. Джибладзе, Е.Л. Николаева, И.Ю. Юргенс

Эксперты Совета: Л.И. Якобсон, Е.А. Тополева-Солдунова, Е.А. Абросимова, А.Е. Шадрин, Е.В. Ковалевская, Л.Г. Зелькова, Н.Г. Каминарская, Д.В. Новак, Ю.М. Чекмарева, А.С. Автономов, И.Е. Дискин, В.Г. Муравьева

Рабочая группа проводила консультации со многими экспертами и практиками некоммерческого сектора, а также с чиновниками и бизнесменами, учитывала рекомендации многочисленных круглых столов и экспертных совещаний, организованных на других площадках.

Результаты работы

Принята серия федеральных законов, изменяющих к лучшему положение некоммерческих организаций и их благополучателей, в подготовке которых участвовали члены и эксперты рабочей группы:

- Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (*Приложение 121*);
- Федеральный закон от 03.06.2011 № 115-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе»» (в части социальной рекламы) (*Приложение 122*);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 235-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности» (*Приложение 123*);
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (*Приложение 124*);

- Федеральный закон от 03.12.2011 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» (*Приложение 125*).

При активном содействии рабочей группы было принято Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» (*Приложение 126*). Этим документом утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных НКО, которые в 2011 г. были приняты в 51 регионе (объем субсидий составил 600 млн рублей). Наряду с конкурсным предоставлением финансовой поддержки СО НКО поддерживаемые программы включают два обязательных компонента: совершенствование законодательства об НКО и правоприменительной практики, а также информационную поддержку деятельности НКО.

На федеральном уровне проведено два конкурса проектов СО НКО, направленных на выявление, обработку и тиражирование лучшего опыта, обучение представителей других организаций работе с волонтерами, фандрайзингу, управлению организацией и другим навыкам.

2. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО СОЦИАЛЬНЫМ ПРАВАМ

Цель

Рабочая группа по детству (по вопросам защиты семьи, материнства и детства) в течение 2009–2010 гг. провела семь заседаний. В конце 2010 г. группа была переименована в рабочую группу по социальным правам.

Сохранение и укрепление института здоровой и полноценной семьи, ее всесторонняя поддержка — первостепенная задача государства и общества. Однако одним из главных препятствий на пути социальной модернизации является отсутствие единого федерального органа исполнительной власти, ответственного за формирование и реализацию государственной политики в области семьи и детства. Создание такого органа — одна из целей рабочей группы.

Наиболее острые проблемы в области материнства и детства были объединены рабочей группой в три блока:

- проблемы особо уязвимых групп населения;
- модернизация законодательства в целях защиты интересов детей;
- ужесточение наказаний и иные меры по отношению к лицам, совершившим насильственные преступления в отношении малолетних.

Участники группы поставили перед собой задачу разработать комплекс мер государственной поддержки наиболее уязвимых семей, включающий в себя:

- совершенствование законодательства в сфере семейной политики;
- поддержку детей-сирот;
- обеспечение воспитания и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в семейных или максимально близких к ним условиях;
- защиту прав тяжелобольных детей;
- упорядочение практики выплаты алиментов на несовершеннолетних детей.

Состав

Руководитель: Е.Л. Николаева

Члены Совета: С.Г. Айвазова, Л.С. Амбиндер, С.А. Ганнушкина, В.М. Гефтер, А.И. Головань, В.Р. Легойда, С.Е. Литовченко, Т.М. Малева, Г.Д. Чмыхов

Эксперты Совета: Б.Л. Альтшулер, Т.А. Батурина, Л.Э. Кольбич, Е.Б. Мизулина, Т.А. Неверова

Результаты работы

По результатам деятельности рабочей группы Президенту РФ Д.А. Медведеву были представлены аналитические записки, обращения, письма и проекты федеральных законов, направленные на облегчение положения беременных женщин и матерей с малолетними детьми на рынке труда и занятости, а также на усиление защиты детей. В результате этих обращений Президент поручил Минздравсоцразвития России рассмотреть и учесть предложения рабочей группы, в частности, предложения о новой системе выплат пособий по материнству через территориальные фонды социального страхования. В июле 2011 г. Минздравсоцразвития России начало пилотный проект по реализации предложений Совета в двух субъектах РФ — Нижегородской области и Карачаево-Черкесской Республике. В июле 2012 г. еще шесть регионов начнут проводить такой эксперимент. В начале 2014 г. планируется внедрение новой системы выплат пособий матерям малолетних детей и по беременности и родам через территориальные фонды социального страхования.

По предложению рабочей группы при министерстве создана рабочая группа для урегулирования проблем по таким страховым выплатам. В состав этой рабочей группы включены члены Совета С.Г. Айвазова и А.И. Головань. Рабочая группа уже провела первое совещание, на котором были заслушаны представители нижегородского Фонда социального страхования, который с успехом реализует данный пилотный проект.

Рабочая группа Совета также настаивала на том, чтобы было заморожено введение в действие принятого в конце 2010 г. Государственной Думой ФС РФ Федерального закона № 433100-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и признании утратившим силу пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». Данный закон создавал угрозу почти двойного сокращения размеров выплат пособий по беременности и родам. Предложение было поддержано Президентом РФ, реализация закона была отложена до начала 2014 г.

Подробный отчет рабочей группы о результатах работы в 2009–2012 гг. представлен в *Приложении 127*.

3. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГРАЖДАНСКИМ СВОБОДАМ И ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

Цель

Рабочая группа по гражданским свободам и гражданской активности была создана в целях содействия гражданскому участию в управлении делами государства, в частности, через создание и функционирование общественных институтов, обеспечивающих возможность реализации гражданами прав, предусмотренных статьёй 31 Конституции РФ.

Основные направления деятельности рабочей группы:

- обсуждение проблем законодательства и правоприменительной практики в отношении подготовки и проведения публичных акций, подготовка предложений по изменениям в законодательстве РФ;
- обсуждение проблем неправомерного применения Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и связанных с ним статей Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях. Подготовка предложений по изменениям в законодательство и правоприменительную практику;
- обсуждение правоприменительной практики по проблеме применения уголовного и административного преследования за клевету и оскорбление; мониторинг ситуации и анализ изменений в законодательстве РФ;
- обсуждение проблемы безопасности правозащитников, журналистов и адвокатов и подготовка предложений по законодательным и институциональным мерам защиты и предотвращения угроз и нападений на них. Обсуждение и выработка предложений по проблеме расследования дел о нападениях и угрозах в адрес правозащитников, журналистов и адвокатов;
- обсуждение законодательных и правоприменительных проблем в сфере свободы объединений (совместно с РФ по развитию НКО), включая общественные объединения, некоммерческие организации, профсоюзы, политические партии, религиозные организации; анализ случаев неправомерного давления и ограничения деятельности НКО, профсоюзов, политических партий и других объединений и выработка предложений по изменению законодательства и правоприменительной практики;
- обсуждение проблем законодательства и правоприменительной практики и выработка предложений в сфере избирательных прав;
- обсуждение перспектив развития законодательства о средствах массовой информации;
- обсуждение проблем законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия преступлениям на почве ненависти, включая проблемы ксенофобии и насилия на почве расизма;
- обсуждение моделей и лучших практик в области гражданского участия в принятии решений и влиянии на деятельность органов власти;
- реагирование на возникающие проблемы в сфере гражданских прав и гражданской активности.

Состав

Руководитель: А.К. Симонов

Члены Совета: Л.М. Алексеева, С.А. Ганнушкина, В.М. Гефтер, Г.Д. Джибладзе, Д.Б. Орешкин, Б.П. Пустынцев, И.Ю. Юргенс

Эксперты Совета: Г.Ю. Арапова, А.М. Верховский, А.Ю. Добровольская, А.Ю. Козлов, А.В. Кынев, Л.С. Левинсон, Д.А. Макаров, А.Е. Себенцов, А.К. Соболева, Л.В. Шибанова

Результаты работы

Одной из наиболее сложных проблем, которую предстояло решить рабочей группе, стала проблема согласования с властями и проведения мирных публичных акций в Москве. Рабочая группа подготовила обращение к мэру Москвы С.С. Собянину (Приложение 128). Последующий диалог с городскими властями позволил решить проблему и добиться, в частности, согласования проведения публичных мероприятий движения «Стратегия 31». Согласование проведения массовых публичных акций в Москве в декабре 2011 г. стало возможным во многом благодаря установленному диалогу между городскими властями и представителями гражданского общества.

4. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРАВАМ

Цель

Рабочая группа по экологическим правам была образована в целях осуществления в Совете представительства экологических НКО и работы по реализации и защите экологических прав граждан. Основными направлениями деятельности рабочей группы являются:

- модернизация института экологической экспертизы в РФ;
- обеспечение соблюдения природоохранного законодательства;



Председатель Совета М.А. Федотов, Уполномоченный по правам человека в г. Москве А.И. Музыкантский и член Общественной палаты РФ Е.А. Тополева-Солдунова в качестве общественных наблюдателей на митинге 24 декабря 2011 г. в Москве

«Право на нормальную окружающую среду — одно из основных прав человека. Создание подобной среды — наша общая задача. Поэтому диалог между властью, бизнесом и общественными организациями по этой непростой проблематике крайне необходим».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 15.03.2012



Заседание рабочей группы

- участие в формировании государственной стратегии по предотвращению изменений климата;
- участие общественности в решении экологических проблем и проблем доступности экологически значимой информации;
- борьба с водным загрязнением;
- контроль за ввозом отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов в Россию на хранение и захоронение;
- мониторинг ситуации с развитием мусороперерабатывающей индустрии и строительством мусоросжигательных заводов;
- борьба с загрязнением воздуха;
- противодействие и предотвращение радиоактивных сбросов и выбросов;
- ситуация с рядом особо охраняемых природных территорий;
- ситуация с лесным хозяйством;
- экологический нигилизм и браконьерство;
- защита прав экологических активистов.

Состав

Руководитель: С.А. Цыпленков

Эксперты Совета: Д.Е. Аксенов, А.В. Дубынин, С.В. Газарян, А.В. Зименко, И.П. Блоков, А.С. Карпов, А.Ю. Книжников, Д.В. Лисицын, М.П. Рихванова, С.В. Симак, Е.С. Чирикова, С.Г. Шапхаев

Результаты работы

Рабочая группа по экологическим правам проводила под эгидой Совета различные мероприятия экологической направленности. В первую очередь это специальное заседание Совета, посвященное проблемам Химкинского леса, по итогам которого были сформированы контактные группы для осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства РФ и прав человека при проведении строительных работ в Химкинском лесу. Также рабочая группа по экологии организовала выездное заседание Совета в Алтайском крае с участием более чем 200 экологических активистов и представителей региональных органов власти. Результатом проведенного заседания стал 160-страничный доклад «Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду. Основные проблемы. Возможные решения» (*Приложение 83*), который был передан Президенту РФ Д.А. Медведеву вместе с соответствующими рекомендациями 15 марта 2012 г. на встрече в Новокуйбышевске Самарской области. По обращениям ряда экологических организаций, также переданным Президенту РФ, главой государства были даны соответствующие поручения Минприроды России и Генеральной прокуратуре РФ.

5. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

Цель

Рабочая группа по исторической памяти была создана летом 2010 г. Основной задачей рабочей группы стала подготовка и последующее представление для широкого обсуждения «Предложений об учреждении общенациональной госу-

дарственно-общественной программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении» (Приложение 62).

Обращение к Президенту РФ о необходимости создания и реализации комплексной общественно-государственной программы, направленной на преодоление последствий тоталитарного прошлого, было вызвано многими обстоятельствами.

Федеральные власти практически не участвуют в увековечении памяти жертв тоталитарного режима. В России до сих пор нет общенационального государственного памятника, нет федеральных музеев, нет федеральной книги Памяти, места захоронений жертв репрессий не имеют специального юридического статуса, многие из них до сих пор не найдены. В то же время доступ к архивным материалам, связанным с политическими репрессиями, искусственно затруднен и необоснованно ограничен. Указ Президента РФ от 23.06.1992 № 658 «О снятии ограничительных гриффов с законодательных и иных актов, служивших основанием для массовых репрессий и посягательств на права человека» не выполняется.

Принятый в 1991 г. Закон «О реабилитации жертв политических репрессий» предусматривал, помимо юридической реабилитации, ряд мер, направленных на социальную реабилитацию пострадавших. Но в результате последующих изменений закона социальная реабилитация жертв политических репрессий оказалась по сути дела замороженной.

Разработчики Предложений уверены, что без разрешения этих и связанных с ними проблем, без официального осуждения преступлений тоталитарного режима невозможно движение России вперед.

Состав

Руководитель: С.А. Караганов

Члены Совета: Л.М. Алексеева, А.А. Аузан, С.В. Кривенко, Ф.А. Лукьянов, М.А. Федотов

Эксперты Совета: А.Б. Рогинский, В.И. Битюцкий, А.Ю. Даниэль, В.М. Лавров, Я.З. Рачинский, И.А. Флиге. Также к работе группы привлекались десятки других экспертов

Результаты работы

В начале 2011 г. члены Совета большинством голосов (34 из 40, см. Приложение 129) поддержали Предложения, подготовленные рабочей группой. Предложения были представлены Президенту РФ Д.А. Медведеву на встрече в Екатеринбурге 1 февраля 2011 г. Результатом стало создание межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на реализацию программы увековечения памяти жертв политических репрессий, образованной Распоряжением Президента РФ от 27.12.2011 № 819-рп (Приложение 130).



Заседание рабочей группы по подготовке предложений по реализации программы увековечения памяти жертв политических репрессий

В течение 2011 г. Предложения широко обсуждались на многочисленных форумах и мероприятиях, в том числе на выездных заседаниях Совета. Они вызвали поистине общенациональную дискуссию. Были многочисленные выступления против Предложений. Но, по проведенным опросам (*Приложение 131*), программа получила в обществе одобрение, за реализацию большинства ее положений высказывались от половины до трех четвертей опрошенных. Оппоненты оказались в меньшинстве. Уже только обсуждение Предложений оказало серьезное оздоравливающее воздействие на общество.

В декабре 2011 г. начал работу совместный постоянный семинар рабочей группы и церковных участников мемориального движения по проблемам сохранения памяти о терроре в СССР и его жертвах.

Члены рабочей группы приняли участие в деятельности межведомственной рабочей группы и подготовке ее итогового доклада (*Приложение 132*).

6. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В ПРАВОВОЙ РЕФОРМЕ

Цель

Рабочая группа по гражданскому участию в правовой реформе осуществляла свою деятельность по следующим основным направлениям:

- разработка программ развития судебной системы, обеспечения независимого статуса суда и судей, процессуальных гарантий справедливого правосудия и участия граждан в отправлении правосудия;
- подготовка концепции и законодательных предложений для Президента РФ по вопросам уголовной политики, направленных на изменения в уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном законодательстве, а также на проведение амнистии по экономическим преступлениям;
- выработка мер по нормативному регулированию и общественному контролю деятельности полиции, органов дознания, следствия и прокуратуры в целях защиты прав человека;
- содействие продвижению полицейской реформы, в том числе в части гражданского участия, общественного контроля и оценки деятельности полиции населением;
- содействие развитию гражданского контроля за местами принудительного содержания, включая формирование и деятельность общественных наблюдательных комиссий;
- мониторинг и аналитическое сопровождение процесса модернизации судебной, правоохранительной и пенитенциарной систем;
- проведение общественно-правовой экспертизы по материалам резонансных уголовных дел.

Состав

Руководитель: Т.Г. Морщакова

Члены Совета: В.Ф. Абрамкин, Л.М. Алексеева, С.А. Ганнушкина, В.М. Гефтер, К.В. Кабанов, Е.А. Панфилова, М.Ф. Полякова, Б.П. Пустынцев

Результаты работы

Рабочей группой были подготовлены и представлены главе государства многочисленные доклады и иные материалы.

В сфере развития судебной системы:

- Программа «О мероприятиях по развитию судебной системы и совершенствованию правосудия» (*Приложение 59*), обоснование и тексты законопроектов для ее реализации, в частности, направленные на то, чтобы в сфере организации судебной системы и уголовного судопроизводства:
 - ✓ создать судебные округа, не совпадающие с административно-территориальным делением, как гарантии независимости судов и создания в них кассационной инстанции, отделенной от апелляции;
 - ✓ ввести выборность или ротацию судей на должностях председателей судов;
 - ✓ изменить полномочия председателей судов, исключив право рекомендовать впервые назначаемых судей, возбуждать дисциплинарное производство в отношении судей, распределять дела между ними, определять надбавки к судейским окладам;
 - ✓ установить запрет привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в связи с отменой и изменением его решений вышестоящим судом, передать функции по наложению дисциплинарных взысканий, прекращению полномочий судьи, а также лишению его неприкосновенности дисциплинарному суду;
 - ✓ принять Положение о порядке рассмотрения в Администрации Президента РФ кандидатур на судейские должности;
 - ✓ ввести обязательную аудиозапись судебных заседаний и публикацию судебных актов в целях расширения гласности и эффективной проверки вынесенных постановлений;
 - ✓ ввести рассмотрение дел с участием присяжных заседателей по более широкому кругу преступлений, в том числе в сфере экономики, путем передачи таких дел в суды среднего звена;
 - ✓ расширить перечень дел, уголовное преследование по которым невозможно без заявления потерпевшего;
 - ✓ обеспечить при избрании ареста в качестве меры пресечения обязательность установления фактических обстоятельств, подтверждающих обоснованность выдвинутого обвинения и невозможность применения других мер пресечения — при возложении на сторону обвинения бремени доказывания этих обстоятельств;
 - ✓ ввести запрет ареста в качестве меры пресечения не только по делам, связанным с предпринимательской деятельностью, но и по другим делам ненасильственного характера;
 - ✓ расширить гарантии права стороны защиты на представление доказательств.

В сфере модернизации уголовной политики, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства представлены и обоснованы проекты

федеральных законов и других нормативных актов (Приложение 85), предлагающие:

- ✓ исключить возможность расширительного толкования уголовного закона, в том числе признания уголовно наказуемым деянием легальных гражданских правоотношений, исполнения или неисполнения договорных обязательств, а также необоснованной оценки в качестве преступной группы сотрудников организаций, действия которых представляют собой осуществление предусмотренных законом прав и обязанностей;
- ✓ исключить из ряда статей главы УК РФ об экономических преступлениях указания на получение дохода как на признак, криминализирующий деяние;
- ✓ изменить определение экстремизма как уголовно наказуемого деяния и его толкование в правоприменении, чтобы исключить использование средств уголовной и административной репрессии за незначительные и общественно не опасные деяния, установив ответственность лишь за действия, связанные с насилием, с тем чтобы исключить неправомерное ограничение права граждан на свободу слова и мнений, а также необоснованное преследование за разжигание вражды и ненависти по мотиву принадлежности к социальной группе;
- ✓ исключить в нормах об условно-досрочном освобождении положения, которые приводят к дискриминации и принуждению свидетельствовать против самого себя, в частности, такие требования, как добровольное возмещение ущерба, раскаяние или признание вины, а также отсутствие взысканий за нарушения режима при отбывании наказания;
- ✓ исключить из Положения о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании нормы, ограничивающие конституционные права, в частности, о невозможности подачи ходатайства иначе как по месту отбывания наказания, недопустимости обращения о помиловании со стороны защитника и законного представителя осужденного, о запрете общественной поддержки помилования, а также о предварительных условиях его применения в отношении заранее определенного круга дел и лиц;
- ✓ провести амнистию в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за ненасильственные преступления, в том числе экономической направленности, что становится настоящим в отсутствие иных процедур исправления судебных ошибок (Приложение 80);
- ✓ изменить регламентацию наложения взысканий на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, обеспечив при рассмотрении данного вопроса участие адвоката и членов общественной наблюдательной комиссии (ОНК);
- ✓ внести изменения и дополнения в полномочия членов ОНК, расширяющие их возможности посещения мест нахождения арестованных и осужденных, включая средства для их транспортировки;

- ✓ принять меры по интеграции пенитенциарной медицины в общественное здравоохранение, что актуализируется в связи с недопустимо часто повторяющимися случаями гибели лиц, содержащихся под стражей (создать специализированную службу по руководству медицинскими учреждениями в местах принудительного содержания; обеспечивать в необходимых случаях медицинское обслуживание заключенных в учреждениях общественного здравоохранения; исключить вмешательство следователей и оперативных сотрудников в деятельность медицинских служб пенитенциарных учреждений).

В сфере модернизации системы органов МВД разработаны и предложены неотложные меры по созданию профессиональной полицейской службы на основе введения механизмов:

- ✓ подотчетности полиции органам местного самоуправления, региональным парламентам и собраниям граждан;
- ✓ выражения недоверия отдельным должностным лицам и участия граждан в рекомендации кандидатов на соответствующие должности;
- ✓ оценки населением качества работы полиции на территориальном уровне;
- ✓ общественного контроля деятельности полиции силами общественных институтов;
- ✓ эффективного рассмотрения жалоб на полицию специальной независимой комиссией, а также мониторинга соблюдения прав и свобод граждан в деятельности органов внутренних дел, в том числе на базе создания в структуре МВД соответствующих управлений во главе с помощниками министра в центре и федеральных округах.

К постоянной сфере деятельности рабочей группы относятся организация и проведение (с участием экспертов) мониторинга практики правоохранительных органов и судов, а также общественной научной экспертизы по отдельным уголовным и гражданским делам.

В частности, проводились мониторинги:

- развития судебной реформы в Российской Федерации;
- осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;
- взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями и органов прокуратуры с правозащитными организациями;
- эффективности рассмотрения ходатайств и жалоб адвокатов в уголовном судопроизводстве;
- совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства, касающегося преследования за экономические преступления.

Эксперты рабочей группы провели более 40 общественных правовых экспертиз по отдельным делам, заключения направлены в судебные и иные правоприменительные инстанции (*Приложение 133*). В течение 2010 и 2011 гг. были проведены общественные научные экспертизы по уголовным делам в отношении С.Л. Магнитского, М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева, результаты которых, а также вытекающие из них рекомендации общего и индивидуального характера были

доложены Президенту РФ Д.А. Медведеву (*Приложение 134*) и направлены им для рассмотрения в Генеральную прокуратуру, а по делу С.Л. Магнитского — также в Следственный комитет РФ и следственные органы МВД.

7. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОЕННО-ГРАЖДАНСКИМ ОТНОШЕНИЯМ

Цель

Рабочая группа по военно-гражданским отношениям была создана решением Совета 1 декабря 2010 г. в целях оказания содействия Совету в разработке механизмов гражданского контроля за силовыми структурами; решении гуманитарных задач, связанных с проведением военной реформы и формированием нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации, защите прав призывников, военнослужащих, граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, членов семей указанных категорий.

Состав

Руководитель: С.А. Караганов

Члены Совета: С.В. Кривенко, И.Н. Куклина, Б.П. Пустынцев, И.Г. Чугуева

Эксперты Совета: А.А. Белкин, В.К. Белозеров, М.В. Бонцлер, М.В. Бурмицкий, Л.В. Вахнина, Э.А. Воробьев, А.М. Гольц, М.В. Давиденко, Н.С. Жукова, И.Н. Корнева, Т.Н. Кузнецова, В.Д. Мельникова, И.В. Муравьева, Э.М. Полякова, В.В. Решеткина, А.Д. Цыганок, В.И. Цымбал, А.А. Шаравин, О.К. Шведков, П.Б. Шамаков

Порядок работы группы был определен принятым Регламентом рабочей группы (*Приложение 135*).

Результаты работы

На заседаниях рабочей группы были представлены и обсуждены доклады:

- «О нарушении прав граждан в период проведения призывных мероприятий в 2010 году» (Т.Н. Кузнецова, Э.М. Полякова, 14 февраля 2011 г., *Приложение 136*).
- «Дефекты правового регулирования определения категории годности по состоянию здоровья к военной службе граждан, подлежащих призыву на военную службу» (М.В. Бурмицкий, 14 февраля 2011 г., *Приложение 137*).
- «О реальной ситуации с соблюдением прав военнослужащих в 2010 году» (П.Б. Шамаков, 14 февраля 2011 г., *Приложение 138*).
- «Некоторые вопросы военной реформы» (М.В. Давиденко, 14 февраля 2011 г., *Приложение 139*).
- «О необходимости создания независимой экспертной комиссии по оборонному строительству» (В.В. Шлыков, 14 февраля 2011 г., *Приложение 140*).
- «О массовых простудных заболеваниях военнослужащих по призыву в Вооруженных Силах РФ осенью — зимой 2010–2011» (Л.В. Вахнина, 6 апреля 2011 г., *Приложение 141*).
- «Сохранение правовых и социальных изъянов системы денежного довольствия в законопроекте «О денежном довольствии военнослужащих» (В.И. Цымбал, 26 апреля 2011 г., *Приложение 142*).
- «О новой системе денежного довольствия» (В.И. Цымбал, 18 января 2012 г., *Приложение 143*).

Пристальное внимание члены рабочей группы уделили прецедентному «делу майора Матвеева», вскрывшего факты злоупотреблений и преступлений в воинской части Восточного регионального командования внутренних войск МВД России (хронику дела см. в *Приложении 144*). По результатам рассмотрения «дела Матвеева» рабочая группа подготовила соответствующие обращения (*Приложение 145*).

Членами рабочей группы организованы три специальных заседания Совета:

- «Проблемы открытости и доступности архивных документов Великой Отечественной войны» (17 июня 2011 г.);
- «Проблемы развития института альтернативной гражданской службы в России» (1 февраля 2012 г.);
- «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих» (27 марта 2012 г.).

К каждому из перечисленных заседаний Совета рабочей группой готовились соответствующие доклады (*Приложение 146*).

На встречах Совета с Президентом РФ Д.А. Медведевым рабочая группа передала главе государства следующие обращения:

- предложения Союза комитетов солдатских матерей России о законопроекте № 486668 о поправках в Федеральный закон «О воинской обязанности и воинской службе» (1 февраля 2011 г., *Приложение 60*);
- докладная записка о нарушениях прав граждан в ходе осеннего призыва 2010 г., о необходимости уменьшения плана призыва и возврата к системе отсрочек, действовавшей до 2008 г. (1 февраля 2011 г., *Приложение 61*);
- аналитическая записка рабочей группы по военно-гражданским отношениям о недопустимости привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, к работам на полигонах при уничтожении боеприпасов (5 июля 2011 г., *Приложение 78*).

Экспертами рабочей группы было также обращено внимание Президента РФ на проблему непредоставления военкоматами отсрочки от военной службы гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения (см. Обращение к Президенту РФ от 17 мая 2011 г., *Приложение 147*).

8. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель

Рабочая группа по гражданскому участию в противодействии коррупции и обеспечении общественной безопасности была создана в целях экспертного обсуждения данных проблем и последующей подготовки аналитических материалов для руководства страны.

Состав

Руководитель: К.В. Кабанов

Члены Совета: В.М. Гефтер, С.В. Кривенко, И.Н. Куikliна, Е.А. Панфилова

Эксперты Совета: С.А. Гончаров, Н.А. Городецкая, Г.В. Гудков, А.А. Ермолин, П.В. Зайцев, В.Ю. Киселев, Е.Н. Мысловский, А.С. Прокопенко, Б.Б. Рыбак, Г.Б. Туманов, В.В. Ярмоленко

Результаты работы

За отчетный период рабочей группой были подготовлены следующие материалы:

- в 2008 г. — доклады «Предложения по повышению эффективности борьбы с рейдерством» (*Приложение 148*) и «Анализ «антикоррупционного пакета» законопроектов, внесенных в Государственную Думу ФС РФ Президентом РФ, и предложения по совершенствованию антикоррупционных мер» (*Приложение 149*);
- в 2009 г. — доклады «Анализ реализации Национального плана противодействия коррупции. Влияние коррупционных процессов на права граждан» (*Приложение 27*), «Незаконный захват собственности с участием банков в ситуации финансового кризиса» (*Приложение 1*) и «Анализ системы распространения детской порнографии в сети Интернет как высокодоходного бизнеса с возможным коррупционным участием» (*Приложение 150*);
- в 2010 г. — доклад «Влияние коррупционных процессов на систему формирования тарифов в ЖКХ» (*Приложение 151*);
- в 2011 г. — доклады «Роль и место гражданского общества в противодействии терроризму и экстремизму» (*Приложение 63*) и «Анализ действий и решений государственных и правоохранительных органов Новгородской области и Северо-Западного федерального округа в отношении имущественного комплекса и собственников машиностроительного холдинга ЗАО «Корпорация «Сплав» (Новгородская область)» (*Приложение 152*), Предварительная справка в связи с террористическим актом в аэропорту Домодедово 24 января 2011 г. (*Приложение 153*), Справка по специальному заседанию Совета 24 ноября 2011 г. (*Приложение 154*) и Заключение антикоррупционной экспертизы Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (*Приложение 79*);
- в 2012 г. — доклад «Доминирование банковского рейдерства как тенденция в захвате и разделе собственности в России в период 2009–2011 гг.» (*Приложение 155*) и информационное сообщение о результатах общественной проверки реализации прав граждан на добровольное отселение с экологически загрязненных территорий в селе Муслимово Челябинской области (*Приложение 84*).

9. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Цель

Рабочая группа по гражданскому участию в модернизации экономики была создана в целях проработки вопроса о ресурсах и прогнозируемых результатах такого участия, а также для создания институциональных предпосылок к реальному участию граждан и гражданского общества в модернизации экономики России.

Состав

Руководитель: А.А. Аузан

Члены Совета: С.И. Воробьев, С.А. Караганов, Я.И. Кузьминов, С.Е. Литовченко, Т.М. Малева, Е.Л. Николаева, Г.Д. Чмыхов, И.Ю. Юргенс

Эксперты Совета: А.В. Арофикин, А.Н. Архангельский, С.Н. Бобылева, В.М. Воронков, А.О. Ворончихина, А.Б. Долгин, Н.В. Зверева, А.В. Золотов, В.В. Иванов, М.И. Инина, П.С. Лунгин, В.А. Найшуль, К.М. Никитин, Е.Н. Никишина, А.А. Ставинская, В.Л. Тамбовцев, С.А. Трухачев

Результаты работы

Рабочая группа осуществляла свою деятельность в тесном сотрудничестве с Комиссией при Президенте РФ по модернизации и техническому развитию экономики России. Результаты такого сотрудничества воплотились в следующих документах:

- Доклад «Культурные факторы модернизации» (*Приложение 156*);
- Доклад «Модернизация и развитие человеческого потенциала» (*Приложение 157*);
- Доклад «Возможности общественного мониторинга правоприменительной практики с целью поддержки модернизации» (*Приложение 158*);
- Аналитическая записка «Трансформация контрольно-надзорной деятельности в России как один из стартовых механизмов институциональной модернизации» (*Приложение 159*);
- Аналитическая записка «Возможности изменения форм налогового администрирования как способа изменения привычек населения и способа стимулирования спроса на модернизации» (*Приложение 160*).

10. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО СОДЕЙСТВИЮ ОБЩЕСТВЕННЫМ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ

Цель

Рабочая группа по содействию общественным наблюдательным комиссиям (ОНК) была создана в октябре 2011 г. Поводом для создания рабочей группы послужили конфликты при согласовании персонального состава ОНК 2-го созыва, возникшие между соответствующими структурами Общественной палаты РФ и рядом правозащитных организаций. В связи с этим целью данной рабочей группы было формирование реально действующей системы ОНК в России, анализ и совершенствование практики их работы.

Состав

Руководитель: Л.М. Алексеева

Члены Совета: С.А. Ганнушкина, К.В. Кабанов, С.В. Кривенко, Д.Б. Орешкин, Е.А. Панфилова, М.Ф. Полякова

Результаты работы

Рабочей группой было организовано специальное заседание Совета по тематике ОНК, результатом которого стали Рекомендации, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы ОНК и практики ее применения (*Приложение 115*).

Рабочая группа также вела мониторинг деятельности ОНК и оказывала им содействие в случаях незаконного воспрепятствования работе ОНК со стороны государственных органов и должностных лиц.

11. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО «ДЕЛУ С.Л. МАГНИТСКОГО»

Цель

Данная рабочая группа была создана в целях решения двух взаимосвязанных задач. Первая задача заключается в осуществлении общественного мониторинга соблюдения законности при расследовании уголовных дел по факту гибели С.Л. Магнитского и по обвинению С.Л. Магнитского в корыстных преступлениях. Вторая задача состоит в выработке рекомендаций, направленных на предотвращение подобных трагических случаев в дальнейшем.

Состав

Руководитель: Л.М. Алексеева

Члены Совета: К.В. Кабанов, Т.Г. Морщакова, Е.А. Панфилова, М.Ф. Полякова

Результаты работы

По результатам деятельности рабочей группы ее руководитель Л.М. Алексеева составила отчет (*Приложение 161*). Одним из ключевых документов рабочей группы стало Предварительное заключение рабочей группы, составленное совместно с рабочей группой по гражданскому участию в правовой реформе и рабочей группой по гражданскому участию в противодействии коррупции и обеспечении общественной безопасности по результатам изучения обстоятельств гибели в СИЗО юриста С.Л. Магнитского (*Приложение 77*). Данное заключение было передано Президенту РФ Д.А. Медведеву на встрече в Нальчике 5 июля 2011 г.

Кроме того, члены рабочей группы ведут постоянный мониторинг хода расследования обстоятельств гибели С.Л. Магнитского. В соответствии с Положением о сотрудничестве между Советом и СКР члены рабочей группы по предложению руководства Следственного комитета РФ присутствовали на допросах обвиняемых, а также предлагали кандидатуры для включения в состав экспертной комиссии, призванной определить, были ли в отношении С.Л. Магнитского применены пытки в смысле статьи 3 Европейской конвенции о правах человека.

12. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО СОДЕЙСТВИЮ ГРАЖДАНСКОЙ КОНСОЛИДАЦИИ ЭТНОКУЛЬТУРНЫХ ОБЩНОСТЕЙ

Цель

Рабочая группа по содействию гражданской консолидации этнокультурных общностей была создана в апреле 2011 г. и определила себя как добровольное экспертное сообщество, направляющее свою активность на решение следующих задач:

- анализ сложившихся проблем межкультурного взаимодействия в России и мире;
- оценка российской политической практики в указанной сфере;
- подготовка соответствующих предложений Президенту России.

Состав

Руководитель: Э.А. Паин

Члены Совета: Л.М. Алексеева, С.А. Ганнушкина, Д.Б. Дондурей, Б.П. Пустынцев

Эксперты Совета: А.М. Верховский, П.О. Джамалов, Э.Ф. Кисриев, С.С. Кучинский, М.А. Лянге, А.В. Малашенко, В.И. Мукомель, О.П. Орлов, С.А. Пистрякова, К.К. Султанов

Результаты работы

Рабочая группа провела семь заседаний, в том числе выездных, посвященных рассмотрению государственной политики России в сфере этнических взаимоотношений, проблемам межконфессиональных конфликтов и терроризма на Северном Кавказе, динамике ксенофобий в России и другим проблемам.

Важнейшими мероприятиями стали участие членов рабочей группы в межконфессиональном диалоге представителей народов Дагестана (Махачкала, 18–19 мая 2011 г.) и во встрече с Президентом России в Нальчике (5 июля 2011 г.), на которой Э.А. Паин от имени группы передал Президенту РФ Д.А. Медведеву предложения по формированию национальной политики — доклад «Гражданская основа единства России».

Члены рабочей группы с сожалением констатируют усиление в нашей стране следующих негативных тенденций:

- концепция культурного доминирования «государствообразующего народа» или «титульной нации» вытесняет идею гражданской интеграции в программных материалах и в публичных выступлениях политических лидеров, как федеральных, так и региональных;
- «язык вражды и ненависти», идея «заговора врагов» становятся все заметнее в политических ток-шоу и в квазипросветительских сериалах на российском телевидении;
- нарастает уровень взаимной отчужденности и недоверия в обществе; массовое сознание все отчетливее выделяет в составе российских граждан группы (по этническим и религиозным признакам), воспринимаемые как «чужие».

Апофеозом этих опасных тенденций стало прозвучавшее в Государственной Думе 11 апреля 2012 г. предложение изъять из Конституции РФ слова «многонациональный народ Российской Федерации».

13. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ И ГРАЖДАНСКОМУ УЧАСТИЮ В КУЛЬТУРНОМ ПРОЦЕССЕ

Цель

Рабочая группа была создана в целях организации широкой общественной дискуссии вокруг культурной проблематики, изучения состояния защищенности культурных прав человека и формирования концептуальных предложений в данной сфере. Особое внимание рабочая группа уделяет вопросам гражданского воспитания, а также формированию культурной основы для развития гражданского общества через современные средства коммуникации.

Состав

Руководитель: Д.Б. Дондурей

Члены Совета: Л.С. Амбиндер, С.И. Воробьев, И.И. Засурский, С.В. Кривенко, А.К. Симонов

Результаты работы

Одним из первых вопросов, к проработке которого приступила рабочая группа, стал вопрос о модернизации отечественного телевидения и радиовещания путем

создания института общественного телевидения и радио. После представления Президенту РФ Д.А. Медведеву концепции этого проекта стало очевидно, что подготовка соответствующего законопроекта потребует больших временных и экспертных ресурсов. В связи с этим было принято решение преобразовать данную рабочую группу в рабочую группу по общественному вещанию.

14. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Цель

Рабочая группа по проекту Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» была создана летом 2011 г., после того как Президент РФ Д.А. Медведев на встрече с Советом в Нальчике поддержал идею о создании в РФ нормативной базы для гражданского (общественного) контроля.

По сути, речь идет не о разработке одного отдельно взятого закона, а о принятии структурообразующего нормативного правового акта, который призван стать ядром новой подотрасли отечественного законодательства — законодательства о гражданском контроле. Учитывая масштаб поставленной задачи, Совет решил создать для ее решения отдельную рабочую группу.

Состав

Руководитель: М.А. Федотов

Члены Совета: Л.М. Алексеева, Г.Д. Джибладзе, С.В. Кривенко, И.Н. Куклина, Е.Л. Николаева, М.Ф. Полякова, С.А. Цыпленков, Г.Д. Чмыхов

Эксперты Совета: И.П. Блоков, А.Г. Дейнеко, И.Е. Дискин, Ю.С. Кожевникова, Д.И. Милославская, М.Н. Мищенко, А.В. Моргун, О.А. Околёснова, О.В. Свириденкова, А.Б. Стобунов, А.А. Тедеев, Е.А. Тополева-Солдунова, Н.Л. Хананашвили, Н.Ю. Чернышева

Результаты работы

Прежде всего, рабочая группа дополнила и уточнила концепцию законопроекта. Итоговый вариант концепции (*Приложение 162*) и структура законопроекта (*Приложение 163*) были переданы Президенту РФ Д.А. Медведеву 27 декабря 2011 г. Получив принципиальное одобрение главы государства, рабочая группа продолжает формирование законопроекта с тем, чтобы представить его общественности уже в 2012 г.

«Я готов вернуться к обсуждению вопроса о принятии федерального закона о гражданском контроле. ...Подчеркиваю, это должен быть реально работающий документ, иначе в нем нет смысла».

Президент РФ Д.А. Медведев
на встрече с Советом 05.07.2011



Заседание рабочей группы

15. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВАМ

Цель

Рабочая группа по избирательным правам была создана 23 декабря 2011 г. по итогам специального заседания Совета, посвященного соблюдению прав человека в ходе выборов в Государственную Думу ФС РФ 6-го созыва.

Рабочая группа была создана в целях формирования публичной позиции Совета по отдельным аспектам парламентской и президентской избирательных кампаний, выработки рекомендаций в данной сфере, а также содействия общественному контролю за законностью при проведении выборов.

Состав

Руководитель: Д.Б. Орешкин

Члены Совета: С.Г. Айвазова, С.А. Ганнушкина, Г.Д. Джибладзе, С.В. Кривенко, Е.А. Панфилова, Л.В. Поляков, И.Ю. Юргенс

Эксперты Совета: О.К. Застрожная, М.З. Кучмезов, А.Е. Любарев, Л.В. Никитинский, Г.М. Резник, Н.А. Таганкина, И.Г. Шаблинский, Л.В. Шибанова

Результаты работы

Хотя решение о создании специальной рабочей группы по избирательным правам было принято только в 2011 г., но фактически Совет и прежде занимался данной проблематикой. Так, в ноябре 2009 г. Совет

внес Президенту РФ Д.А. Медведеву устное представление о беспрецедентных нарушениях при подсчете голосов во время выборов в Московскую городскую Думу, состоявшихся 11 октября 2009 г. Глава государства в ответ на представление Совета признал выборы в Мосгордуму 2009 г. «нестерильными» и выразил намерение сделать все необходимое, чтобы такое не повторилось.

По итогам парламентских выборов 4 декабря 2011 г. Совет в решении от 23 декабря 2011 г. констатировал, что «...массовое недоверие граждан к результатам выборов... влечет нравственную и политическую дискредитацию избирательной системы и сформированной на ее основе нижней палаты парламента, создает реальную угрозу российской государственности». В связи с этим было выражено недоверие председателю ЦИК России В.Е. Чурову, ему предложено уйти, а в отношении членов избирательных комиссий, виновных в фальсификации итогов голосования, решено настаивать на расследовании их противоправной деятельности, привлечении к ответственности и исключении из состава избиркомов (*Приложение 164*).

Рабочей группой были инициированы и разработаны Заявление Совета о недопустимости использования административного ресурса в ходе избирательной кампании (*Приложение 165*), Заявление Совета в поддержку работы обществен-



Заседание рабочей группы

ных наблюдателей и представителей СМИ на президентских выборах 4 марта 2012 г. (Приложение 166), а также Рекомендации по обеспечению прозрачности выборов Президента РФ (Приложение 167).

При содействии рабочей группы и в рамках Положения о сотрудничестве Совет неоднократно направлял в Следственный комитет РФ поступившие от граждан материалы, в которых содержались заявления о совершении преступлений против избирательных прав граждан. Ожидается, что Следственный комитет РФ проведет всестороннюю и объективную доследственную проверку, а при необходимости — и следственные мероприятия по каждому подобному обращению.

22 марта 2012 г. Совет был вынужден констатировать, что вопиющее пренебрежение избирательными правами граждан заставило гражданских активистов «прибегнуть для защиты своих законных интересов к крайней мере ненасильственного сопротивления — голодовке протеста». В заявлении Совета (Приложение 168) было подчеркнуто, что «правовой цинизм властвующих — самый главный и самый опасный источник правового нигилизма населения».



*М.А. Федотов в ситуационном центре
«Выборы 2012»*

16. РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ ВЕЩАНИЮ

Цель

Рабочая группа по общественному вещанию была образована в целях подготовки законодательных и организационных предложений, направленных на создание общественного теле- и радиовещания в РФ. Поводом для образования рабочей группы стало Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г.

Состав

Руководитель: М.А. Федотов

Члены Совета: Д.Б. Дондурей, А.К. Симонов, И.Ю. Юргенс

Эксперты Совета: А.И. Артищев, В.Л. Богданов, Ю.А. Бурцев, А.Г. Быстрицкий, Ю.И. Вдовин, А.Б. Голубовский, Я.Н. Засурский, Г.Н. Каретников, А.Г. Качкаева, В.П. Коломиец, И.А. Кононов, Н.М. Лепченко, Н.Т. Лихачева, А.Г. Лысенко, А.Г. Малкин, В.Н. Монахов, Н.Н. Новиков, И.Е. Петровская, В.В. Познер, И.В. Пономарев, Э.М. Сагалаев, Н.К. Сванидзе, А.А. Тедеев, А.Е. Шадрин, И.В. Шадхан, С.М. Шахрай, М.Е. Швыдкой, Р.А. Шлегель, Г.З. Юшкявичус, Н.Л. Якимовская

Результаты работы

Результатом деятельности рабочей группы стала Концепция создания обще-

ственного вещания в РФ и проект Федерального закона «Об общественном телевидении и радио», которые 27 декабря 2011 г. были представлены Президенту РФ Д.А. Медведеву (*Приложение 169*). По поручению главы государства рабочая группа продолжила формирование различных вариантов создания в РФ системы общественного вещания. На совещании по вопросу создания общественного телевидения, которое проходило под



Заседание рабочей группы

председательством Президента РФ Д.А. Медведева 1 марта 2012 г. в подмосковных Горках, член Совета Д.Б. Дондурей передал главе государства обновленную концепцию и два проекта указа «Об общественном телевидении и радиовещании в Российской Федерации» (*Приложение 170*).

17 апреля 2012 г. Президент РФ Д.А. Медведев подписал Указ № 455 «Об общественном телевидении в Российской Федерации». Согласно документу, который вобрал в себя, в том числе, некоторые предложения рабочей группы Совета, учреждается Совет по общественному телевидению, а Правительству РФ поручается создать автономную некоммерческую организацию «Общественное телевидение России», которая должна выполнять функции учредителя, редакции и вещателя одноименного телеканала.

По мнению членов рабочей группы Совета, реальное воплощение проекта общественного телеканала в России будет, прежде всего, зависеть от готовности гражданского общества вложить свои силы в создание нового телевидения, которое, в свою очередь, будет способствовать развитию гражданского общества.

Опираясь на положения президентского Указа, рабочая группа приняла решение приступить к подготовке предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство РФ о СМИ, о рекламе, о связи и т. д.

ПРОГРАММА «ГРАЖДАНСКАЯ РОССИЯ»

В 2011 г. Совет инициировал Программу «Гражданская Россия» (Приложение 171), нацеленную на модернизацию общественного сознания, повышение гражданской активности, распространение наиболее эффективных практик деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

На протяжении последних нескольких лет государство предпринимало серьезные усилия по созданию благоприятных правовых условий для развития структур гражданского общества. Однако если смотреть на процесс развития гражданского общества в целом, можно заметить, что имеющий место интерес к самоорганизации как базовой форме развития гражданского общества на стадии запуска комплекса ре-

форм оставил в стороне вопрос структурирования массы вновь возникших и обновленных инициатив. Эти новые инициативы стали не просто фигурой речи, но и некоторой социальной модой последних лет: стало престижно быть благотворителем, стало важно участвовать в добровольческой деятельности. В российской публичной политике стало все более заметным продвижение лидеров гражданского общества в органы местного самоуправления, в региональные законодательные собрания, в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и т. д.

Россия многообразна и поликультурна. Централизация любой политики в такой масштабной стране оборачивается угрозой потери обратной связи и упущений, которые могут стать причиной негативных проблем и явлений социального плана. Именно региональная структуризация гражданского общества позволит сфокусировать внимание на тех аспектах модернизационной повестки, которые могут дать наибольший эффект в социальной сфере каждого региона. Так, для региона Северного Кавказа центральными могут стать вопросы восстановления гражданского мира и развития межконфессионального диалога. Для Урала может быть иной фокус и набор проблем, например, повышение инновационного потенциала через усиление гражданских структур в сфере образования и т. д. Дальний Восток может существенно сократить расстояния до других регионов России через развитие современной информационной структуры и т. п.

Исходя из этих и иных предпосылок, задачи Программы «Гражданская Россия» были определены как содействие развитию структур гражданского общества в России, вовлечение НКО, добровольцев и гражданских активистов в многогранную деятельность по модернизации страны. В рамках Программы проводились выездные и специальные заседания Совета и его рабочих групп, которые, несомненно, стимулировали гражданскую активность в российских регионах и содействовали



Логотип Программы «Гражданская Россия»

повышению авторитета региональных общественных инициатив. Одновременно велась работа по формированию некоего плана действий по дальнейшему развитию гражданского общества в России, включающего, прежде всего, создание структурированной законодательной базы для всеобъемлющего общественного контроля.

Формат Программы предполагает рассмотрение вопросов развития гражданского общества в самых разных аспектах, в том числе через такие контексты, как:

- правовая система (законотворчество, правоприменение, девиантное поведение, правовой нигилизм, существующие барьеры в виде коррупции и пр.);
- символическая система (культура, реклама, историческая память);
- механизмы развития (регулирование и саморегулирование, обучение и передача опыта, моделирование и пр.);
- факторы, предопределяющие лидерскую позицию в одной из сфер модернизации (поиск конкурентного преимущества);
- барьеры и сдерживающие факторы, которые могут преодолеваются усилиями гражданских групп;
- взаимодействие структур гражданского общества в целях выработки совместных платформ действий.

Ход реализации Программы «Гражданская Россия» освещается на сайте Совета www.president-sovet.ru.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА

Все члены Совета активно участвуют в международном сотрудничестве по вопросам развития гражданского общества и укрепления гарантий прав человека. Ниже представлены наиболее яркие примеры такого сотрудничества.

ФОРУМ «ПЕТЕРБУРГСКИЙ ДИАЛОГ»

Согласно сложившейся традиции, председатель Совета является координатором — с российской стороны — рабочей группы «Гражданское общество» Российско-Германского форума «Петербургский диалог». В 2009 и 2010 гг. председатель Совета Э.А. Памфилова координировала деятельность этой рабочей группы вместе с председателем правления Германо-Российского форума, бывшим послом ФРГ в РФ доктором Эрнст-Йоргом фон Штуднитцем. Именно ей в значительной степени принадлежит заслуга создания Социального форума «Петербургского диалога».



Семинар Социального форума в Самаре

Председатель Совета М.А. Федотов, будучи сопредседателем рабочей группы «Гражданское общество» форума «Петербургский диалог», совместно с доктором фон Штуднитцем выступил в 2011 г. с совместной инициативой о конкретных шагах по развитию Социального форума «Петербургского диалога».

В результате совместных усилий 16–17 ноября 2011 г. в Самаре прошел организационный семинар Социального форума, в котором приняли участие более 40 представителей социально ориентированных НКО России и Германии. По итогам семинара были определены основные направления работы Социального форума, сформированы его исполнительные структуры, составлены краткосрочные и перспективные планы.

ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ «РОССИЯ — ЕВРОСОЮЗ»

В 2011 г. стартовал Гражданский форум «Россия — ЕС» — еще один крупный международный проект в области развития гражданского общества. Данный форум был задуман как платформа для развития сотрудничества между институтами гражданского общества в ЕС и России, продвижения совместных программ, согласования и обнародования позиции структур гражданского общества по актуальным вопро-



Г.Д. Джибладзе и В.М. Гефтер на конференции в Варшаве

сам общественного и политического развития, а также для формирования сети контактов и реализации совместных инициатив и проектов.

Председатель Совета М.А. Федотов, члены Совета С.А. Ганнушкина, В.М. Гефтер, Г.Д. Джибладзе и другие приняли участие в первой, учредительной конференции Гражданского форума, которая прошла в Праге 28–29 марта 2011 г., а также во второй конференции форума, состоявшейся в Варшаве 1–2 декабря 2011 г.

В работе Гражданского форума на постоянной основе принимают участие около 60 различных структур гражданского общества из ряда регионов России и стран ЕС, а также около четырех десятков наблюдателей, в том числе из Европарламента и Еврокомиссии, международных благотворительных фондов, стран ближнего зарубежья.

НЕМЕЦКО–РОССИЙСКО–ПОЛЬСКИЙ ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ «ГРЮНЕВАЛЬД»

Совет активно сотрудничает с немецкими НКО, реализующими программы развития гражданского общества. Одной из таких НКО является Фонд Роберта Боша (Robert Bosch Stiftung), под патронатом которого организуются ежегодные конференции немецко-российско-польского дискуссионного клуба «Грюневальд».

Председатель Совета М.А. Федотов и член Совета С.А. Караганов — постоянные участники ежегодных конференций клуба «Грюневальд», в рамках которых они выступают с докладами по различным аспектам сотрудничества России и ЕС.



Конференция дискуссионного клуба «Грюневальд». Берлин, 30 марта 2012 г.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БЕЛОРУССКИМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ НКО

В 2009–2012 гг. Совет неоднократно обращал внимание на ситуацию с правами человека в Республике Беларусь. 18 марта 2011 г. на заседании Совета выступил с докладом директор по развитию Московской Хельсинкской Группы А.А. Юров, который за неделю до заседания был незаконно арестован во время рабочего визита в Белоруссию. По итогам заседания Совета было решено инициировать воссоздание Российско-белорусской правозащитной комиссии, однако эта идея не нашла поддержки у властей Белоруссии.

27 ноября 2011 г. Совет снова был вынужден вмешаться в ситуацию, происходящую в Белоруссии, — ряд членов Совета подписали заявление в поддержку руководителя белорусского правозащитного центра «Вясна» А. Беляцкого, приговоренного судом первой инстанции к 4,5 годам лишения свободы за неуплату налогов (*Приложение 172*).

РАБОТА СОВЕТА: ХРОНОЛОГИЯ

10 февраля 2009 г. — Президент РФ Д.А. Медведев своим Указом № 148 утвердил новый состав Совета. Председателем Совета назначена Э.А. Памфилова.

18 февраля 2009 г. — состоялось первое заседание Совета в обновленном составе.

17 марта 2009 г. — Совет опубликовал доклад «Незаконный захват собственности с участием банков в ситуации финансового кризиса», подготовленный под эгидой Совета Национальным антикоррупционным комитетом и Группой компаний «Фозникс».

26 марта 2009 г. — состоялось очередное заседание Совета. Главная тема — подготовка к предстоящей встрече с Президентом РФ Д.А. Медведевым, в ходе которой предполагалось обсудить проблемы развития гражданского общества, защиты материнства и детства, судебной реформы и борьбы с коррупцией, а также передать письмо в защиту журналистки Натальи Морарь.

15 апреля 2009 г. — состоялась встреча Президента РФ Д.А. Медведева с Советом, в ходе которой главе государстве было передано, в частности, обращение по вопросу об условно-досрочном освобождении бывшего юриста НК «ЮКОС» Светланы Бахминой. 21 апреля 2009 г. Преображенский суд Москвы удовлетворил ходатайство С. Бахминой об условно-досрочном освобождении.

30 апреля 2009 г. — председатель Совета Э.А. Памфилова приняла участие во «встрече в узком кругу» Федерального канцлера Федеративной Республики Германия А. Меркель с лидерами крупнейших международных неправительственных организаций.

5 мая 2009 г. — Совет направил Президенту РФ Д.А. Медведеву предложения экспертов о разработке поправок в федеральное законодательство в целях стимулирования создания и распространения качественной социальной рекламы.

8 мая 2009 г. — по результатам обращения Совета Президент РФ Д.А. Медведев подписал Распоряжение «Об образовании рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях» (*Приложение 173*).

12 мая 2009 г. — председатель Совета Э.А. Памфилова приняла участие в общественном форуме в Министерстве иностранных дел Германии, проводившемся по инициативе координатора российско-германского межобщественного сотрудничества д-ра Андреаса Шокенхоффа.

26 мая 2009 г. — по инициативе Совета постановлением Правительства РФ была воссоздана Правительственная комиссия по миграционной политике, в которую вошли представители Совета и российских общественных организаций, активно работающих в сфере миграции.

23 июня 2009 г. — под патронатом Совета и Фонда им. Конрада Аденауэра в Москве состоялась встреча экспертов гражданского общества на тему: «Новые основы российско-германского межобщественного сотрудничества».

26 июня 2009 г. — по итогам очередного заседания Совет обратился к Президенту РФ Д.А. Медведеву по вопросу сохранения действующего института Уполномоченного по правам ребенка в г. Москве, полномочия которого власти Москвы предполагали передать в ведение регионального Уполномоченного по правам человека. 1 сентября 2009 г. Указом Президента РФ № 986 на федеральном уровне была учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

14–16 июля 2009 г. — при поддержке и организационном содействии Совета российские эксперты приняли участие в работе ежегодного форума «Петербургский диалог» в Мюнхене. Председатель Совета Э.А. Памфилова координировала работу лидеров российских НПО в качестве сопредседателя рабочей группы «Гражданское общество», действующей в формате форума.

21 июля 2009 г. — создана рабочая группа по мониторингу и предупреждению особо тяжких преступлений против жизни, достоинства и свобод граждан в республиках Северного Кавказа. В рабочую группу вошли Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, председатель Совета Э.А. Памфилова, председатель Комиссии ОП РФ по межнациональным отношениям и свободе совести Н.К. Сванидзе, председатель Московской Хельсинкской Группы Л.М. Алексеева.

28 июля 2009 г. — состоялось очередное заседание Совета, на котором впервые прозвучало предложение поставить перед Президентом РФ вопрос о создании общественного телерадиовещания, а также об усилении уголовной ответственности за «совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществ-



Э.А. Памфилова на заседании группы «Гражданское общество» в Мюнхене 15 июля 2009 г.

влением данным лицом служебной деятельности, а равно правозащитной, журналистской и иной деятельности, связанной с выполнением общественного долга».

6 августа 2009 г. — состоялась встреча членов Совета и экспертов с первым заместителем мэра Москвы в правительстве Москвы В.И. Ресиныным. На встрече обсуждались возможные совместные действия государственных структур и общественных организаций по созданию городской среды, улучшающей условия жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями.

29 сентября 2009 г. — на очередном заседании Совета член Совета Е.А. Панфилова представила тезисы доклада «Сквозь призму коррупции: как и почему возникает управленческий кризис», предназначенного для предстоящей встречи с Президентом РФ Д.А. Медведевым.

5 октября 2009 г. — Совет выступил с заявлением в защиту журналиста Александра Подрабиника. 9 октября 2009 г. соответствующий запрос был направлен в Генеральную прокуратуру РФ.

29 октября 2009 г. — состоялось очередное заседание Совета, посвященное подготовке к встрече с Президентом РФ Д.А. Медведевым.

23 ноября 2009 г. — на встрече Президента РФ Д.А. Медведева с Советом председатель Совета Э.А. Памфилова выразила озабоченность обстоятельствами смерти в СИЗО юриста инвестиционного фонда Hermitage Capital Management Сергея Магнитского. 24 ноября 2009 г. Д.А. Медведев дал поручение Генеральному прокурору РФ Ю.Я. Чайке и Министру юстиции РФ А.В. Коновалову провести расследование обстоятельств смерти юриста Сергея Магнитского.

25–26 ноября 2009 г. — под эгидой Совета состоялся круглый стол «Общественно значимые задачи формирования нового облика Вооруженных Сил РФ». В ходе мероприятия обсуждались правовые проблемы защиты прав призывников и военнослужащих, состояние и перспективы развития в армии системы гражданского контроля.

2 декабря 2009 г. — Государственная Дума ФС РФ в трех чтениях приняла поправки к Федеральному закону «О ветеранах», направленные на предоставление российским участникам событий в Южной Осетии в августе 2008 г. статуса ветеранов боевых действий. По данному вопросу члены Совета докладывали Президенту РФ Д.А. Медведеву на его встрече с Советом 23 ноября 2009 г.

7 декабря 2009 г. — состоялось очередное заседание Совета, на котором было решено на одном из ближайших заседаний рассмотреть предложения по судебной реформе, а также проблемы, связанные с соблюдением прав человека на Северном Кавказе, положением СМИ, защитой интересов бизнеса, семьи, материнства и детства.

10 декабря 2009 г. — обнародовано Обращение Совета по случаю Международного дня прав человека, в котором, в частности, говорилось, что «единственная нетерпимость, которую мы можем себе позволить, — это нетерпимость к преступному насилию над личностью. Право на жизнь — самое главное из всех прав человека. Охранять и защищать его — обязанность государства и долг каждого из нас».

26–27 января 2010 г. — в Вашингтоне председатель Совета Э.А. Памфилова и его члены Е.А. Панфилова, К.В. Кабанов и Е.Л. Николаева приняли участие в заседании рабочей группы «Гражданское общество» российско-американской президентской комиссии (так называемая комиссия Сурков — Макфол). В ходе первой встречи члены группы «Гражданское общество» обсудили проблемы коррупции и защиты прав детей.

9–10 февраля 2010 г. — в рамках рабочей группы «Гражданское общество» форума «Петербургский диалог» Совет в сотрудничестве с Центром социального развития и самопомощи «Перспектива» (Москва) и Общественно полезным объединением «Russlandhilfe e.V.» (Франкфурт-на-Майне) провел семинар «Реакции гражданского общества на социальные проблемы в обществе».

22 марта 2010 г. — при поддержке Совета состоялась встреча членов Совета судей РФ и лидеров некоммерческих организаций на тему «Суды и НКО в России: от противодействия к сотрудничеству».

30 марта 2010 г. — председатель Совета Э.А. Памфилова на встрече с Президентом РФ передала Д.А. Медведеву обращение представителей общественных организаций и деятелей культуры Санкт-Петербурга с просьбой о приостановлении работ по строительству 400-метрового небоскреба «Охта-центр». 21 мая 2010 г. помощник Президента РФ С.Э. Приходько направил письмо губернатору Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко с просьбой приостановить все работы по проекту и рассмотреть альтернативные варианты строительства.



Д.А. Медведев и Э.А. Памфилова. 30 марта 2010 г.

19 мая 2010 г. — состоялась третья встреча Президента РФ Д.А. Медведева с членами Совета. Она прошла в особом формате: большинство членов Совета уступили свои места за столом представителям правозащитных организаций Северного Кавказа. По итогам встречи глава государства подписал перечень поручений.

22 июня 2010 г. — состоялось очередное заседание Совета, на котором был заслушан отчет Э.А. Памфиловой о работе Совета, а также информация о подготовке очередной встречи Совета с Президентом РФ, о работе Правительственной комиссии по миграционной политике и о проекте федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» и Кодекс РФ об административных правонарушениях. Создана рабочая группа по военной реформе.

24 июня 2010 г. — Совет обратился к Президенту РФ Д.А. Медведеву с предложением остановить процесс принятия Государственной Думой ФС РФ законопроекта о наделении Федеральной службы безопасности РФ полномочиями по применению мер специальной профилактики в отношении некоммерческих организаций.

30 июля 2010 г. — в связи с проведением протестной акции — голодовкой учителей и родителей ряда школ Ульяновска, вызванной решением о ликвидации пяти городских школ, председатель Совета Э.А. Памфилова направила обращение к губернатору и прокурору Ульяновской области с просьбой рассмотреть сложившуюся ситуацию и найти взаимоприемлемое решение для выхода из нее. Прокуратура Ульяновской области внесла главе Ульяновска представление с требованием немедленно устранить выявленные нарушения, исключив аналогичные факты впредь. Мэрия Ульяновска издала постановление о признании постановления о закрытии школ утратившим силу, после чего голодающие решили прекратить голодовку.

31 июля 2010 г. — Президент РФ Д.А. Медведев, издав Указ № 991 (*Приложение 174*), принял отставку Э.А. Памфиловой с должности председателя Совета.

14 сентября 2010 г. — члены Совета провели рабочее совещание, на котором одобрили предложения члена Совета А.А. Аузана по совершенствованию работы Совета и обратились к Президенту РФ Д.А. Медведеву с просьбой ускорить решение вопроса о назначении председателя Совета.

12 октября 2010 г. — Президент РФ Д.А. Медведев назначил Советника Президента РФ М.А. Федотова председателем Совета.

22 октября 2010 г. — Совет провел первое заседание под председательством М.А. Федотова. В заседании приняли участие Руководитель Администрации Президента Российской Федерации С.Е. Нарышкин и первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.Ю. Сурков.

1 декабря 2010 г. — на заседании Совета сформировано 11 рабочих групп.

25 января 2011 г. — Совет принял первое в 2011 году заявление — в связи с террористическим актом, совершенным в аэропорту Домодедово 24 января 2011 г. (*Приложение 175*).

31 января 2011 г. — выездное заседание Совета в Екатеринбурге.

1 февраля 2011 г. — состоялась четвертая встреча Президента РФ Д.А. Медведева с членами Совета. Она прошла в Екатеринбурге. В ходе заседания глава государства утвердил новое Положение о Совете и расширил его состав до 40 человек.

18 февраля 2011 г. — председатель Совета М.А. Федотов и председатель Счетной палаты РФ С.В. Степашин подписали Положение о взаимодействии между Советом и Счетной палатой РФ (*Приложение 176*).

18 марта 2011 г. — по результатам поименного голосования Совет большинством голосов (34 из 40) утвердил проект общенациональной государственно-общественной программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении», представленный вниманию Президента РФ Д.А. Медведева на встрече с ним 1 февраля 2011 г.

28–29 марта 2011 г. — члены Совета во главе с М.А. Федотовым приняли участие в учредительной конференции Гражданского форума «Россия — ЕС».

19 апреля 2011 г. — Совет совместно с Общественной палатой РФ провел слушания по вопросам свободы СМИ и процессу их разгосударствления. С основным докладом на слушаниях выступила представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович.

24 апреля 2011 г. — выездное заседание Совета в Перми.

20–22 мая 2011 г. — члены Совета приняли участие в юбилейной международной сахаровской конференции «Андрей Сахаров. Тревога и надежда — 2011», приуроченной к 90-летию со дня рождения академика А.Д. Сахарова.

23 мая 2011 г. — специальное заседание Совета на тему



В.М. Гефтер, С.А. Ганнушкина и М.А. Федотов на учредительной конференции форума «Россия — ЕС»

«Вопросы соблюдения законности и правопорядка в ходе работ по прокладке автотрассы через Химкинский лес».

26 мая 2011 г. — при участии Совета состоялся круглый стол на тему «Общественный контроль как гарантия независимости судей» с участием представителей НКО и органов судейского сообщества.

1–2 июня 2011 г. — выездное заседание Совета в столице Дагестана Махачкале.

9 июня 2011 г. — член Совета С.А. Ганнушкина награждена французским орденом Почетного легиона.

17 июня 2011 г. — специальное заседание Совета на тему «Проблемы открытости и доступности архивных документов Великой Отечественной войны».

28 июня 2011 г. — при участии членов Совета был организован круглый стол «Трудовая миграция и трудовые отношения: роль и сотрудничество профсоюзов и общественных организаций».

5 июля 2011 г. — состоялась пятая встреча Президента РФ Д.А. Медведева с Советом. Она прошла в столице Кабардино-Балкарии Нальчике.

7 июля 2011 г. — Совет опубликовал на своем сайте Предварительное заключение по делу С.Л. Магнитского, подготовленное тремя рабочими группами.

11 июля 2011 г. — под председательством М.А. Федотова прошло первое заседание межведомственной рабочей группы, которая обсудила перспективы реализации разработанной Советом государственно-общественной программы «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении».

5 августа 2011 г. — Президент РФ Д.А. Медведев подписал указ о помиловании актрисы Натальи Захаровой. Двамя месяцами ранее в ходе встречи в Нальчике Совет обратился к главе государства с просьбой о помиловании осужденной Н.В. Захаровой.

25 сентября 2011 г. — в ходе рабочей поездки в Республику Алтай председатель Совета М.А. Федотов посетил детский противотуберкулезный санаторий в пос. Чемал и провел совещание с участием высших должностных лиц республики. По итогам совещания, в частности, было принято решение о реконструкции существующих и постройке новых корпусов санатория с использованием благотворительных пожертвований писателя М.О. Чудаковой и других.

26–27 сентября 2011 г. — выездное заседание Совета в пос. Белокуриха Алтайского края.

18 октября 2011 г. — член Совета Е.А. Панфилова вошла в состав правления Transparency International, став первым гражданином РФ в правлении Transparency International за 18 лет ее существования.

26 октября 2011 г. — рабочая группа по гражданскому участию в противодействии коррупции и обеспечении общественной безопасности совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ провела выездное заседание в Великом Новгороде по проблеме рейдерских захватов собственности и обосно-

ванности заключения под стражу лиц с хроническими и тяжелыми заболеваниями. В заседании участвовали представители региональных управлений МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ.

24 ноября 2011 г. — специальное заседание Совета на тему «Дело С.Л. Магнитского и проблемы реального воплощения новых гуманитарных норм, касающихся пребывания людей в местах лишения свободы». В ходе заседания председатель Совета М.А. Федотов и председатель Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин подписали Положение о взаимодействии между Советом и Следственным комитетом РФ.

27 ноября 2011 г. — члены Совета приняли заявление в поддержку руководителя белорусского правозащитного центра «Вясна» Алеся Беляцкого.

10 декабря 2011 г. — члены Совета работали общественными наблюдателями на митинге оппозиции, состоявшемся на Болотной площади в Москве.

21 декабря 2011 г. — Совет на своем очередном заседании с приглашением представителей СМИ заслушал сообщение Т.Г. Морщаковой, представившей доклад по результатам общественного научного анализа приговора по уголовному делу М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева, рассмотренному Хамовническим районным судом г. Москвы, и утвердил проект рекомендаций Совета, вытекающих из проведенной по данному делу общественной научной экспертизы (*Приложение 177*); также было утверждено заявление по поводу нарушения избирательных прав и митинговой активности граждан (*Приложение 178*).

21 декабря 2011 г. — доклад по результатам общественного научного анализа судебных материалов по уголовному делу М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева был опубликован на сайте Совета.

23 декабря 2011 г. — специальное заседание Совета на тему «Соблюдение прав человека на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 6-го созыва».

27 декабря 2011 г. — председатель Совета М.А. Федотов на встрече с Президентом РФ Д.А. Медведевым передал главе государства доклады «О результатах общественного научного анализа судебных материалов уголовного дела М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева» (*Приложение 179*), «Доминирование банковского рейдерства как тенденция в захвате и передаче собственности в России в период 2009–2011 гг.» и Концепцию создания общественного телевидения и радио в РФ.

16 января 2012 г. — члены Совета выступили с заявлением в поддержку инициативы Уполномоченного по правам человека в РФ В.П. Лукина об участии в диалоге оппозиции и власти в качестве координатора (*Приложение 180*).

25 января 2012 г. — Совет опубликовал Заявление и Рекомендации по обеспечению прозрачности выборов Президента РФ, назначенных на 4 марта 2012 г.

1 февраля 2012 г. — специальное заседание Совета на тему «Проблемы реализации Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе».



Д.А. Медведев и М.А. Федотов. 27 декабря 2011 г.

2 февраля 2012 г. — в пресс-центре ИА «Интерфакс» состоялась пресс-конференция членов Совета под председательством М.А. Федотова, на которой были представлены и переданы представителям прессы законопроекты, разработанные в целях реализации общих рекомендаций Совета по результатам общественного научного анализа уголовного дела М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева, а также проекты постановления об амнистии по делам о ненасильственных преступлениях и поступившие в Совет поддержанные представителями общественности предложения о помиловании ряда осужденных (*Приложение 181*).

13 февраля 2012 г. — специальное заседание Совета на тему «Проблемы совершенствования правовой базы и практики работы общественных наблюдательных комиссий (ОНК) в РФ»

21 февраля 2012 г. — состоялось итоговое заседание межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, направленных на реализацию программы по увековечению памяти жертв политических репрессий. Были подведены итоги работы и сформулированы предложения для доклада Президенту РФ Д.А. Медведеву.

29 февраля 2012 г. — на своем очередном заседании Совет принял заявление в поддержку наблюдателей и представителей СМИ на выборах Президента РФ, запланированных на 4 марта 2012 г.

1 марта 2012 г. — член Совета Д.Б. Дондурей принял участие в совещании под руководством Президента РФ Д.А. Медведева по вопросу создания общественного телевидения в России. Он передал главе государства подготовленную и одобренную Советом концепцию, а также проекты указов о создании общественного вещания в стране.

15 марта 2012 г. — состоялась шестая встреча Президента РФ Д.А. Медведева с Советом. Она прошла в Новокуйбышевске Самарской области.

22 марта 2012 г. — специальное заседание Совета на тему «Нерешенные проблемы миграционной политики». На этом заседании Совет, помимо прочего, принял заявление в связи с голодовкой протеста по итогам муниципальных выборов в Астрахани.

27 марта 2012 г. — специальное заседание Совета на тему «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих».

10 апреля 2012 г. — специальное заседание Совета на тему «Полицейская реформа: проблемы и перспективы гражданского участия».

28 апреля 2012 г. — запланирована седьмая встреча Президента РФ Д.А. Медведева с Советом, на которой предполагается подвести итоги работы в 2009–2012 гг.

РАБОТА СОВЕТА: СТАТИСТИКА

Встречи Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с Советом	7
Личные встречи Президента Российской Федерации Д.А. Медведева с председателями Совета	4
Рабочие группы, образованные в Совете в 2011 г.	16
Заседания Совета в 2009–2012 гг.	48
в том числе с участием Президента РФ Д.А. Медведева	7
в том числе специальных заседаний	9
в том числе выездных заседаний	4
в том числе в 2009 г.	9
в том числе в 2010 г.	13
в том числе в 2011 г.	17
в том числе в 2012 г.	9
Доклады, направленные Советом Президенту РФ Д.А. Медведеву	142
Объем доклада Совета по результатам общественного научного анализа судебных материалов уголовного дела М.Б. Ходорковского и П.Л. Лебедева	427 стр.
Общая численность гражданских активистов, экспертов, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, принявших участие в выездных и специальных заседаниях Совета	свыше 1200 чел.
Число обращений граждан, рассмотренных в Совете в 2009–2012 гг.	более 2000
Встречи председателя Совета с иностранными делегациями	свыше 500
Средняя ежедневная посещаемость официального сайта Совета в 2012 г.	1200 чел.
Пиковая дневная посещаемость официального сайта Совета (10 декабря 2011 г., когда Совет опубликовал свое заявление по итогам выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ 6-го созыва)	29 698 чел.
Общая численность посетителей официального сайта Совета за 2009–2012 гг.	более 500 000 чел.

СОДЕРЖАНИЕ

О Совете	2
Встречи с Президентом РФ Д.А. Медведевым	4
Регулярные, выездные и специальные заседания Совета	17
Рабочие группы Совета	30
Программа «Гражданская Россия»	52
Международная деятельность Совета	54
Работа Совета: хронология	56
Работа Совета: статистика	66

Редакционный совет:
В.М. Гефтер, С.А. Караганов, Ф.А. Лукьянов,
А.К. Симонов, М.А. Федотов

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. 2009–2012. – М., 2012, 68 с.

© Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, 2012

ООО «БЭСТ-принт»
105318, Москва, ул. Щербаковская, д. 53
Тел.: (495)366-04-74
Факс: (495)366-04-74
Электронный адрес:
<http://www.best-print.h1.ru>

Подписано в печать 20.04.2012. Формат 60×84 1/16.
Гарнитура MetaNormalLFC. Бумага мелованная.
Печать офсетная. Объем 4,25 печ. л.
Заказ № 334.

Отпечатано в типографии ООО «БЭСТ-принт»
105318, Москва, ул. Щербаковская, д.53