

**Комментарии ФСИН России
к отчету члена Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека Е. Масюк
о посещении учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю**

Осужденные отбывают наказание в ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ИК-28) в соответствии с частью 1 статьи 73 УИК Российской Федерации.

Также в Отчете отмечены нарушения требований части 2 статьи 80 УИК Российской Федерации, в части совместного размещения в общежитиях отрядов осужденных ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы и впервые осужденных.

В ГУФСИН России по Пермскому краю функционируют 3 исправительных колонии общего режима для женщин – ФКУ ИК-18, ИК-28, ИК-32 ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ИК-18, ИК-28, ИК-32). В соответствии с распоряжением ФСИН России от 27.05.2011 ИК-18 предназначена для отбывания наказания лицами, ранее отбывавшими наказание в местах лишения свободы, ИК-28 и ИК-32 – для лиц, впервые осужденных к лишению свободы.

В связи с поступлением в Пермский край осужденных женщин общего режима, ранее отбывавших в местах лишения свободы из других субъектов Российской Федерации, с августа 2012 года наблюдается рост численности осужденных в ИК-18. На основании приказа Минюста России от 17.08.2012 № 162 в ИК-28 увеличен лимит осужденных общего режима на 100 человек.

В связи с ростом численности женщин, осужденных к лишению свободы в колонии общего режима, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы в ИК-18 и увеличением лимита наполняемости в ИК-28, с целью соблюдения требований статьи 99 УИК Российской Федерации было принято решение направлять осужденных, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, поступающих по указаниям ФСИН России из других субъектов Российской Федерации в ИК-28, создав там изолированный участок.

В настоящее время принятые меры для раздельного содержания выше указанной категории осужденных и соблюдения требований части 2 статьи 80 УИК Российской Федерации.

Конфликт 21.11.2012 между осужденными К , И и А возник на почве внезапно возникшей личной неприязни, основанной на несовместимости религиозных взглядов, негативного отношения к характеру совершенного А преступления, надменном, вызывающем поведении А и неуместного навязывания А своего мнения об условиях отбывания наказания в учреждении другим осужденным, выразился в словесной ссоре.

21.11.2012 А обратилась к начальнику ИК-28 с заявлением о помещении ее в безопасное место для обеспечения личной безопасности в связи с угрозой со стороны осужденных, содержащихся в учреждении.

По факту обращения А была проведена проверка, вынесено заключение. Постановлением начальника ИК-28 от 21.11.2012 № 5 осужденная А в соответствии со статьей 13 УИК Российской Федерации и пунктом 174 приказа Минюста России от 03.11.2005 № 205 «Об утверждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (далее – ПВР ИУ) была переведена в безопасное место сроком на 90 суток, где и находится в настоящее время.

Указанные действия представляют собой нарушение подпункта 8 пункта 14 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 03.11.2005 № 205, в связи с чем 27.11.2012 осужденные Качур А.М. и Иванова В.Г. были помещены в штрафной изолятор (далее – ШИЗО) сроком на 5 суток.

Информация об отправлении осужденных Л , С , О , М в ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – СИЗО-2) с целью воспрепятствования обращения указанных осужденных к представителям Рабочей группы не соответствует действительности.

14.01.2013 в адрес оперативного отдела ГУФСИН России по Пермскому краю из ИК-28 поступило заключение о необходимости перевода осужденных: Б , 19 года рождения, Б , 19 года рождения, Б , 19 года рождения и Р , 19 года рождения (впервые осужденные к лишению свободы) в другое учреждение для обеспечения их личной безопасности. По результатам проверки было принято решение о переводе указанных осужденных в ИК-32. Этапирование производилось через СИЗО-2 согласно утвержденному маршруту.

В результате дополнительно проведенных оперативно-розыскных мероприятий получена информация о том, что у осужденных Б , 19 года рождения и Б , 19 года рождения, находящихся в СИЗО-2 и подлежащих дальнейшему этапированию в ИК-32 могут возникнуть конфликты с осужденными, отбывающими наказание в ИК-32, в связи с чем этапирование их в указанное учреждение способно дестабилизировать обстановку. Руководством ГУФСИН России по Пермскому краю было принято решение этапировать их обратно в ИК-28. Осужденные Б и Р были этапированы в ИК-32.

Кроме того в Отчете указывается на нарушение части 1 статьи 117 УИК Российской Федерации в отношении осужденной Б , выразившееся в наложении дисциплинарного взыскания в виде водворения ее в ШИЗО по истечении 10-суточного срока.

Был проведен анализ материалов проверки, исходя из которого следует, что взыскание на Б наложено правомерно. 06.01.2013 осужденная Б прибыла к месту построения на развод на работу с опозданием на 20 минут, нарушив распорядок дня учреждения, обязательный для соблюдения согласно пункту 14 ПВР ИУ.

Допущенное нарушение подтверждается рапортом и.о. старшего мастера УПЦ № 1 ЦТАО ИК-28 старшего лейтенанта внутренней службы

С , объяснительными осужденных Г ,
 С , Б . Осужденная Б .
 давать отказалась. Все объяснения и рапорт написаны 06.01.2013,
 в день совершения проступка.

Вопрос о наказании Б был рассмотрен на заседании дисциплинарной комиссии ИК-28, где принято решение – «наказать правами начальника колонии, а именно: водворить в ШИЗО сроком на пять суток».

Взыскание в виде водворения в ШИЗО сроком на пять суток было наложено и исполнено в соответствии с требованием части 1 статьи 117 УИК Российской Федерации. Осужденная Б совершила нарушение 06.01.2013 в 06.20, водворена в ШИЗО – 15.01.2013 в 20.20, т.е. на 10-е сутки.

23.11.2012 в канцелярию ИК-28 поступила корреспонденция (письмо) из общественной наблюдательной комиссии Пермского края для осужденной А , которое, в нарушение статьи 91 УИК Российской Федерации, было инспектором канцелярии Г .

За нарушение требований уголовно-исполнительного законодательства инспектор канцелярии Г была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Также в Отчете указаны сведения о нарушениях требований к порядку выдачи посылок осужденным, предусмотренных пунктом 97 ПВР ИУ. Все посылки, передачи, бандероли выдаются сотрудниками ИК-28 в соответствии с требованием статьи 90 УИК Российской Федерации, пунктов 91-99 ПВР ИУ. Сроки выдачи посылок и бандеролей уголовно-исполнительным законодательством не установлены.

Выдача посылок производится младшим инспектором отдела безопасности учреждения в течение 3-4 дней в зависимости от количества посылок, бандеролей, передач. Жалоб от осужденных на порядок выдачи посылок, бандеролей, передач не поступало. Таким образом, сведения о нарушениях, связанных с несвоевременной выдачей посылок и передач осужденным в ИК-28 не подтвердились.

Сведения о воспрепятствовании администрации ИК-28 в осуществлении осужденными права на обращения с жалобами, предложениями, заявлениями в государственные и общественные организации, отмеченные в Отчете, не нашли своего подтверждения.

Все обращения осужденных направляются адресатам в установленные законодательством сроки. В 2012 году осужденными из ИК-28 было направлено 3040 обращений, жалоб, заявлений.

Сведения о нарушениях трудовых прав осужденных в ИК-28, указанные в Отчете были проверены сотрудниками ГУФСИН России по Пермскому краю. В ходе проверки эти сведения подтверждения не нашли.

В период с 04.02.2013 по 08.02.2013 была проведена совместная проверка Березниковской Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и Государственной Инспекцией Труда

в Пермском крае. В результате данной проверки были выявлены незначительные нарушения, которые планомерно устраняются.

Что касается размера заработной платы осужденных в ИК-28, то статьей 105 УИК Российской Федерации установлено, что осужденные имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму выработки, не может ниже установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ с 01.06.2012 – 4611 руб., с 01.01.2013 – 5205 руб.).

Таким образом, указанная гарантия не распространяется на случаи, когда осужденный работник по каким-либо причинам не отработал норму рабочего времени, не выполнил нормы труда.

Согласно статьи 155 Трудового кодекса Российской Федерации при невыполнении норм труда, неисполнении трудовых обязанностей по вине осужденного оплата производится в соответствии с объемом выполненной работы.

В ИК-28 две основные формы оплаты труда – сдельная и повременная, устанавливающие строго определенный порядок начисления заработной платы работающим осужденных в зависимости от количества и качества затраченного труда и его конечных результатов.

Сдельная форма оплаты труда, применяется на работах, поддающихся нормированию и точному учету, оплата труда осужденных начисляется в заранее установленном размере за каждую единицу выполненной работы или изготовленной продукции. Сдельная форма оплаты труда устанавливается в целях заинтересованности осужденных в выпуске большего объема продукции (выполнении работ, оказании услуг) надлежащего качества.

Повременная форма оплаты труда применяется на работах, не поддающихся нормированию и точному учету. Оплата труда осужденным начисляется по установленной тарифной ставке (окладу) за фактически отработанное ими рабочее время. Повременная форма оплаты труда зависит от продолжительности работы (час, день, месяц) и квалификации осужденных. Продолжительность работы определяется на основании табеля учета рабочего времени и квалификации (присвоенными им тарифными разрядами). Размер оплаты труда рассчитывается путем произведения часовой тарифной ставки (оклада) по присвоенному разряду на фактическое количество отработанного времени за расчетный период.

Размеры тарифных ставок (окладов) осужденных со сдельной и повременной формами оплаты труда устанавливаются в соответствии с приложением № 1 к приказу ФСИН России от 13.11.2008 № 624 «Об утверждении новой системы оплаты труда гражданского персонала федеральных бюджетных и казенных учреждений уголовно-исполнительной системы».

В связи с производственной необходимостью (для выполнения договорных обязательств центра трудовой адаптации осужденных ИК-28)

в январе 2013 года по письменному согласию осужденные были привлечены к работе в выходные и нерабочие праздничные дни (приказ ИК-28 от 29.12.2012 № 221). Вывод на работу подтверждается табелями учета рабочего времени. Оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни произведена согласно статье 153 ТК Российской Федерации, по сдельным расценкам в двойном размере.

По желанию осужденных им разрешается работа по совместительству в порядке, определенном статьей 284 ТК Российской Федерации. Продолжительность работы по совместительству в учреждении составляет не более 2 часов 40 минут в день при шестидневном графике рабочей недели, что соответствует требованиям указанной статьи об ограничении продолжительности рабочего времени при работе по совместительству и подтверждается табелями учета рабочего времени. Оплата труда за работу по совместительству осуществляется по конечным результатам за фактически выполненный объем работ.

Сроки перечисления заработной платы на лицевые счета осужденных определены приказом ИК-28 от 30.12.2011 № 607 «Об учетной политике учреждения для целей бухгалтерского учета и налогообложения на 2012 год» с 20 по 25 число месяца, следующего за расчетным. За декабрь 2012 года заработка платы осужденных зачислена на карточки по учету движения личных денег и операций по безналичному расчету в установленные сроки.

В эти же сроки согласно статье 136 ТК Российской Федерации осужденным выдаются расчетные листки, в которых отражается информация о начисленной заработной плате, суммы удержаний и сумма, подлежащая зачислению на лицевой счет осужденного.

В Отчете сообщается о нарушении в ИК-28 прав осужденных по обеспечению санитарно-гигиеническими средствами и устройствами, соблюдению норм приватности и на медицинское обеспечение.

В нарушение требований приказа Минюста России от 02.06.2003 № 130-ДСП в помещениях всех отрядов количество унитазов не соответствует установленным нормам. Так, при необходимом количестве унитазов (101 единица) имеется 62 единицы, не хватает 39 единиц. Закупка унитазов проведена силами учреждения в ноябре 2012 года в количестве 39 единиц. Приобретенные унитазы частично установлены в помещениях санитарных узлов отрядов, но в связи с отсутствием площади под установку приобретенных унитазов, руководством ИК-28 решается вопрос о перепланировке помещений санитарных узлов в целях их увеличения за счет уменьшения площади комнат быта и вещевых каптерок. Также, частично отсутствовали перегородки между унитазами, что нарушило требования пункта 3 правила 19 Европейских пенитенциарных правил обращения с заключенными («...заключенные должны иметь беспрепятственный доступ к санитарным устройствам, отвечающим требованиям гигиены и позволяющим уединение...»). На момент посещения представителями Рабочей группы ИК-28 работа по установке перегородок между унитазами проводилась, однако полностью перегородки не установлены.

Количество раковин приведено в соответствие требованиям приказа Минюста России от 02.06.2003 № 130-ДСП (1 раковина на 15 человек).

15.01.2013, во время посещения представителями Рабочей группы ИК-28 банно-прачечного комбината (далее – БПК), проводился ремонт бойлера БПК, в связи с чем подача воды в баню была ограничена, вода в душевую лейку не поступала в связи с низким давлением. Ремонт бойлера осуществлялся 15-16 января текущего года, горячая вода в нормальном режиме подается с 17.01.2013. Количество душевых леек и разводных колонок с горячей и холодной водой соответствует установленным нормам и составляет 3 душевых лейки, 6 пар разводных колонок, 40 тазов объемом 18 л из оцинкованного железа. Все оборудование находилось в рабочем состоянии, что позволяло осуществлять помывку 87 осужденных одновременно. Однако в целях улучшения качества обеспечения осужденных коммунальными услугами, улучшения качества помывки осужденных женщин начальником учреждения утвержден график помывки осужденных посменно в количестве 20 человек в смену продолжительностью 45 минут. Помывка осужденных осуществляется 1 раз в неделю со сменой постельного, нательного белья.

В соответствии с минимальной нормой материально-бытового обеспечения осужденных, установленной приказом Минюста России от 02.08.2005 № 125 «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной Службы Исполнения Наказаний, на мирное время», каждой осужденной ежемесячно выдается гигиенический набор, в состав которого входит туалетное мыло (100 гр.), зубная паста (30 гр.), средства личной гигиены женщин (10 шт.), туалетная бумага (25 м). Кроме того, на территории учреждения ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, работает магазин для осужденных, в ассортименте которого имеются различные средства личной гигиены, в том числе шампуни, мыло, бритвенные станки, средства гигиены женщин, зубные пасты, зубные щетки и т.п.

В учреждении имеется 0,5 ставки стоматолога (вольнонаемная). Согласно представленному графику работы стоматолог осуществлял свою деятельность 2 дня в неделю. Работа стоматолога заключалась в удалении зубов. Стоматологическое кресло было установлено и подключено к электрическим сетям в 2012 году и могло работать автономно без подключения слива сплевывателя к канализации. В настоящее время стоматологическое кресло подключено с центральной канализации.

Отсутствие ставки врача-стоматолога объясняется нехваткой врачей в городе Березники и низким окладом по имеющейся ставке врача, в связи, с чем кандидатура врача на данную ставку не найдена.

Согласно требованиям приказа Минюста России от 13.01.2006 № 252-ДСП температура в помещениях ШИЗО должна поддерживаться не ниже 16 градусов. Согласно приложению № 2 СанПиН 2.1.2.2645-10

температура в помещениях постоянного проживания людей (жилые комнаты) должна быть в диапазоне 18-24 градусов.

На основании рекомендаций филиала ФКУЗ ЦГиЭ ФСИН России по Приволжскому федеральному округу в Пермском краю по Программе производственного контроля за соблюдением требований санитарного законодательства микроклимат в жилых и административных зданиях определяется медицинским работником учреждения еженедельно в зимний период.

В ИК-28 врачом по общей гигиене ведется журнал регистрации результатов инструментальных замеров микроклимата. За период 2012 года и январь 2013 года температура в помещениях ШИЗО не опускалась ниже 19 градусов.

Кроме того представители Рабочей группы посетили ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ПВК).

В Отчете отмечено отсутствие в помещениях дисциплинарного изолятора и отряда строгих условий отбывания наказания ПВК принудительной вентиляции.

В настоящее время изыскиваются средства для составления проекта и установки приточно-вытяжной вентиляции в указанных помещениях. Указанные работы планируется завершить до 30.06.2013.

По итогам посещения представителями Рабочей группы ИК-28 начальник ИК-28 полковник внутренней службы М , заместитель начальника ИК-28 подполковник внутренней службы К , заместитель начальника ИК-28 майор внутренней службы И , заместитель начальника ИК-28 подполковник внутренней службы В , начальник оперативного отдела ИК-28 майор внутренней службы М , начальник отдела интендантского обеспечения ИК-28 майор внутренней службы М , временно исполняющая обязанности начальника медицинского отдела ГУФСИН России по Пермскому краю подполковник внутренней службы С привлечены к дисциплинарной ответственности.

За недопущением аналогичных нарушений в деятельности учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю установлен контроль структурными подразделениями ФСИН России по закрепленным направлениям деятельности.