

Рекомендации

Союза комитетов солдатских матерей России (СКСМР)

по итогам специального заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по теме «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих»

Об открытости социально значимых расходов государственного бюджета и совершенствовании законодательства в сфере защиты прав военнослужащих

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации, Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами, с предложением инициировать принятие закона о поправках в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих открытие (снятие грифа секретности) социально значимых расходов государственного бюджета для военнослужащих всех категорий (военнослужащих по призыву, военнослужащих по контракту, включая офицеров). Внести необходимые изменения в классификацию Бюджетного кодекса РФ, детализирующие целевое назначение расходных обязательств Российской Федерации, предназначенных для обеспечения социально-экономических прав военнослужащих. В том числе и прежде всего — расходов на строительство жилья; денежное содержание и материальное обеспечение; медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение; пенсионные выплаты и медицинские услуги военным пенсионерам и др.
2. Принять федеральный закон «О порядке формирования военного бюджета и контроле за расходами» в целях совершенствования процедур и механизмов согласования усилий исполнительной и законодательной власти в определении приоритетов в системе расходных обязательств государства на национальную оборону, обеспечения открытости всех видов социально значимых расходов, развития общественного контроля в сфере защиты прав военнослужащих.
3. Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о разработке нового федерального закона «О военной службе», соответствующего статье 6 ФЗ «О системе государственной службы» и определяющего военную службу как профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях. Правовой статус военнослужащего, в том числе солдата, должен исключать дискриминацию по условиям поступления на военную службу (призыв или контракт) и обеспечивать ему конституционные права на личную неприкосновенность, общение с семьей и участие в воспитании детей, охрану здоровья и отдых, самообразование, возможность вступать в военные профсоюзы и др. — по аналогии со статьями 22, 23, 30, 38, 41, 43, 48 Конституции Российской Федерации.
4. Обратиться к Президенту и Правительству Российской Федерации с предложением о необходимости разработки законодательных и нормативных положений, устраняющих многочисленные лакуны в российском законодательстве, препятствующие повышению эффективности затрат на строительство жилья, быстрейшему вводу в строй жилых домов и оформлению необходимых документов по передаче квартир в собственность военнослужащих, в части, касающейся механизмов согласования, взаимодействия и повышения ответственности подрядчиков, Министерства обороны РФ, а также федеральных, региональных и муниципальных органов власти.
5. Дать указание Министерству обороны РФ ускорить доработку всех трех общевоинских уставов и многочисленных нормативных и ненормативных актов, регламентирующих прохождение военной службы, необходимость которой обусловлена потребностями формирования нового облика Вооруженных Сил.

Об обеспечении открытости

государственной политики, касающейся принципов комплектования Вооруженных Сил

6. Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением инициировать проведение

исследовательской программы по анализу кумулятивных расходов государственного бюджета на обеспечение функционирования действующей системы комплектования Вооруженных Сил по призыву в целях установления реальной стоимости подготовки и содержания призывного контингента, которая в настоящее время фактически не определена государством и закрыта для обществ.

Реальные затраты в этой области расплывлены по различным статьям бюджетов десятков силовых ведомств, а также региональных бюджетов гражданских государственных органов, ответственных за организацию призыва и к тому же в значительной части засекречены и не детализированы. Все это создает искаженное восприятие о «дешевизне» призывной армии и возможностях финансирования модернизации Вооруженных сил в интересах укрепления национальной безопасности. В итоге страна не знает, сколько стоит солдат по призыву.

Предлагаемая исследовательская программа, с учетом ее демографической и общественно-политической значимости, могла бы быть выполнена по поручению Президента РФ силами Счетной палаты и Совета с участием экспертов Союза комитетов солдатских матерей России.

Примерный перечень расходов на функционирование призывной системы включает:

- * Расходы на обеспечение процедуры призыва местных органов власти, Министерства обороны и других силовых ведомств (кадровое, инфраструктурное, медицинское и т. д.);
- * Расходы МО РФ на оплату договоров с государственно-общественной организацией ДОСААФ по обучению молодежи востребованным на военной службе специальностям;
- * Расходы на обязательное страхование военнослужащих по призыву;
- * Расходы на обучение воинским специальностям и содержание Учебных центров, включая подготовку кадровых специалистов по обучению солдат;
- * Расходы на боевую подготовку военнослужащих по призыву;
- * Расходы на денежное, вещевое, продовольственное, жилищное, транспортное, культурное обеспечение, медицинское обслуживание военнослужащих по призыву;
- * Расходы по договорам с гражданскими предприятиями по обслуживанию военнослужащих по призыву;
- * Расходы, связанные с неправомерным призывом и досрочным увольнением военнослужащих в запас (транспортные, медицинские, вещевые, продовольственные, денежные и др.);
- * Расходы на обслуживание персональных (в т. ч. биометрических) данных всех военнослужащих и отдельно — на финансирование банка идентификационных данных военнослужащих по призыву;
- * Расходы на розыск пропавших без вести и погибших в боевых действиях военнослужащих по призыву, розыск захоронений, эксгумацию, опознание погибших, похороны погибших и др.;
- * Расходы на проведение военных сборов в силовых ведомствах и на компенсацию затрат работодателей при призыве их работников на военные сборы;
- * Расходы на медицинскую, психологическую, социальную реабилитацию военнослужащих по призыву-участников боевых действий;
- * Расходы на пенсии и социальную помощь гражданам, потерявшим кормильца, социальных пособий беременным и имеющим малолетних детей женам военнослужащих по призыву;
- * Расходы на пенсии гражданам, ставших инвалидами при прохождении военной службы по призыву, на похороны погибших военнослужащих по призыву, на пенсии родителям и детям погибших военнослужащих по призыву и др.;
- * Расходы на проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи, а также иные расходы, не детализированные в бюджетах и др.

7. Обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой дать поручение Правительству Российской Федерации обязать все ведомства и другие органы государственной власти, вовлеченные в подготовку

молодежи к военной службе, проведение призыва и обеспечение военной службы по призыву, представить в Счетную палату перечень соответствующих расходов на эти цели. Адресовать это поручение Министерству обороны, другим силовым ведомствам, региональным и местным органам власти, ДОСААФ, страховым компаниям, Министерству социального обеспечения и здравоохранения, Пенсионному фонду РФ, СМИ, являющихся субъектами реализации федеральных программ по военно-патриотическому воспитанию молодежи, Министерству культуры РФ, Министерству внутренних дел, а также всем другим органам власти и ведомствам, задействованным в обеспечении функционирования системы военной службы по призыву.

О совершенствовании механизмов исполнения

судебных решений

8. Обратить внимание Президента Российской Федерации на недостаточную эффективность системы исполнения судебных решений, касающихся нарушений прав военнослужащих военными и гражданскими органами государственной власти. Дать поручение Министерству юстиции РФ принять необходимые меры по предотвращению бездеятельности подведомственной ему Федеральной службы судебных приставов в этой области. Правоприменительная практика должна исключать возможность неисполнения судебных решений по делам, касающимся восстановления прав военнослужащих, ответчиками по которым являются органы исполнительной власти.

О защите прав военнослужащих по призыву

9. Обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой дать указание Министерству обороны РФ о немедленном и строгом запрещении использовать военнослужащих по призыву на работах, связанных с уничтожением боеприпасов. Необходимы решительные усилия Министерства обороны РФ по скорейшему освоению безопасных технологий уничтожения боеприпасов.

10. Обратиться к Президенту Российской Федерации с просьбой дать поручение Министру обороны РФ о реорганизации процедуры выдачи удостоверений «Ветеран боевых действий». В первую очередь, обязать сформировать списки участников боевых действий на территории Южной Осетии в августе 2008 г. и возложить на Комиссии военных округов по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверений ветеранов боевых действий обязанность запрашивать и получать необходимые подтверждающие документы у командных органов и в военных архивах.

Ответственный секретарь СКСМР,

Член Общественного совета при Министерстве обороны РФ

Мельникова Валентина Дмитриевна

Секретарь Аналитической комиссии СКСМР,

Член Совета по развитию гражданского общества и правам человека

При Президенте РФ

Куклина Ида Николаевна

Секретарь комиссии по работе с законодательными органами СКСМР

Горячева Юлия Леонидовна