

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«Об общественном (гражданском) контроле в Российской Федерации»**

Важнейшей характеристикой современного конституционного, демократического государства является степень участия граждан в управлении делами государства. Одним из проявлений такого участия и важным способом повышения эффективности системы государственного управления является общественный (гражданский) контроль деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Вместе с тем до настоящего времени в Российской Федерации отсутствовал федеральный закон, комплексно регулирующий отношения в сфере общественного (гражданского) контроля.

Подготовленный проект федерального закона «Об общественном (гражданском) контроле в Российской Федерации» призван ликвидировать существовавший правовой пробел, институционализовав систему общественного (гражданского) контроля.

Концепция проекта федерального закона основывается на необходимости создания разнообразных форм общественного (гражданского) контроля в отношении институтов публичной власти, позволяющих гражданам Российской Федерации и их объединениям максимально широко участвовать в процессе контроля.

Под общественным (гражданским) контролем в проекте понимается деятельность граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, связанная с непосредственным наблюдением за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц (статья 2). Понятия «общественный контроль» и «гражданский контроль» в тексте проекта носят синонимичный характер, а их применение зависит от лингвистических предпочтений.

Целями общественного (гражданского) контроля, заложенными в проекте, является формирование объективной общественной оценки

деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, а также гармонизация интересов граждан, общества и государства (статья 6). В этом плане принятие проекта федерального закона должно стать важным инструментом разрешения различных социальных конфликтов, что может принести одновременную пользу и отдельным гражданам, и обществу и государству. Способствовать этому должна формируемая проектом федерального закона транспарентность для общественности органов публичной власти.

Модель общественного (гражданского) контроля, заложенная в проекте федерального закона, предусматривает, что субъектами общественного (гражданского) контроля являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества (статья 5). При этом институциональную основу контроля составляют именно общественные палаты, а иные субъекты участвуют в осуществлении общественного (гражданского) контроля (статья 7). Концепция проекта в данном случае основывается на том, что в современных условиях именно общественные палаты, продемонстрировавшие свою эффективность, должны стать «центрами» гражданского контроля, которые будут координировать граждан в сфере контроля и оказывать им поддержку в реализации контрольных инициатив (статья 7). Создание общественных палат в субъектах Российской Федерации при этом является обязательным. Образование общественных палат на уровне муниципальных образований проектом федерального закона не предусматривается, что призвано избежать излишнего рассредоточения и дисфункциональности институтов общественного (гражданского) контроля.

Концептуально важным положением законопроекта является то, что предметом общественного (гражданского) контроля является не только деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, но и в случаях, предусмотренных

проектом федерального закона деятельность граждан и организаций, если она наносит ущерб публичным интересам (статья 9). В законопроекте такой случай указан в статье 15, допускающей проведение общественного расследования в отношении граждан и организаций.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что случаи нарушения публичных интересов различного рода организациями и гражданами не столь редки. В частности имеют место случаи грубого нарушения прав и свобод граждан рядом религиозных объединений. Это предполагает необходимость закрепления адекватных форм общественного (гражданского) контроля, в том числе и за их деятельностью.

Достижением законопроекта является внедрение новых форм общественного (гражданского) контроля, а также систематизация, унификация и совершенствование ряда существовавших ранее форм.

В целом проект предусматривает существование 10 самостоятельных форм общественного (гражданского) контроля. При этом перечень форм общественного (гражданского) контроля не является исчерпывающим и может дополняться в иных законодательных актах.

К числу основных форм общественного (гражданского) контроля законопроектом отнесены следующие:

1) непосредственное участие граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях осуществления общественного (гражданского) контроля;

2) заявления и жалобы граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества органам государственной власти и органам местного самоуправления;

3) общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- 4) общественный мониторинг законотворческой, административной и судебной практики;
- 5) общественное расследование;
- 6) отчетность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед гражданами;
- 7) создание общественных средств массовой информации;
- 8) защита субъектами общественного (гражданского) контроля законных интересов неопределенного круга лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- 9) участие граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества в контрольных мероприятиях органов государственной власти и местного самоуправления;
- 10) инициирование отзыва, удаления в отставку, отрешения от должности, увольнения должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления и роспуска органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Применительно к участию граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц законопроектом предусмотрена возможность повсеместного создания общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления. При этом законопроектом в целях обеспечения независимости общественного (гражданского) контроля предлагается, что персональный и количественный состав общественных советов будет определяться соответствующими общественными палатами. Это позволит усилить общественные начала в деятельности уже существующих общественных советов, повысить степень доверия к ним со стороны населения, а равно создать необходимые юридические предпосылки реализации данных форм общественного (гражданского) контроля на всех уровнях публичной власти. Данный подход также позволяет повысить статус

и роль общественных палат в системе общественного (гражданского) контроля (статья 11).

Что касается заявлений и жалоб граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества органам государственной власти и органам местного самоуправления, то проектом федерального закона регламентируется статус организаций, оказывающих гражданам помощь в подготовке и направлении обращений, закрепляются их права по организации общественного обсуждения соответствующих обращений и ответов на них (статья 12). В данном случае целью законопроекта стало юридическое оформление особого статуса ряда существующих общественных объединений, основной целью деятельности которых выступает помощь гражданам в подготовке обращений и их общественное обсуждение в целях привлечения внимания общественности к конкретным проблемам граждан. Данные организации, по сути, выступают в роли посредников между органами публичной власти и гражданами при подаче обращений последними, усиливая степень общественного (гражданского) контроля в сфере работы с обращениями граждан.

В законопроекте расширяются возможности общественной экспертизы – закрепляется право общественных палат проводить общественную экспертизу не только проектов нормативных правовых актов, но и действующих нормативных правовых актов и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (статья 13), что призвано усилить роль общественности не только в процессе принятия решений органами публичной власти, но и в процессе их реализации.

Законопроектом вводится институт общественного мониторинга законотворческой, административной и судебной практики, результатом которого будут являться подготовленные общественными палатами экспертные доклады, содержащие предложения по совершенствованию

действующего законодательства и корректировке правоприменительной практики (статья 14).

Новеллой законопроекта выступает введение института общественного расследования (статья 15), проводимого общественными палатами, целью которого является сбор, анализ и обобщение информации о фактах нарушения действующего законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами. По результатам общественного расследования общественными палатами должны готовиться заключения, содержащие оценку деятельности органов публичной власти.

Законопроектом вводится процедура отчетности органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перед гражданами о своей деятельности (статья 16). При этом отчеты предлагается осуществлять исключительно по вопросам и предложениям, направленным гражданами, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества. Помимо этого предусматривается отчетность депутатов перед гражданами о своей деятельности в составе соответствующих законодательных (представительных) органов, а также отчетность мировых судей.

Одним из важных направлений общественного (гражданского) контроля может стать деятельность общественных средств массовой информации, которые по своему статусу должны являться независимыми и обеспечивать граждан объективной и достоверной информацией, в том числе о деятельности органов публичной власти. В этой связи проектом предусматривается возможность создания в Российской Федерации подобных средств массовой информации (статья 17).

Еще одной самостоятельной формой общественного (гражданского) контроля, закрепленной в проекте, выступает защита субъектами общественного (гражданского) контроля законных интересов

неопределенного круга лиц (статья 18). Новеллой в данном случае выступает то, что общественным объединениям предлагается предоставить право по собственной инициативе обращаться, в том числе в органы судебной власти в целях защиты интересов неопределенного круга лиц.

Проект федерального закона предусматривает легитимную возможность привлечения граждан к контрольным мероприятиям, проводимым органами государственной власти и органами местного самоуправления. Подобная форма общественного (гражданского) контроля способна существенно повысить уровень доверия граждан к контрольным мероприятиям, проводимым органами публичной власти (статья 19).

Не менее важной формой общественного (гражданского) контроля, которую предлагается закрепить в законодательстве, является участие граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в инициировании отзыва, удаления в отставку, отрешения от должности и увольнения должностных лиц, а также роспуска органов государственной власти и местного самоуправления (статья 20). В законопроекте предусматривается, что органы государственной власти и органы местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов должны предусматривать порядок реализации соответствующего права граждан.

В целях надлежащего обеспечения реализации прав граждан в сфере общественного (гражданского) контроля законопроектом закрепляются правовые, организационные и информационные гарантии осуществления общественного (гражданского) контроля (главы 4, 5, 6).

Принципиальным положением проекта является то, что общественный (гражданский) контроль в отдельных сферах публичного управления нуждается в особом правовом регулировании. В связи с этим проектом предусматривается, в частности, что в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства общественный (гражданский) контроль в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации может осуществляться

только в порядке, установленном отдельным федеральным законом и в пределах, не наносящих ущерба обороноспособности и безопасности Российской Федерации (глава 7).

Общественные палаты, составляющие институциональную основу общественного (гражданского) контроля, в соответствии с проектом федерального закона обязаны отчитываться о состоянии общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации (глава 8).

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительного расходования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об общественном (гражданском) контроле в Российской Федерации**

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы общественного (гражданского) контроля деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также основы участия граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в его осуществлении.

##### **Статья 2. Основные понятия**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) общественный (гражданский) контроль – это деятельность граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, связанная с непосредственным наблюдением за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц;

2) субъекты общественного (гражданского) контроля – граждане, общественные палаты (Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации), общественные объединения и иные институты гражданского общества;

3) общественные палаты – Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации;

4) публичные интересы – интересы неопределенного круга лиц, общества и государства;

5) конфликт интересов в сфере общественного (гражданского) контроля – ситуация, при которой личная заинтересованность гражданина, участвующего в

осуществлении общественного (гражданского) контроля влияет или может повлиять на объективное и добросовестное осуществление им деятельности в сфере общественного (гражданского) контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной и профессиональной заинтересованностью гражданина и публичными интересами, способное привести к причинению вреда публичным интересам;

б) общественная экспертиза – деятельность по проверке соответствия содержания проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, а также решений органов государственной власти и местного самоуправления публичным интересам;

7) правозащитная деятельность – деятельность по защите прав человека и гражданина юридическими средствами.

2. Иные термины и понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в том значении, в каком котором они определены действующим законодательством.

### **Статья 3. Правовое регулирование в области общественного (гражданского) контроля**

Правое регулирование в области общественного (гражданского) контроля осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

### **Статья 4 Принципы осуществления общественного (гражданского) контроля**

1. Общественный (гражданский) контроль в Российской Федерации осуществляется на основе следующих принципов:

1) самостоятельность общественных объединений, участвующих в осуществлении общественного (гражданского) контроля;

2) самостоятельность субъектов общественного (гражданского) контроля, выражающаяся в недопустимости отношений подчиненности между субъектами общественного (гражданского) контроля;

3) всеохватность общественного (гражданского) контроля, предусматривающая распространение общественного (гражданского) контроля не только на органы

государственной власти и местного самоуправления, но и на создаваемые ими учреждения и организации в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

4) всеобщность общественного (гражданского) контроля, выражающаяся в возможности участия в общественном контроле всех граждан Российской Федерации, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

5) открытость и гласность общественного (гражданского) контроля, обеспечивающие объективное отношение к результатам общественного (гражданского) контроля;

6) содействие субъектам общественного (гражданского) контроля со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц,

7) учет органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами рекомендаций субъектов общественного (гражданского) контроля, своевременное рассмотрение их обращений и направление ответов;

8) многообразие форм общественного (гражданского) контроля, предусматривающее возможность выбора гражданами способа участия в осуществлении общественного (гражданского) контроля;

9) признание субъектов общественного (гражданского) контроля в качестве представителей неопределенного круга лиц, выступающих в защиту публичных интересов;

10) безвозмездность участия граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в осуществлении общественного (гражданского) контроля;

11) ответственность субъектов общественного (гражданского) контроля, их подотчетность и подконтрольность гражданам.

2. Общественный (гражданский) контроль не подменяет контрольную (надзорную) деятельность уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### **Статья 5. Субъекты общественного (гражданского) контроля**

Общественный (гражданский) контроль в Российской Федерации осуществляется:

1) Общественной платой Российской Федерации и образуемыми ей органами общественного (гражданского) контроля;

- 2) общественными палатами субъектов Российской Федерации и образуемыми ими органами общественного (гражданского) контроля;
- 3) гражданами;
- 4) общественными объединениями и иными институтами гражданского общества.

### **Статья 6. Цели и задачи общественного (гражданского) контроля**

1. Целями общественного (гражданского) контроля является формирование объективной общественной оценки деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, а также гармонизация интересов граждан, общества и государства.

2. Задачами общественного (гражданского) контроля являются:

- создание унифицированной правовой основы функционирования общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации;
- обеспечение осуществления общественного (гражданского) контроля в отношении принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами и исполнения решений для повышения эффективности их функционирования;
- обеспечение вовлечения граждан в процесс принятия и исполнения решений органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- создание юридических и организационных предпосылок для общественной борьбы с проявлениями коррупции, непрофессионализмом государственных и муниципальных служащих, злоупотреблением их должностными полномочиями;
- обеспечение участия граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в модернизации и совершенствовании институтов государственной власти и местного самоуправления.

## **Глава 2. Институциональная и предметная основа общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации**

### **Статья 7. Институциональная основа общественного (гражданского) контроля**

1. Институциональную основу общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации составляют Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации (далее – общественные палаты).

Общественные палаты координируют деятельность граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в сфере общественного (гражданского) контроля, а также осуществляют поддержку инициатив граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества по осуществлению общественного (гражданского) контроля.

2. Порядок формирования и деятельности Общественной палаты Российской Федерации определяется Федеральным законом «Об общественной палате Российской Федерации» и настоящим Федеральным законом.

3. Порядок формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации определяется законами субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и Федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации».

Учреждение общественных палат субъектов Российской Федерации является обязательным.

#### **Статья 8. Участие в осуществлении общественного (гражданского) контроля**

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения и иные институты гражданского общества участвуют в осуществлении общественного (гражданского) контроля во взаимодействии с общественными палатами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. В осуществлении общественного (гражданского) контроля вправе участвовать все совершеннолетние граждане Российской Федерации, за исключением признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Иные ограничения для участия граждан в осуществлении общественного (гражданского) контроля могут быть установлены настоящим Федеральным законом для отдельных форм общественного (гражданского) контроля, а также иными федеральными законами.

Не вправе участвовать в осуществлении общественного (гражданского) контроля граждане Российской Федерации, если их участие может привести к конфликту интересов, а также лица, имеющие гражданство иностранного государства.

#### **Статья 9. Предмет общественного (гражданского) контроля общественными палатами**

1. Общественная палата Российской Федерации осуществляет общественный (гражданский) контроль в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления

2. Общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественный (гражданский) контроль в отношении территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих в соответствующем субъекте Российской Федерации.

3. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе участвовать в осуществлении общественного (гражданского) контроля в отношении всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

4. В случаях и в порядке, установленных настоящим Федеральным законом, общественный (гражданский) контроль может проводиться в отношении граждан и организаций, если их деятельность наносит ущерб публичным интересам.

### **Глава 3. Формы общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации**

#### **Статья 10. Основные формы общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации**

1. Основными формами общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации являются:

1) непосредственное участие граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях осуществления общественного (гражданского) контроля;

2) заявления и жалобы граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества органам государственной власти и органам местного самоуправления;

3) общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- 4) общественный мониторинг законотворческой, административной и судебной практики;
- 5) общественное расследование;
- 6) отчетность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед гражданами;
- 7) создание общественных средств массовой информации;
- 8) защита субъектами общественного (гражданского) контроля законных интересов неопределенного круга лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- 9) участие граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества в контрольных мероприятиях органов государственной власти и местного самоуправления;
- 10) инициирование отзыва, удаления в отставку, отрешения от должности, увольнения должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления и роспуска органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом основными формами общественного (гражданского) контроля граждане вправе осуществлять общественный контроль в иных формах, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 11. Непосредственное участие граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц**

1. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе участвовать в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях осуществления общественного (гражданского) контроля в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. По инициативе граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества и по предложению общественных палат при федеральных органах исполнительной власти (кроме Правительства Российской Федерации), органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (кроме высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), а также при исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований могут быть образованы общественные советы для обеспечения согласования деятельности

соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления с публичными интересами, участия общественности в решении наиболее важных вопросов организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также для проявления контрольных инициатив граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества.

3. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти образуются по предложению Общественной палаты Российской Федерации.

Общественные советы при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований образуются по предложению общественных палат субъектов Российской Федерации.

4. Решение об образовании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти принимается Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации в зависимости от того, кем осуществляется руководство деятельностью соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Порядок образования и деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти определяется Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации в зависимости от того, кем осуществляется руководство соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Решение об образовании общественных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти принимается руководителями федеральных органов исполнительной власти. Порядок образования и деятельности общественных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти определяется соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Решение об образовании общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Порядок образования и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Решение об образовании общественных советов при исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований принимается главой муниципального образования. Порядок образования и деятельности общественных

советов при исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований определяется главами муниципальных образований.

5. Количественный и персональный состав общественных советов определяется общественной палатой, выступившей с предложением об образовании общественного совета. В состав общественных советов включаются граждане, пользующиеся авторитетом и доверием у общественности. В состав общественного совета не могут включаться лица, указанные в части 2 статьи 7 Федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации». Включение граждан в состав общественных советов не может приводить к конфликту интересов. Срок функционирования общественных советов не может превышать два года. Граждане участвуют в работе общественных советов на общественных началах.

6. В случае, если руководителем исполнительного органа государственной власти или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования становится лицо, являющееся членом политической партии, в общественный совет при данном органе государственной власти или органе местного самоуправления не могут входить лица, являющиеся членами соответствующей политической партии.

7. Основными задачами общественных советов является:

1) осуществление общественного (гражданского) контроля деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества по наиболее актуальным вопросам деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) участие в информировании граждан о деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления;

4) анализ мнения граждан о деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления и доведение полученной информации до сведения руководителей указанных органов.

8. Общественные советы для выполнения возложенных на них задач вправе:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления информацию о его деятельности, если это не противоречит требованиям действующего законодательства и не нарушает требований по соблюдению охраняемой законом тайны;

2) заслушивать информацию должностных лиц соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления об их деятельности;

3) вносить руководителям соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления предложения по совершенствованию деятельности указанных органов;

4) анализировать работу по рассмотрению обращений граждан соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления;

5) ходатайствовать перед руководителями соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления о проведении служебных проверок и принимать участие в их проведении;

6) по вопросам своей деятельности создавать комиссии, рабочие группы и иные временные органы;

7) в пределах действующего законодательства оказывать содействие гражданам, общественным объединениям в реализации и защите их прав в деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### 9. Члены общественных советов вправе:

1) посещать без предварительного уведомления в порядке, установленном в соответствии с частью 4 настоящей статьи, помещения соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления и подведомственных им организаций;

2) знакомиться с обращениями граждан о нарушении их прав, свобод и законных интересов в деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также с результатами рассмотрения таких обращений;

3) участвовать в проведении контрольных мероприятий соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления, если это не противоречит требованиям действующего законодательства;

4) присутствовать при проведении личного приема граждан должностными лицами соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

10. По вопросам своей деятельности общественные советы принимают решения в форме протоколов заседаний. Решения общественных советов подлежат учету в деятельности соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

11. Порядок участия граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в работе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований определяется их регламентами.

В целях общественного (гражданского) контроля нормотворческой деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления регламентами соответствующих органов предусматривается порядок и условия проведения общественных слушаний по наиболее актуальным проектам нормативных правовых актов, имеющим важное общественное значение. Под общественными слушаниями понимается форма работы законодательных (представительных) органов государственной власти или органов местного самоуправления, имеющая целью обеспечение ознакомления граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества с проектами нормативных правовых актов и последствиями их принятия, формирования общественной оценки и внесения предложений по их совершенствованию.

Общественные палаты в соответствии с предметом их деятельности, указанным в статье 9 настоящего Федерального закона, вправе вносить предложения по проведению общественных слушаний в законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления.

Уполномоченные представители общественных палат в соответствии с предметом их деятельности, указанным в статье 9 настоящего Федерального закона, вправе принимать участие с правом совещательного голоса в работе законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления.

12. Привлечение граждан к работе квалификационных коллегий судей осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

За исключением случаев, установленных федеральным законодательством, граждане вправе присутствовать в судебных заседаниях. Гражданам гарантируется возможность фиксации хода судебного разбирательства в форме, способами и с применением любых технических средств, не запрещенных федеральным законодательством.

## **Статья 12. Заявления и жалобы граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества органам государственной власти и органам местного самоуправления**

1. Порядок рассмотрения заявлений и жалоб граждан определяется Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе направлять заявления и жалобы в органы государственной власти, местного самоуправления и их должностным лицам. Их рассмотрение осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Общественные объединения и иные институты гражданского общества при направлении заявлений и жалоб в рамках общественного (гражданского) контроля действуют в публичных интересах.

4. Общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе оказывать помощь гражданам в подготовке и направлении заявлений и жалоб в органы государственной власти и местного самоуправления, обеспечивать общественное обсуждение ответов на данные заявления и жалобы.

Общественные объединения и иные институты гражданского общества в соответствии с действующим законодательством осуществляют мониторинг работы органов государственной власти и местного самоуправления с обращениями граждан, результаты которого выносят на общественное обсуждение, а также направляют в органы государственной власти и местного самоуправления.

5. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе публиковать (обнародовать) свои заявления и жалобы к органам государственной власти и местного самоуправления в средствах массовой информации. Рассмотрение заявлений и жалоб, опубликованных (обнародованных) в средствах массовой информации, осуществляется в первоочередном порядке. Ответы на данные обращения с согласия заявителей могут публиковаться в средствах массовой информации.

### **Статья 13. Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также решений органов государственной власти и органов местного самоуправления**

1. Целью общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также решений органов государственной власти и органов местного самоуправления является защита публичных интересов при принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления. Под решениями органов государственной власти и органов местного самоуправления в настоящей статье понимаются акты и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц властного характера, порождающие правовые последствия для конкретных граждан и организаций.

2. Порядок проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Общественной палатой Российской Федерации определяется Федеральным законом «Об общественной палате Российской Федерации».

3. Общественные палаты субъектов Российской Федерации вправе проводить общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в порядке, предусмотренном законами субъектов Российской Федерации.

4. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе граждан, общественных объединений, иных институтов гражданского общества. В случае проведения общественной экспертизы по инициативе граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества соответствующие граждане, представители общественных объединений и иных институтов гражданского общества привлекаются к проведению общественной экспертизы.

5. В целях обеспечения возможности проведения общественной экспертизы органы государственной власти и органы местного самоуправления размещают на своих официальных сайтах информацию о разрабатываемых ими проектах нормативных правовых актов, принятых ими нормативных правовых актах, а также о готовящихся к принятию и реализуемых ими решениях и действиях в соответствии с требованиями действующего законодательства.

6. При проведении общественной экспертизы общественные палаты вправе:

- запрашивать у органов государственной власти и местного самоуправления информацию о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, принятых ими нормативных правовых актах, а также о готовящихся к принятию и реализуемых ими решениях;

- запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию, затрагивающую предмет общественной экспертизы;

- участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов посредством направления предложений, а также делегирования представителей общественности;

- представлять в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в средствах массовой информации позицию относительно являющегося объектом общественной экспертизы проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта, а также решения органа государственной власти и органа местного самоуправления.

6. По итогам осуществления общественной экспертизы общественными палатами готовится заключение, которое направляется соответствующему органу власти и подлежит обязательному рассмотрению с приглашением представителей общественных палат и учету в работе. По результатам рассмотрения указанного в настоящей части заключения общественной палате направляется мотивированный ответ.

7. Заключение по результатам общественной экспертизы, соответствующее требованиям законодательства, подлежит обязательному размещению на официальном сайте соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления.

#### **Статья 14. Общественный мониторинг законотворческой, административной и судебной практики**

1. Под общественным мониторингом законотворческой, административной и судебной практики понимается деятельность граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, направленная на сбор, обобщение, анализ и оценку информации, касающейся законотворческой, административной и судебной практики, формируемой в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании.

2. Общественный мониторинг может проводиться непосредственно общественными палатами, а также гражданами, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества самостоятельно.

3. В случае проведения общественного мониторинга непосредственно общественными палатами решение о его проведении принимается в порядке, установленном общественной палатой. При проведении общественного мониторинга общественной палатой привлекаются представители научной общественности, осуществляющие профессиональную деятельность в сфере, в которой проводится общественный мониторинг.

По результатам общественного мониторинга соответствующей общественной палатой готовится экспертный доклад, утверждаемый в порядке, определяемом общественной палатой, и содержащий предложения по совершенствованию действующего законодательства и по корректировке правоприменительной практики, который направляется соответствующим правотворческим и правоприменительным органам.

Экспертные доклады по результатам общественного мониторинга подлежат обязательному рассмотрению и учету в работе органами государственной власти и органами местного самоуправления, которым они направлены.

4. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе осуществлять общественный мониторинг самостоятельно. По результатам общественного мониторинга граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества направляют их в общественные палаты в соответствии с предметом их деятельности, определенным статьёй 9 настоящего Федерального закона. В случае признания соответствующей общественной платой результатов общественного мониторинга достоверными и объективными, общественная палата в соответствии со своим регламентом вправе утвердить его на своем заседании и направить органам государственной власти и местного самоуправления в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи.

### **Статья 15. Общественное расследование**

1. Под общественным расследованием понимается деятельность общественных палат, направленная на сбор, анализ, обобщение информации о фактах нарушения действующего законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

2. Общественные палаты принимают решения о проведении общественного расследования по инициативе граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, а также по собственной инициативе на основе полученных ими сведений о существенном нарушении действующего законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

В случаях, требующих публичной оценки, общественные палаты вправе провести общественное расследование в отношении деятельности отдельных граждан и организаций в согласованном с ними порядке.

3. Общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют общественное расследование в отношении органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов государственной власти, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и их должностных лиц.

Общественная палата Российской Федерации осуществляет общественное расследование в отношении федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

4. В целях проведения общественного расследования общественными палатами создаются общественные комиссии, в состав которых включаются члены общественной палаты, а также граждане и представители общественных объединений и иных институтов гражданского общества, по инициативе которых было начато общественное расследование.

5. При осуществлении общественного расследования общественная комиссия и ее представители вправе:

1) участвовать в проверке должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления заявлений и жалоб граждан;

2) изложить свои аргументы должностному лицу, рассматривающему (рассмотревшему) поданное гражданином или от его имени общественным объединением заявление или жалобу;

3) истребовать у органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц информацию, касающуюся предмета общественного расследования;

4) присутствовать при рассмотрении должностным лицом органа государственной власти или органа местного самоуправления заявления или жалобы;

5) истребовать письменные ответы о результатах рассмотрения заявлений или жалоб государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

6) получать от государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц объяснения в отношении проверки ими фактов нарушения действующего законодательства, указанных в заявлениях или жалобах граждан;

7) обращаться с информационными запросами к органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам по поводу нарушений действующего законодательства, явившегося основанием для проведения общественного расследования;

8) требовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц возмещения убытков вследствие нарушения установленного порядка рассмотрения обращений граждан;

9) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностных лиц с целью проверки необходимых данных, касающихся предмета общественного расследования, изучать предоставленную ими

документацию, а также снимать копии с нее, если изложенная в представленных документах информация не содержит государственной или иной охраняемой законом тайны;

10) участвовать в порядке, установленном действующим процессуальным законодательством, в судебных процессах с целью защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина,

11) посещать открытые судебные заседания и заседания других государственных органов, касающиеся защиты прав и свобод человека и гражданина, иметь доступ к протоколам таких заседаний, снимать с них копии;

12) передавать собранную информацию о защите прав и свобод человека и гражданина Президенту Российской Федерации, уполномоченным по правам человека Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в прокуратуру Российской Федерации и иным органам и должностным лицам, для принятия мер в соответствии с действующим законодательством, а также направлять информацию в средства массовой информации для освещения результатов общественного расследования.

6. По окончании общественного расследования общественные палаты принимают заключения, в которых:

1) указывают на конкретные нарушения действующего законодательства, допущенные в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц;

2) выносят общественное порицание органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам, действия (бездействия) которых привели к нарушению действующего законодательства;

3) предлагают органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам устранить выявленные в ходе общественного расследования нарушения действующего законодательства;

4) отражается решение о направлении вышестоящим органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам материалов о нарушении действующего законодательства для принятия необходимых мер;

5) ставится вопрос об отмене (изменении) принятых органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами решений, если они нарушают положения действующего законодательства и противоречат публичным интересам;

6) ставится вопрос о наложении мер дисциплинарной ответственности на лиц, виновных в нарушении действующего законодательства;

7) выносятся общественное порицание органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам, которые в своих решениях, действиях (бездействии) допустили нарушение действующего законодательства и не отреагировали надлежащим образом на обращения по поводу таких нарушений;

8) отражается решение об обращении к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации по вопросу нарушения прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

9) отражается решение о сообщении правоохранным органам о выявленных в ходе общественного расследования фактах совершения должностными лицами действий (бездействия), содержащих в себе признаки преступления или административного правонарушения.

7. Копии заключений по результатам общественного расследования направляются:

- гражданам, общественным объединениям и иным институтам гражданского общества, инициировавшим общественное расследование;

- лицам, права и законные интересы которых были нарушены;

- органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам, ответственным за нарушение действующего законодательства;

- правоохранным органам в случае выявления в ходе проведенного общественного расследования фактов совершения должностными лицами действий (бездействия), содержащих в себе признаки преступлений и административных правонарушений.

8. Заключение по результатам общественного расследования носят рекомендательный характер.

9. Заключение по результатам общественного расследования подлежат опубликованию на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления, деятельность которых явилась предметом общественного расследования, а также направляются в средства массовой информации.

## **Статья 16. Отчетность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед гражданами**

1. Федеральные органы исполнительной власти ежегодно отчитываются перед гражданами о своей деятельности в Общественной палате Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти отчитываются перед гражданами о своей деятельности исключительно по тем вопросам и предложениям граждан,

общественных объединений и иных институтов гражданского общества, которые направляются в установленном настоящей статьёй порядке в Правительство Российской Федерации.

Общественная палата Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации определяет конкретную дату отчета федеральных органов исполнительной власти. Информация о готовящейся отчетности федеральных органов исполнительной власти подлежит опубликованию не позднее, чем за 60 дней до дня отчета. В течение 30 дней с момента опубликования информации о готовящейся отчетности федеральных органов исполнительной власти граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества направляют в Общественную палату Российской Федерации свои вопросы и предложения относительно деятельности федеральных органов исполнительной власти. По истечении срока направления вопросов и предложений Общественная палата Российской Федерации формирует сводный перечень наиболее важных и значимых вопросов и предложений, поступивших от граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, и не позднее, чем за 20 дней до дня отчета направляет его в Правительство Российской Федерации для подготовки к отчету. Не позднее, чем за 5 дней до дня отчета Правительство Российской Федерации представляет в Общественную палату Российской Федерации информацию о должностных лицах соответствующих федеральных органов исполнительной власти, которые будут выступать с отчетами по направленным вопросам и предложениям.

Заседание Общественной палаты Российской Федерации, на котором федеральные органы исполнительной власти отчитываются о своей деятельности, проводится открыто и гласно с привлечением граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества, направивших свои вопросы и предложения, а также иных лиц в порядке, установленном Общественной палатой Российской Федерации.

По результатам отчета Общественная палата Российской Федерации принимает одно из следующих решений:

- 1) о принятии отчета;
- 2) о принятии отчета и инициировании иных форм общественного (гражданского) контроля, предусмотренных главой 3 настоящего Федерального закона;
- 3) о неудовлетворительной оценке отчета.

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно отчитываются перед гражданами о своей деятельности в общественной палате субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчитываются перед гражданами о своей деятельности исключительно по тем вопросам и предложениям граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, которые направляются в установленном настоящей статьёй порядке высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Общественная палата субъекта Российской Федерации по согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет конкретную дату отчета органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Информация о готовящейся отчетности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации подлежит опубликованию не позднее, чем за 60 дней до дня отчета. В течение 30 дней с момента опубликования информации о готовящейся отчетности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества направляют в общественную палату субъекта Российской Федерации свои вопросы и предложения относительно деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. По истечении срока направления вопросов и предложений общественная палата субъекта Российской Федерации формирует сводный перечень наиболее важных и значимых вопросов и предложений, поступивших от граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, и не позднее, чем за 20 дней до дня отчета направляет его высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для подготовки к отчету. Не позднее, чем за 5 дней до дня отчета высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет в общественную палату субъекта Российской Федерации информацию о должностных лицах соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые будут выступать с отчетами по направленным вопросам и предложениям.

Заседание общественной палаты субъекта Российской Федерации, на котором органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчитываются о своей деятельности, проводится открыто и гласно с привлечением граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества, направивших

свои вопросы и предложения, а также иных лиц в порядке, установленном общественной палатой субъекта Российской Федерации.

По результатам отчета общественная палата субъекта Российской Федерации принимает одно из следующих решений:

1) о принятии отчета;

2) о принятии отчета и инициировании иных форм общественного (гражданского) контроля, предусмотренных главой 3 настоящего Федерального закона;

3) о неудовлетворительной оценке отчета.

3. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования ежегодно отчитываются перед гражданами о своей деятельности на публичных слушаниях, организуемых и проводимых в порядке, установленном действующим законодательством. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований отчитываются исключительно по вопросам и предложениям, направленным гражданами, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества.

Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании должен предусматривать механизм сбора вопросов и предложений граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, по которым осуществляется отчет исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

4. Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований ежегодно по окончании сессии соответствующего законодательного (представительного) органа отчитываются перед гражданами о своей деятельности в составе соответствующего законодательного (представительного) органа, в том числе о своей позиции по вопросам, которые были рассмотрены соответствующим законодательным (представительным) органом, о рассмотренных обращениях граждан, а также о допущенных пропусках заседаний соответствующих законодательных (представительных) органов.

Отчетность депутатов, указанных в абзаце первом настоящей части, осуществляется посредством организации личных встреч с гражданами. Порядок проведения личных встреч с гражданами определяется регламентом соответствующего законодательного (представительного) органа.

5. По истечении срока назначения (избрания) на должность мировые судьи отчитываются перед гражданами о своей деятельности в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

**Статья 17. Создание общественных средств массовой информации**

Создание общественных средств массовой информации регулируется федеральным законом.

**Статья 18. Защита субъектами общественного (гражданского) контроля законных интересов неопределенного круга лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления**

1. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе направлять обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления в защиту интересов неопределенного круга лиц.

2. Общественные объединения, основной целью деятельности которых, закрепленной в их уставах, выступает правозащитная деятельность, вправе от собственного имени оспаривать в судебном порядке нормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, которые:

- 1) нарушают права и свободы неопределенного круга лиц;
- 2) создают препятствия для осуществления неопределенным кругом лиц прав и свобод;
- 3) незаконно возлагают на неопределенный круг лиц какие-либо обязанности.

**Статья 19. Участие граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества в контрольных мероприятиях органов государственной власти и местного самоуправления**

1. Органы государственной власти и местного самоуправления при проведении контрольных мероприятий в целях вовлечения общественности в процесс государственного и муниципального контроля привлекают граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества для участия в контрольных мероприятиях, если это не противоречит действующему законодательству.

2. Граждане, общественные объединения, иные институты гражданского общества вправе выступать с инициативой их привлечения к проведению контрольных мероприятий органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**Статья 20. Инициирование отзыва, удаления в отставку, отрешения от должности, увольнения должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления и роспуска органов государственной власти и органов местного самоуправления**

1. В соответствии с действующим законодательством граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества вправе инициировать отзыв, удаление в отставку, отрешение от должности, увольнение должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также роспуск органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Право граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, указанное в части 1 настоящей статьи, может быть реализовано по итогам осуществления иных форм общественного (гражданского) контроля, указанных в главе 3 настоящего Федерального закона.

3. Основанием для реализации права граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, указанного в части 1 настоящей статьи, может являться существенное нарушение должностным лицом, органом государственной власти и органов местного самоуправления действующего законодательства.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов предусматривают порядок реализации права граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, указанного в части 1 настоящей статьи.

**Глава 4. Гарантии осуществления общественного (гражданского) контроля**

**Статья 21. Создание условий для осуществления общественного (гражданского) контроля**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают правовые, организационные и иные условия и средства, необходимые для осуществления общественного (гражданского) контроля.

2. Общественная палата Российской Федерации оказывает методическую и организационную помощь общественным палатам субъектов Российской Федерации в целях обеспечения осуществления общественного (гражданского) контроля.

Общественная палата Российской Федерации ежегодно публикует (обнародует) методические рекомендации по осуществлению общественного (гражданского) контроля.

## **Статья 22. Права гражданина, осуществляющего общественный (гражданский) контроль**

1. Гражданин при участии в осуществлении общественного (гражданского) контроля вправе:

- 1) требовать от граждан или должностных лиц выполнения своих обязанностей, установленных действующим законодательством;
- 2) фиксировать нарушения действующего законодательства с применением всех разрешенных технических средств отображения информации;
- 3) определять свидетелей совершенных правонарушений, закрепляя их показания в различных установленных законодательством формах и видах информации;
- 4) иметь доступ к средствам фиксации фактов правонарушений (книге жалоб, телефону, видео-аудио аппаратуре и средствам массовой информации);
- 5) направлять информацию о нарушениях действующего законодательства в контрольные и надзорные органы государственной власти и местного самоуправления;
- 6) получать помощь от правоохранительных органов для защиты своих прав и свобод, а также пострадавших граждан;
- 7) обжаловать противоправные действия (бездействие) конкретного должностного лица в соответствующих судебных инстанциях.

2. Общественный (гражданский) контроль обеспечивается путем выявления и документального фиксирования гражданами фактов:

- 1) нарушения должностными лицами действующего законодательства;
- 2) самоустранения должностного лица от исполнения своих должностных обязанностей;
- 3) превышения должностным лицом своих полномочий;
- 4) противодействия должностного лица исполнению законных решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 5) предоставления незаконных услуг физическим и юридическим лицам.

## **Статья 23. Обязанности граждан при осуществлении общественного (гражданского) контроля**

1. Граждане при участии в осуществлении общественного (гражданского) контроля обязаны:

- 1) соблюдать требования настоящего Федерального закона, а также иные положения действующего законодательства, права и законные интересы физических и юридических лиц, активно содействовать защите публичных интересов;

2) участвовать в мероприятиях общественного (гражданского) контроля в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

3) не препятствовать представителям органов государственной власти и органов местного самоуправления присутствовать при проведении мероприятий общественного (гражданского) контроля, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету общественного (гражданского) контроля;

4) представлять органам государственной власти и органам местного самоуправления необходимую информацию, касающуюся предмета общественного (гражданского) контроля;

5) знакомить представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления с результатами общественного (гражданского) контроля;

6) доказывать законность своих действий при их обжаловании представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### **Статья 24. Принятие гражданами мер по самозащите прав и законных интересов при осуществлении общественного (гражданского) контроля**

В целях самозащиты прав и законных интересов при участии в осуществлении общественного (гражданского) контроля граждане вправе:

1) обращаться за необходимой помощью и защитой в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

2) обращаться в средства массовой информации и общественные организации;

3) предъявлять основанные на законе требования к гражданам и должностным лицам о прекращении противоправных действий;

4) оказывать помощь гражданам, которым угрожает опасность;

5) защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

#### **Статья 25. Гарантии правовой и социальной защиты граждан, осуществляющих общественный (гражданский) контроль**

Гарантии правовой и социальной защиты граждан, участвующих в мероприятиях общественного (гражданского) контроля, определяются и обеспечиваются в порядке, установленном действующим законодательством.

#### **Статья 26. Материально-техническое обеспечение мероприятий общественного (гражданского) контроля**

1. Материально-техническое обеспечение мероприятий общественного (гражданского) контроля осуществляется за счет средств граждан, участвующих в осуществлении общественного (гражданского) контроля, а также общественных объединений, иных институтов гражданского общества, органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в случаях привлечения граждан к мероприятиям общественного (гражданского) контроля.

#### **Статья 27. Участие политических партий и их представителей в осуществлении общественного (гражданского) контроля**

1. Политические партии и их представители вправе участвовать в осуществлении общественного (гражданского) контроля наравне с иными общественными объединениями и гражданами.

2. Политические партии и их представители не вправе участвовать в осуществлении общественного (гражданского) контроля органов государственной власти и органов местного самоуправления, возглавляемых членами соответствующей политической партии.

#### **Статья 28. Реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц на публикации в средствах массовой информации**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны в сроки, установленные для рассмотрения обращений граждан, реагировать на публикацию, обнародование в средствах массовой информации сведений о фактах нарушения прав человека и гражданина, коррупции, иных правонарушениях, касающихся деятельности соответствующих органов и должностных лиц, путем направления в средства массовой информации мотивированных ответов.

2. Средства массовой информации обязаны опубликовать ответ органа государственной власти, органа местного самоуправления и их должностных лиц без комментариев.

#### **Глава 5. Взаимодействие субъектов общественного (гражданского) контроля с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, международными организациями**

**Статья 29. Взаимодействие субъектов общественного (гражданского) контроля с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, наделенными контрольными полномочиями**

1. Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества при участии в осуществлении общественного (гражданского) контроля взаимодействуют с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, наделенными контрольными полномочиями, по следующим направлениям:

- 1) подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере контроля;
- 2) совместное обсуждение актуальных вопросов, связанных с осуществлением контроля деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 3) планирование совместных контрольных мероприятий;
- 4) взаимный обмен информацией о фактах и событиях, представляющих общий интерес, а также необходимой для выполнения поставленных задач;
- 5) разработка конкретных предложений по организации взаимодействия;
- 6) разработка мер по обеспечению личной безопасности, правовой и социальной защиты граждан, участвующих в осуществлении общественного (гражданского) контроля;
- 7) устранение выявленных причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 8) поощрение наиболее отличившихся граждан;
- 9) обмен опытом работы.

2. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль вправе привлекать граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества к осуществлению своих контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, не запрещенных действующим законодательством.

**Статья 30. Сотрудничество субъектов общественного (гражданского) контроля с международными и иностранными неправительственными организациями**

1. Субъекты общественного (гражданского) контроля при осуществлении общественного (гражданского) контроля могут сотрудничать с международными и иностранными неправительственными организациями по следующим вопросам:

- 1) обмен информацией по конкретным правонарушениям при соблюдении требований международного права и законодательства соответствующих государств;
- 2) оказание методической и организационной помощи;

- 3) участие в подготовке и проведении совместных мероприятий;
- 4) профилактика правонарушений;
- 5) изучение и обмен опытом работы.

## **Глава 6. Информационное обеспечение общественного (гражданского) контроля**

### **Статья 31. Право на доступ к информации, связанной с осуществлением общественного (гражданского) контроля**

1. Граждане имеют право на оперативное получение информации, связанной с осуществлением общественного (гражданского) контроля. Содержание информационных материалов, связанных с осуществлением общественного (гражданского) контроля, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным и достоверным.

2. Доступ к информации, связанной с осуществлением общественного (гражданского) контроля не может быть ограничен, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

3. Общественные палаты обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием сети «Интернет», к информации, связанной с осуществлением общественного (гражданского) контроля, на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

4. Для обеспечения доступа граждан, общественных объединений и иных структур гражданского общества к информации, связанной с осуществлением общественного (гражданского) контроля общественными палатами создаются и поддерживаются собственные официальные сайты в сети «Интернет». В случае отсутствия у общественной палаты официального сайта в сети «Интернет» информация, связанная с осуществлением общественного (гражданского) контроля, размещается на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления по требованию общественной палаты.

5. Общественные палаты обеспечивают ведение аудиозаписи всех проводимых ими мероприятий общественного (гражданского) контроля. Записи закрытых мероприятий производятся и хранятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Уполномоченные представители средств массовой информации вправе знакомиться с записями и снимать копии с них, кроме записей закрытых мероприятий. Право представителей средств массовой информации производить собственную аудио- и видеозапись на открытых мероприятиях, связанных с осуществлением общественного (гражданского) контроля, не ограничивается.

**Статья 32. Содействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц информационному обеспечению общественного (гражданского) контроля**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица содействуют информационному обеспечению общественного (гражданского) контроля путем предоставления сведений о своей деятельности средствам массовой информации, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

2. На официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в сети «Интернет» размещаются:

а) сведения о персональном и количественном составе общественного совета, созданного при соответствующем органе;

б) решения общественного совета, созданного при соответствующем органе;

в) порядок участия граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в работе органа, а также порядок внесения обращений по вопросам его деятельности;

г) заключения по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также решений органа;

д) отчеты органа перед гражданами и решения общественных палат по результатам их рассмотрения;

е) информация о порядке привлечения граждан, представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества для участия в мероприятиях общественного (гражданского) контроля.

3. Экспертные доклады по результатам общественного мониторинга законотворческой, административной и судебной практики подлежат обязательному размещению на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления, которым они направлены.

**Статья 33. Участие государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий в информационном обеспечении общественного (гражданского) контроля**

1. Информационное обеспечение общественного (гражданского) контроля осуществляется с использованием государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий.

2. Под государственными организациями телерадиовещания, государственными периодическими печатными изданиями в настоящем Федеральном законе понимаются организации телерадиовещания и периодические печатные издания, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются государственные органы и организации, и (или) которым за предшествующий год оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на их функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) в уставном (складочном) капитале которых имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта (субъектов) Российской Федерации.

3. Под муниципальными организациями телерадиовещания, муниципальными периодическими печатными изданиями в настоящем Федеральном законе понимаются организации телерадиовещания и периодические печатные издания, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы местного самоуправления и муниципальные организации, и (или) которым за предшествующий год оказывалась муниципальная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на их функционирование за счет средств местного бюджета, и (или) в уставном (складочном) капитале которых имеется доля (вклад) муниципального образования (муниципальных образований).

4. По требованию общественных палат государственные и муниципальные организации телерадиовещания, редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий, осуществляющие свою деятельность на соответствующей территории, обязаны публиковать (обнародовать):

а) заключения по результатам мониторинга работы органов государственной власти и органов местного самоуправления с обращениями граждан;

б) заключения по результатам общественной экспертизы;

в) экспертные доклады по результатам общественного мониторинга законотворческой, административной и судебной практики, утвержденные общественными палатами;

г) решения о формировании общественной комиссии для проведения общественного расследования;

д) заключения по результатам общественного расследования;

е) информацию об отчетах органов государственной власти и органов местного самоуправления перед гражданами;

ж) решения общественных палат по результатам отчетов органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед гражданами;

з) ежегодные доклады общественных палат о результатах общественного (гражданского) контроля;

и) иную информацию, связанную с осуществлением общественного (гражданского) контроля.

Публикация указанных информационных материалов производится бесплатно.

5. Редакции государственных и муниципальных организаций телерадиовещания при формировании программной политики должны предусматривать в публицистических и информационно-аналитических программах всестороннее и объективное информирование граждан о деятельности субъектов общественного (гражданского) контроля.

## **Глава 7. Порядок осуществления отдельных видов общественного (гражданского) контроля**

### **Статья 34. Особенности осуществления отдельных видов общественного (гражданского) контроля**

1. Особенности осуществления отдельных видов общественного (гражданского) контроля регулируются отдельными федеральными законами.

2. Федеральные законы, регулирующие отдельные виды общественного (гражданского) контроля, имеют приоритет по отношению к положениям настоящего Федерального закона.

### **Статья 35. Особенности осуществления общественного (гражданского) контроля в отношении Вооруженных сил Российской Федерации**

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства общественный (гражданский) контроль в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации, других

войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, может осуществляться в порядке, установленном отдельным федеральным законом, и в пределах, не наносящих ущерба обороноспособности и безопасности Российской Федерации.

## **Глава 8. Отчетность общественных палат о результатах общественного (гражданского) контроля**

### **Статья 36. Отчетность Общественной палаты Российской Федерации о результатах общественного (гражданского) контроля**

1. Общественная палата Российской Федерации готовит ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля.

В ежегодном докладе о результатах общественного (гражданского) контроля дается оценка состоянию общественного (гражданского) контроля деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, эффективности общественного (гражданского) контроля в Российской Федерации, реальной вовлеченности граждан в общественный (гражданский) контроль, а также дается сводная характеристика проведенных мероприятий общественного (гражданского) контроля.

В целях подготовки ежегодного доклада о результатах общественного (гражданского) контроля Общественная палата Российской Федерации вправе запрашивать необходимую информацию у органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных объединений и иных институтов гражданского общества.

Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества по их инициативе могут привлекаться Общественной палатой Российской Федерации к подготовке ежегодного доклада о результатах общественного (гражданского) контроля.

2. Ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля утверждается Общественной палатой Российской Федерации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

После утверждения ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля подлежит направлению Президенту Российской Федерации для сведения и принятия необходимых мер.

3. Ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

**Статья 37. Отчетность общественных палат субъектов Российской Федерации о результатах общественного (гражданского) контроля**

1. Общественная палата субъекта Российской Федерации готовит ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля.

В ежегодном докладе о результатах общественного (гражданского) контроля дается оценка состоянию общественного (гражданского) контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, эффективности общественного (гражданского) контроля в субъекте Российской Федерации, реальной вовлеченности граждан в общественный (гражданский) контроль, а также дается сводная характеристика проведенных мероприятий общественного (гражданского) контроля.

В целях подготовки ежегодного доклада о результатах общественного (гражданского) контроля общественная палата субъекта Российской Федерации вправе запрашивать необходимую информацию у органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений и иных институтов гражданского общества.

Граждане, общественные объединения и иные институты гражданского общества по их инициативе могут привлекаться общественной палатой субъекта Российской Федерации к подготовке ежегодного доклада о результатах общественного (гражданского) контроля.

2. Ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля утверждается общественной палатой субъекта Российской Федерации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

После утверждения ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля подлежит направлению высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и в Общественную палату Российской Федерации для сведения и принятия необходимых мер.

3. Ежегодный доклад о результатах общественного (гражданского) контроля подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

## **Глава 9. Ответственность за нарушение положений настоящего Федерального закона**

### **Статья 38. Ответственность гражданина, осуществляющего общественный (гражданский) контроль**

1. Превышение гражданином предоставленных ему законом прав по осуществлению общественного (гражданского) контроля влечет за собой административную или уголовную ответственность, установленную действующим законодательством.

2. Гражданин, осуществляющий общественный (гражданский) контроль и допустивший фальсификацию фактов и документов, касающихся предмета общественного (гражданского) контроля, принуждение или провокацию к совершению правонарушения несет административную или уголовную ответственность, установленную действующим законодательством.

3. Вред, причиненный физическим или юридическим лицам неправомерными действиями гражданина, участвующего в осуществлении общественного (гражданского) контроля, подлежит возмещению в порядке, установленном действующим законодательством, в том числе за счет средств общественного объединения, принявшего решение об участии гражданина в осуществлении общественного (гражданского) контроля.

### **Статья 39. Ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного (гражданского) контроля**

1. Воспрепятствование осуществлению общественного (гражданского) контроля влечет административную или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

## **Глава 10. Заключительные и переходные положения**

### **Статья 40. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить приведение нормативных правовых актов в соответствие с положениями настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

Д.Медведев