

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## Об основах общественного контроля в Российской Федерации

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

### **Статья 2. Законодательство Российской Федерации об общественном контроле**

1. Общественный контроль регулируется настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Особенности общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, с контролем за оборотом наркотиков, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с оказанием психиатрической помощи, определяются соответствующими федеральными законами.

3. Не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

### **Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля**

1. Граждане Российской Федерации имеют право реализовать гарантированное Конституцией Российской Федерации право на непосредственное участие в управлении делами государства путем участия в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе субъектов общественного контроля.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных контролеров, общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами общественного мониторинга, общественного обсуждения, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

6. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные объединения и иные негосударственные

некоммерческие организации, действующие в отдельных отраслях и сферах государственного и муниципального управления, могут быть наделены специальными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

6. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами, политическими партиями, общественными объединениями потребителей, а также организациями, занимающимися производством и выпуском средств массовой информации, могут устанавливаться соответствующими федеральными законами.

#### **Статья 4. Общественный контроль**

1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за действиями (бездействием) органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также в целях общественной проверки, анализа и оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 5. Цели и задачи общественного контроля**

1. Основными целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета при принятии решений органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, государственными корпорациями, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечения прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

3) предупреждение и разрешение социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в сфере борьбы с коррупцией;

б) повышение качества и эффективности деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

## **Статья 6. Принципы общественного контроля**

Общественный контроль осуществляется на следующих принципах:

- 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- 2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность и независимость субъектов общественного контроля от органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов, в том числе путем использования информационных и телекоммуникационных технологий в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средств массовой информации;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) непредвзятость (объективность) и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля;

7) обязательность рассмотрения, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, - учета органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных

организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, итоговых документов (предложения, рекомендации, заключение, доклад, отчет и другие материалы), подготовленных по результатам общественного контроля;

8) многообразие форм общественного контроля;

9) недопустимость необоснованного вмешательства в деятельность органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и оказание воздействия на указанные органы и организации;

10) недопустимость смешения деятельности по осуществлению общественного контроля с политической деятельностью.

## **Статья 7. Субъекты общественного контроля**

1. Субъектами общественного контроля являются:

- 1) Общественная палата Российской Федерации;
- 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
- 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) наблюдательные советы;

3) общественные инспекции;

4) группы общественного контроля;

5) иные субъекты общественного контроля, предусмотренные федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов и участников проводимых мероприятий при осуществлении общественного контроля;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимую информацию у органов государственной власти,

других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, за исключением сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;

4) посещать, в случаях и порядке, предусмотренных законами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации органы государственной власти, другие государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, государственные корпорации, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, другие государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, государственные корпорации, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и в средства массовой информации;

б) в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций в соответствии с федеральным законодательством направлять итоговый документ, подготовленный по результатам общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций в случаях, определенных федеральным законодательством.

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. Субъекты общественного контроля при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) доводить до общественности информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и его итогах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

б) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

6. Участие в осуществлении общественного контроля его субъектов или участников при наличии конфликта интересов и личной заинтересованности в осуществлении такого контроля не допускается.

Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью субъекта

общественного контроля (или его участника) и целями общественного контроля, установленными настоящим Федеральным законом, которое влияет или может влиять на объективность осуществления общественного контроля либо препятствовать обеспечению или защите общественных интересов.

Под личной заинтересованностью члена субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на надлежащую реализацию им полномочий по осуществлению общественного контроля, в настоящем Федеральном законе понимается возможность получения субъектом общественного контроля (или его участником) доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного и неимущественного характера для себя или для аффилированных третьих лиц.

**Статья 8. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица рассматривают, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - учитывают результаты общественного контроля при принятии решений, а также при

оценке качества и эффективности деятельности государственных и муниципальных органов и организаций.

2. Органы государственной власти, другие государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью организаций, подлежащих общественному контролю, рассматривают направленные в их адрес предложения, рекомендации и иные документы о результатах осуществления общественного контроля и направляют мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

Информация о результатах рассмотрения предложений, рекомендаций и иных документов о результатах осуществления общественного контроля направляются субъекту общественного контроля не позднее тридцати дней с момента его получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно.

3. Органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, другие организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, при осуществлении общественного контроля вправе:

- 1) получать информацию о проведении общественного контроля и об его итогах;

- 2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения, рекомендации и иные материалы, содержащие итоговые результаты осуществления общественного контроля, и размещать их на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2. Органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, другие организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, при осуществлении общественного контроля обязаны:

- 1) предоставлять в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

- 2) рассматривать запросы субъектов общественного контроля, направленные в их адрес в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общественном контроле, предоставлять запрашиваемую информацию за исключением сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;

3) рассматривать, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, - учитывать предложения и рекомендации, подготовленные по результатам общественного контроля, содержащиеся в итоговых документах (предложениях, рекомендациях, заключениях, докладах, отчетах и других), а также иных документах и принимать меры по устранению и предотвращению правонарушений, защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

3. Особенности осуществления общественного контроля в отношении отдельных видов деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, государственных корпораций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, могут определяться федеральными законами.

## **Статья 9. Основные формы общественного контроля**

1. Общественный контроль в Российской Федерации осуществляется через предусмотренные настоящим Федеральным законом

формы осуществления общественного контроля - общественный мониторинг (наблюдение), общественная проверка, общественная экспертиза, и через иные формы общественного контроля, не противоречащие настоящему Федеральному закону, а также через формы участия граждан в управлении делами государства и взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления - общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, отчет должностного лица и другие.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации.

**Статья 10. Основные формы определения и обнародования результатов осуществления общественного контроля**

1. Основными формами определения и обнародования результатов осуществления общественного контроля являются подготовка и доведение до сведения органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и

муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями:

1) доклада, отчета или иного итогового документа о результатах общественного мониторинга;

2) заключения общественной экспертизы;

3) акта общественной проверки;

4) итогового протокола общественного обсуждения;

5) итогового протокола (заключения о результатах) общественных (публичных) слушаний;

б) иных документов о результатах общественного контроля, не противоречащих настоящему Федеральному закону.

2. По результатам общественного контроля граждане, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе:

1) внести предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, по устранению причин и условий, способствовавших нарушению

законодательства и нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в их деятельности.

2) осуществлять общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации по отмене, дополнению или изменению действующего либо принятию нового правового акта;

3) оспаривать в установленном порядке (в том числе в судебном и (или) в административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

3. Субъекты общественного контроля доводят до всеобщего сведения информацию о своей деятельности, в том числе о проводимых мероприятиях общественного контроля и их итогах, через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", средства массовой информации, а также при необходимости доводят информацию об итогах общественного контроля до сведения органов прокуратуры и (или) органов государственной власти и органов местного самоуправления,

в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих органов и (или) организаций и их должностных лиц.

4. Органы государственной власти, другие государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, другие организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обязаны рассматривать документы либо иные материалы об итогах осуществления общественного контроля и в установленные сроки направлять соответствующим субъектам общественного контроля мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

**Статья 11. Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты муниципальных образований**

Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке и формах, установленных Федеральным законом "Об Общественной палате Российской Федерации", законами субъектов

Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

**Статья 12. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и иных федеральных государственных органах, при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

1. Общественные советы, созданные при федеральных органах исполнительной власти и иных федеральных государственных органах, при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

Общественные советы обеспечивают учет в деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций.

2. Вхождение в состав соответствующего общественного совета государственных или муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, не допускается.

3. Формирование общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, иных федеральных государственных органах происходит на основании конкурса, который организует Общественная палата Российской Федерации, если иной порядок в отношении общественных советов отдельных федеральных органов исполнительной власти не предусмотрен Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Требования к кандидатам в состав общественного совета разрабатываются руководством федерального органа исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатов в члены общественных советов обладают соответствующие общественные объединения и иные организации, целью деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) экспертная работа в сфере деятельности соответствующего федерального органа исполнительной власти. Состав общественного совета утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по итогам проведенного конкурса и по согласованию с Советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

**Статья 13. Общественные наблюдательные комиссии**

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в организациях и учреждениях принудительного содержания.

2. Полномочия общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и порядок их деятельности регулируется Федеральным законом "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания".

**Статья 14. Общественные инспекции и группы общественного контроля**

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль за соблюдением законности в определенных сферах общественных отношений во взаимодействии с соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими государственный или муниципальный контроль (надзор).

2. Общественные инспекции создаются по решению соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 15. Наблюдательные и попечительские советы**

1. Наблюдательные советы содействуют общественному контролю в отношении государственных корпораций, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях, - в отношении других организаций, осуществляющих публичные общественно значимые функции, и их должностных лиц.

2. В целях содействия общественному контролю могут быть также использованы попечительские советы, создаваемые в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в целях оказания содействия конкретным организациям, осуществляющим публичные функции в сферах социального обеспечения, образования, культуры, здравоохранения и других общественно значимых сферах.

3. Полномочия наблюдательных и попечительских советов по осуществлению контроля и порядок их взаимодействия с субъектами общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

### **Статья 16. Саморегулирование в сфере общественного контроля**

1. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

2. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения ресурсов и усилий, вправе создавать ассоциации и союзы а также проводить совместные мероприятия для повышения эффективности общественного контроля.

3. Субъекты общественного контроля вправе выработать этические принципы и нормы деятельности по осуществлению общественного контроля, создавать организационные механизмы для целей саморегулирования.

### **Статья 17. Общественный мониторинг**

1. Общественный мониторинг - постоянное или временное систематическое наблюдение субъектами общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, с целью контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Общественный мониторинг организуется, как правило, Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными наблюдательными комиссиями, общественными инспекциями, общественными организациями и иными негосударственными некоммерческими организациями.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто, с использованием, в том числе, информационно-телекоммуникационных сетей.

4. Порядок проведения общественного мониторинга и подведения его итогов определяется его организатором. Организатор доводит до всеобщего сведения информацию о предмете общественного мониторинга, предполагаемых сроках и порядке его проведения и подведения итогов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Субъектом общественного контроля могут быть подготовлены предложения, рекомендации, заключение, доклад, отчет и иные документы по итогам проведения общественного мониторинга, которые подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, другими организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

6. Заключение, доклад, отчет и иные документы с предложениями и рекомендациями по итогам проведения общественного мониторинга доводятся до всеобщего сведения в соответствии настоящим Федеральным законом.

7. В зависимости от итогов общественного мониторинга их организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки,

общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

### **Статья 18. Общественная проверка**

1. Общественная проверка - совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся деятельности органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Общественные проверки могут проводиться как в качестве самостоятельной формы контроля, так в сочетании с проведением общественной экспертизы:

1) при осуществлении общественной проверки может проводиться общественная экспертиза;

2) при проведении общественной экспертизы осуществляется общественная проверка.

3. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, уполномоченные по правам человека или уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - другие субъекты общественного контроля.

4. Порядок организации и проведения общественной проверки определяется ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемой организации информацию о предмете

общественной проверки, сроках, порядке проведения и подведения итогов. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцати дней.

5. В целях подготовки обязательной общественной проверки ее организатор вправе направить запрос в адрес проверяемой организации о предоставлении необходимых для ее проведения документов и материалов.

6. По итогам общественной проверки ее организатор составляет акт общественной проверки или иной документ, в котором указываются, в частности, основания для проведения проверки, перечень документов и иных материалов, изученных общественными инспекторами в ходе проверки, установленные и подтвержденные факты нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, выявленные в ходе проверки, или запись об отсутствии таковых, выводы и предложения (рекомендации) общественных инспекторов по устранению выявленных нарушений с учетом интересов граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

## **Статья 19. Права и обязанности общественного инспектора**

1. При проведении общественной проверки общественный инспектор субъекта общественного контроля вправе:

1) получить необходимую, для осуществления общественного контроля, информацию от должностного лица проверяемой организации, отвечающего за связь с общественностью, а в случае его отсутствия - от руководителя проверяемой организации;

2) получить в соответствии с федеральными законами доступ к информации, касающейся предмета проверки;

3) направлять организатору общественной проверки запросы о необходимости представления дополнительных материалов и разъяснений от должностных лиц, имеющих отношение к предмету общественной проверки;

4) участвовать в подготовке акта общественной проверки.

2. По итогам общественной проверки общественный инспектор обязан подготовить и представить ее организатору объективные, достоверные и обоснованные выводы.

Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у него конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него.

Декларация общественного инспектора, содержащая указанную информацию, доводится до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе на личной странице общественного инспектора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. В случае нарушения обязанностей общественным инспектором, установленных в пункте 2 настоящей статьи, он не может быть в дальнейшем привлечен к проведению общественной проверки.

4. Помимо указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, общественный инспектор пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

5. Акт общественной проверки подлежит направлению руководителю проверяемой организации, а также иным заинтересованными лицам и доводится до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

## **Статья 20. Общественная экспертиза**

1. Общественная экспертиза - основанное на использовании специальных знаний и (или) опыта привлеченных для проведения общественной экспертизы специалистов на общественных началах

исследование, анализ и оценка документов и материалов (актов, решений), действий органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, с целью проверки их соответствия требованиям законодательства, предотвращения нарушений и защиты прав и свобод человека и гражданина, учета прав и законных интересов граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Предметом общественной экспертизы могут быть:

- 1) проекты нормативных правовых актов;
- 2) проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 3) действующие правовые акты;
- 4) материалы (техническая и иная документация);
- 5) иные проекты решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Проведение общественной экспертизы может быть обязательной в отношении проектов решений и (или) материалов, установленных федеральными законами. В указанных случаях орган государственной

власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект, обязаны принять решение о проведении общественной экспертизы.

4. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

Инициаторами общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, уполномоченные по правам человека или уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - другие субъекты общественного контроля.

5. Порядок проведения общественной экспертизы определяется ее организатором в соответствии с настоящим законом Федеральным законом и иными законодательными актами Российской Федерации, законами и

иными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В случае, если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, в десятидневный срок с момента доведения проекта решения и (или) материала до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом организатор общественной экспертизы формирует экспертную комиссию.

При формировании экспертной комиссии организатор общественной экспертизы учитывает сведения об общественных экспертах, размещенные на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с тем чтобы обеспечить необходимое разнообразие как по профессиональным квалификациям общественных экспертов, так и по представляемым ими интересам разных социальных, территориальных, профессиональных и иных групп.

6. Организатор обязательной общественной экспертизы вправе по инициативе проводящих ее общественных экспертов либо по собственной инициативе запрашивать необходимые для ее проведения дополнительные сведения и материалы, а также разъяснения разработчиков проекта. Органы государственной власти, другие государственные органы, органы

местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, должностные лица, другие организации, наделенные публичными полномочиями, обязаны в соответствии с законодательством Российской Федерации безвозмездно предоставлять запрошенные сведения и материалы не позднее, чем в семидневный срок.

7. Срок проведения обязательной общественной экспертизы не может превышать ста двадцати дней с момента доведения проекта до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом, если иное не установлено федеральными законами. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего акта и (или) иного материала, вправе обратиться к организатору общественной экспертизы с мотивированной просьбой о сокращении сроков проведения экспертизы.

Организатор общественной экспертизы вправе обратиться к органу государственной власти или органу местного самоуправления, на рассмотрении которого находится проект соответствующего акта и (или) иного материала, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта и (или) иного материала до завершения обязательной общественной экспертизы.

8. Заключение общественной экспертизы должно содержать:

1) объективные и обоснованные выводы о соответствии или несоответствии экспертируемого проекта акта, решения и иного материала или отдельных его положений законодательству, соблюдению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций общественным интересам;

2) оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия оцениваемого проекта акта, решения и иного материала;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию экспертируемого проекта акта, решения и иного материала.

Инициаторы и разработчики проекта акта, решения и (или) иного материала, ставшего предметом общественной экспертизы, вправе знакомиться с проектами экспертных заключений, представлять свои аргументированные доводы организатору общественной экспертизы, участвовать в их обсуждении.

9. Заключение общественной экспертизы направляется на рассмотрение соответствующим органам государственной власти, другим государственным органам, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям, должностным лицам,

другим организациям, наделенным публичными полномочиями, и доводится до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом. Заключение общественной экспертизы может размещаться на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

### **Статья 21. Права и обязанности общественного эксперта**

1. При проведении общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством общественный эксперт вправе:

1) получить проект акта, решения и иного материала, подлежащий экспертизе, вместе со всеми сопроводительными документами;

2) направлять организатору общественной экспертизы запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;

3) участвовать в подготовке общего экспертного заключения.

2. По итогам общественной экспертизы общественный эксперт обязан подготовить и представить объективное, достоверное и обоснованное экспертное заключение.

При проведении общественной экспертизы общественный эксперт обязан сообщить ее организатору о наличии у него конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него.

Декларация общественного эксперта, содержащая указанную информацию, подлежит обнародованию на официальном сайте организатора общественной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

3. В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, установленных в пункте 2 настоящей статьи, он не может быть в дальнейшем привлечен к проведению общественной экспертизы.

4. Помимо указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, общественный эксперт пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

5. Правила, установленные настоящей статьей в отношении прав и обязанностей общественного эксперта, соответственно применяются к общественным экспертным организациям.

## **Статья 22. Общественные обсуждения**

1. Общественное обсуждение - используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов и проблем, а также проектов решений органов государственной власти,

других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, других организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, с обязательным участием уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных организаций, интересы которых непосредственно затрагиваются соответствующим решением в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Общественные обсуждения проводятся с привлечением к участию в них широких слоев населения, представителей различных социальных групп, в том числе лиц, чьи права и законные интересы затрагивает или может затронуть предмет обсуждения.

3. Общественные обсуждения проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета обсуждения. При этом возможно использование доступных организатору средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей.

4. Порядок проведения общественного обсуждения определяется его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными законами Российской Федерации об общественном контроле. Организатор общественного обсуждения заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете обсуждения, сроках, порядке проведения и подведения итогов обсуждения в соответствии с настоящим Федеральным законом. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета обсуждения.

5. Итоговый документ по результатам общественного обсуждения (протокол) направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

### **Статья 23. Общественные (публичные) слушания**

1. Общественные (публичные) слушания - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, другими организациям, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, для

обсуждения вопросов деятельности указанных органов, организаций и должностных лиц, имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Проведение общественных (публичных) слушаний может являться обязательным в определенных сферах государственного и муниципального управления (в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд и других) в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся, как правило, в помещениях, позволяющих обеспечить участие в них представителей различных групп населения, чьи права и законные интересы затрагивает предмет рассмотрения. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ к участию в них заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета рассмотрения.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и подведения их итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор слушаний заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете рассмотрения, дате, порядке проведения и подведения итогов слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета рассмотрения.

6. Подведение итогов общественных (публичных) слушаний может проводиться путем голосования участников.

7. По итогам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый протокол и (или) заключение о результатах, содержащие обобщенную информацию об их ходе, в том числе об основных мнениях его участников, о поступивших предложениях и заявлениях, а также одобренные большинством участников рекомендации.

8. Итоговый протокол и (или) заключение о результатах общественных (публичных) слушаний, направляются на рассмотрение государственных органов или органов местного самоуправления и доводятся до всеобщего сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

9. Для осуществления общественного контроля может быть использован публичный отчет должностного лица - публичное представление должностным лицом на собрании граждан информации о своей деятельности за определенный период и (или) по определенному кругу вопросов, а также обсуждение этой информации.

Периодичность проведения публичного отчета, порядок отчетности, подведения его итогов, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 24. Информационное обеспечение общественного контроля**

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, публичности, открытости деятельности по общественному контролю субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также использоваться официальные сайты органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, должностных лиц, других организаций, наделенных публичными полномочиями, сайты Общественной палаты Российской

Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советы) муниципальных образований.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти или органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Субъекты общественного контроля обязаны размещать на сайтах и порталах, указанных в части 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информацию, требования об обеспечении свободного доступа к которой содержатся в части 3 статьи 10, части 5 статьи 19, части 2 статьи 21, части 3 статьи 22 настоящего Федерального закона и в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

### **Статья 25. Доступ к информации об общественном контроле**

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации ограниченного доступа и информации, содержащей персональные данные, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, содержащим информацию ограниченного доступа и персональные данные регулируется законодательством Российской Федерации о государственной тайне, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о персональных данных.

3. Для информационного обеспечения общественного контроля субъекты общественного контроля вправе издавать и (или) использовать средства массовой информации.

4. Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную частью 3 статьи 10, частью 3 статьи 13, частью 5 статьи 20, частью 2 статьи 22, частью 3 статьи 23 настоящего Федерального закона и законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

**Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле**

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций, вправе инициировать

перед соответствующими государственными и муниципальными органами вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, а также граждан, непосредственно осуществляющих процедуры общественного контроля, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**