

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 16-го выездного специального заседания в Республике Карелия 8-10 февраля 2017 г.**

8-10 февраля 2017 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет) провел выездное заседание в Республике Карелия. В рамках заседания члены Совета посетили места принудительного содержания, медицинские, образовательные и иные социальные учреждения региона, изучили ситуацию с соблюдением экологического законодательства и расселением ветхого и аварийного жилья, провели ряд «круглых столов» по актуальным проблемам соблюдения прав человека в различных сферах, а также провели прием граждан.

В ходе итогового расширенного заседания, проведенного совместно с Советом по содействию развитию гражданского общества и правам человека при Главе Республики Карелия, были заслушаны выступления представителей федеральных органов исполнительной власти, руководства региона, республиканских общественных организаций.

По результатам выездного заседания Совет принял следующие Рекомендации.

#### **I. В части совершенствования системы обеспечения социальных**

#### **прав граждан в Республике Карелия**

##### **1.1. В сфере обеспечения права граждан на охрану здоровья**

Члены Совета М.А.Большакова, И.В.Киркора, Я.В.Лантратова, Р.Т.Лукутцова и А.К.Соболева посетили 8-9 февраля 2017 г. государственные бюджетные учреждения здравоохранения Республики Карелия.

Совет отмечает, что в Республике Карелия успешно работают учреждения системы здравоохранения. Во многом это является заслугой Министерства здравоохранения Республики. По результатам поездки серьезных недостатков в тех учреждениях системы здравоохранения и социального обслуживания, которые посещались членами СПЧ, не выявлено, однако следует отметить отсутствие в государственных социальных учреждениях бассейнов, которые были бы доступны для реабилитации пожилых граждан и инвалидов. Вместе с тем члены Совета обращают внимание на положительный опыт Карелии в создании условий для открытия так называемого «ДеДского сада» для граждан пожилого возраста и инвалидов, которые смогут после завершения ремонта здания проходить реабилитацию на базе Центра «Истоки» в рабочие дни и часы, пребывая там, пока члены семьи находятся на работе. Таким образом, Республика станет первым регионом, где идея реабилитационных центров для пожилых лиц с дегенеративными заболеваниями начнет реализовываться на практике.

Однако в регионе существует значительное число нерешенных социальных проблем, многие из которых связаны с тем, что Карелия является дотационным регионом, в связи с чем отсутствуют средства для своевременного капитального ремонта жилого фонда, расселения ветхого и аварийного жилья, повышения заработных плат медицинских работников, работников системы образования и социальных учреждений, расширения мер социальной поддержки многодетных семей.

В Республике Карелия члены Совета столкнулись с общей для страны проблемой низких зарплат сотрудников медицинских учреждений, учреждений образования и социального обслуживания населения; средняя заработная плата, которая сама по себе с учетом цен в регионе является невысокой (25-28 тыс. руб.), достигается почти исключительно за счет стимулирующих доплат, роста нагрузки и работы на полторы-две ставки.

\*\*\*

В Республике Карелия в 2016 году обследовано на ВИЧ-инфекцию 105827 человек или 16,9% от численности населения республики (в 2015 г. – 14,3%). По состоянию на 1 января 2017 г. выявлено (начиная с 1995 г.) 1911 ВИЧ-инфицированных, из них 1593 – жители Республики Карелия. Распространенность ВИЧ-инфекции среди жителей Карелии составила 251,8 на 100 тыс. населения (0,3% от населения Республики). Из общего количества ВИЧ-инфицированных женщины составляют 37,3%, их количество ежегодно растет. Среди всех ВИЧ-инфицированных на момент выявления наибольшее число зарегистрировано в возрастной группе от 20 до 29 лет – 45,1%, второе место занимает возрастная группа 30-39 лет – 34,3%. С 2012 года в Карелии регистрируется ежегодный прирост выявленных ВИЧ-инфицированных на 6-14 процентов. В 2016 году выявлено 175 ВИЧ-инфицированных, из них жителей Карелии – 161.

Среди кумулятивного числа ВИЧ-инфицированных с установленными путями заражения превалирует половой путь заражения, который вышел в лидеры с 2009 года и составляет 55,2 % (в т.ч. 54,5% – гетеросексуальный, 0,7% – гомосексуальный). Заражение при употреблении наркотиков – 43,9% (в 2016 году - 30,3%). В 0,7% случаев произошло заражение новорожденных от ВИЧ-инфицированных матерей (в 10 случаях из 12 женщины или не наблюдались в женской консультации и Центре СПИД, или нарушали режим приема антиретровирусных препаратов, в 2 случаях – при заражении ВИЧ в период грудного вскармливания детей и передачи при этом вируса детям). В 0,1 % случаев – заражение реципиентов при переливании препаратов крови от доноров, находящихся в серонегативном окне (по 1 случаю в 2006 и в 2008 годах).

Несмотря на снижение числа лиц, заразившихся при употреблении наркотиков, новые виды наркотиков, в т.ч. инъекционных, привлекают интерес и желание их попробовать, особенно среди более молодого населения, что вносит свой вклад в распространение инфекции. В более старших возрастных группах наибольшую угрозу представляют сексуальные контакты, особенно под влиянием употребления алкоголя, что снижает контроль за собственным поведением и ведет к увеличению незащищенных половых контактов.

Наибольшая распространенность ВИЧ-инфекции, как и прежде, регистрируется среди жителей Лоухского (1037,7 на 100 тыс. населения, или 1 % населения района, что сравнимо с наиболее пораженными регионами России), Сортавальского (649,2), Лахденпохского (440,5), Олонецкого национального (304,1) муниципальных районов и г. Костомукша (448). Лидерами по заболеваемости ВИЧ в 2016 году являются Суоярвский (53,1 на 100 тыс. населения), Лоухский (48,3), Пудожский (36,3), Олонецкий национальный (32,8), Кондопожский (31,2) муниципальных районов и г. Костомукша (30,1). Заболеваемость в г. Петрозаводске в 2016 году составила 29,4 на 100 тыс. населения, распространенность ВИЧ-инфекции - 219,0 на 100 тыс. населения.

На приобретение антиретровирусных препаратов в 2016 году было предусмотрено 39 261,1 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Карелия – 5 676,4 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 33 584,7 тыс. рублей (в 2015 году – 43 383,86 тыс. рублей). Антиретровирусное лечение по состоянию на 1 января 2017 г. получают 507

ВИЧ-инфицированных (46,0 % от числа нуждающихся, что является высоким показателем на уровне РФ). Имеет место рост числа ВИЧ-инфицированных, выявленных на поздних стадиях развития заболевания и, как следствие, требующих немедленного назначения лечения. Это свидетельствует об отсутствии настороженности у населения в плане возможного заражения ВИЧ-инфекцией и развития у них заболевания, отсутствии знаний о необходимости прохождения тестирования с целью установления ВИЧ-статуса и выявлении при обращении к медицинским работникам в связи с длительным недомоганием, не излечивающимся, зачастую, «домашними» средствами.

В 2016 году в Карелии родилось 30 детей от ВИЧ-инфицированных матерей. Охват трехэтапной химиопрофилактикой составил 93,3%, охват химиопрофилактикой новорожденных – 100%. Диагноз ВИЧ-инфекция установлен 11 детям (из них по 1 случаю в 2015 и 2016 гг.). Умерло от ВИЧ-инфекции 2 ребенка. На диспансерном учете по состоянию на 1 ноября 2016 г. состоит 10 детей (1 - выбыл), все получают антиретровирусную терапию.

Необходимо отметить основные тенденции распространения ВИЧ-инфекции в Республике Карелия:

- продолжается рост числа ВИЧ-инфицированных;
- отмечается «повзросление» эпидемии, т.е. рост числа впервые выявленных ВИЧ-инфицированных более старших возрастных категорий;
- отмечается рост числа впервые выявленных ВИЧ-инфицированных с давним сроком заражения;
- имеет место распространение ВИЧ-инфекции среди социально благополучных слоев населения;
- примерно 1/3 случаев заражения приходится на употребление инъекционных наркотиков;
- увеличивается число ВИЧ-инфицированных женщин и, как следствие, число детей, рожденных такими матерями.

\*\*\*

Члены Совета провели также «круглые столы» с участием представителей органов власти и общественных организаций Республики Карелия по теме защиты прав ветеранов и семей военнослужащих и актуальным вопросам оказания наркологической помощи населению.

## **1.2. В сфере обеспечения права граждан на жилище, в частности их переселения из ветхого и аварийного жилья.**

Самой серьезной социальной проблемой Республики Карелия является большое количество ветхого и аварийного жилья 1932-1937 гг. постройки, неудовлетворительные темпы реализации программы капитального ремонта, нерешенность проблемы проживания в домах и квартирах, на значительной площади пораженных черной плесенью.

Так, дом (барак) по адресу: г. Петрозаводск, ул. Соярская 22, построенный ранее 1937 года, был признан еще в 1995 г. имеющим 60% износа, следующее обследование с целью определения степени износа и аварийности запланировано только на 2020 г., в доме в квартире № 5 проживают пенсионеры (75 лет и 63 года), канализации и водоснабжения в доме нет, самостоятельно оплатить обследование дома с целью признания его непригодным для проживания люди не в состоянии.

Ранее граждане могли обратиться в муниципалитет, и обследование проводилось за счет бюджета, однако недавно гражданам запретили пользоваться госуслугой о признании дома аварийным без предварительного обследования многоквартирного дома проектной организацией. Такое обследование проводится только платно и стоит от 30 до 50 тысяч

рублей. Эти средства могут быть потрачены со спецсчета, если граждане платят за капремонт не в Фонд капитального ремонта, а на спецсчет, однако они о такой возможности не проинформированы и, кроме того, в доме из пяти квартир даже при наличии спецсчета трудно собрать такую сумму.

Необходимо отметить неудовлетворительное выполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 в части решения задач, связанных с ликвидацией аварийного жилья. У республиканских властей нет четкого понимания количества существующего аварийного и не пригодного для проживания жилья. Так, граждане, проживающие в г. Петрозаводске на ул. Коммунистов д. 34, а также в пос. Пудожино Пудожского района, многие годы безрезультатно обивают пороги различных инстанций, доказывая с документами в руках невозможность проживания в данных домах, однако добиться признания их аварийными не могут.

Граждане, проживающие в домах, уже признанных аварийными, нередко не знают сроков своего переселения и получения благоустроенного жилья - в частности, жители полусгоревшего деревянного двухэтажного дома по адресу г. Петрозаводск, Проспект Октябрьский, д. 44. Администрацией Петрозаводского городского округа жителям предлагается самостоятельно разобрать частично сгоревший второй подъезд дома и произвести ремонт общего имущества дома, в частности «утепление стен, ремонт крыши и внутренних инженерных коммуникаций» для дальнейшей эксплуатации первого подъезда до расселения дома. Заключением Межведомственной комиссии г. Петрозаводска № 27 от 20 марта 2015 г. данный многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу.

Гражданка Килбас, проживающая в Петрозаводске по ул. Белинского, д. 15 (аварийный дом), уже несколько лет просит переселить ее в однокомнатную квартиру из трехкомнатной, однако никаких предложений не получает. Не выполняется решение суда по переселению из аварийного дома № 59 по ул. Ломоносова в г. Петрозаводске. В связи с незаконно построенной предпринимателями Цмугуновыми пристройкой к дому № 30 по ул. А.Невского в г. Петрозаводске, резко ухудшились условия проживания в этом доме, особенно для жильцов на нижних этажах. С момента начала строительства жители многократно обращались в Правительство Республики Карелия и в правоохранительные органы, однако результата их обращения не принесли. Более того, решение суда о сносе пристройки уже три года не выполняется.

Важно отметить, что граждан из ветхого и аварийного жилья зачастую переселяют в дома, которые сданы с большими недоделками, из-за чего проживание в них крайне затруднительно.

Изучение ситуации с переселением из аварийного и ветхого жилья в п. Соддер показало, что этот поселок, построенный в конце 1940-х годов для работников леспромхоза, состоит преимущественно из деревянных бараков с засыпкой из опилок. При реализации федеральной программы переселения из аварийного и ветхого жилья 40 семей уже переехали в новые благоустроенные квартиры в п. Эссойла, еще 40 семей ожидают переезда в 2017 г.

С большими трудностями идет процесс переселения жителей о. Валаам из сгоревшего здания т.н. «зимней гостиницы» в административный центр района, г. Сортавала. В построенный для переселенцев жилой дом по адресу Фанерный тупик многие жильцы отказываются переезжать, мотивируя это тем, что в квартирах отсутствуют централизованные горячее водоснабжение и паровое отопление, а имеющиеся электрические бойлеры и калориферы потребляют значительное количество электрической энергии, что неминуемо должно сказаться на стоимости коммунальных услуг. Никаких расчетов, которые позволили бы оценить уровень увеличения или

уменьшения затрат жильцов на оплату коммунальных услуг в таком доме, представлено не было. При этом соседние дома в Фанерном тупике подключены к централизованной системе парового отопления и у переселенцев с о. Валаам нет претензий к условиям проживания в них.

В целях содействия урегулированию конфликтов, связанных с переселением граждан с о. Валаам в г. Сортавала, Совет поручает Постоянной комиссии по социальным правам (Соболева А.К.) и Постоянной комиссии по экологическим правам (С.А.Цыпленков) провести в данном районе выездное заседание в третьем квартале с.г.

\*\*\*

Совет констатирует, что проделанной работы по расселению ветхого и аварийного жилья в Республике Карелия явно недостаточно: значительную часть жилого фонда региона по-прежнему составляют деревянные бараки, не предназначенные для длительного проживания. Многие аварийные и ветхие дома не были включены в программу расселения. Следует иметь в виду, что доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда Республики Карелия весьма велика, а это является одним из важнейших показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

\*\*\*

В целях реализации проекта «Строительство путепровода через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя в г. Петрозаводске», предусмотренного п. III Федеральной целевой программы "Развитие Республики Карелия на период до 2020 года" предусматривается расселение семи домов. В общей сложности расселению подлежат 66 квартир, в т.ч. 30 жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности. Оценку рыночной стоимости расселяемых квартир выполнило ГУП РК «Республиканский государственный центр «Недвижимость». При этом однотипные квартиры, принадлежащие гражданам на основании договора социального найма, оцениваются по 42-47 тысяч рублей за квадратный метр, а квартиры, находящиеся в собственности граждан – по 30 тысяч рублей за квадратный метр. Собственники квартир, не согласные с такой оценкой, отказались их освободить. Администрация Петрозаводского городского округа обратилась в Петрозаводский городской суд с исками о принудительном изъятии объектов недвижимости, в том числе жилых помещений, с установлением суммы возмещения согласно оценке рыночной стоимости.

Такие иски были поданы к: Макарову Евгению Владимировичу и Макаровой Евгении Евгеньевне по отношению к жилому помещению № 3 по адресу г. Петрозаводск, ул. Гоголя, д. 42; Свистуновой Юлии Владимировне и Свистунову Владимиру Алексеевичу по отношению к жилому помещению № 12 по адресу г. Петрозаводск, ул. Гоголя, д. 42; Кедус Татьяне Валентиновне, Кедусу Станиславу Юрьевичу, Савушкиной Ирине Станиславовне, Савушкину Дмитрию Петровичу по отношению к жилому помещению по адресу г. Петрозаводск, ул. Гоголя, д. 39. По решениям суда указанные помещения подлежат изъятию путём выкупа для муниципальных нужд.

Все решения были обжалованы собственниками в Верховном суде Республики Карелия. Апелляционная инстанция оставила решения Петрозаводского городского суда без изменения. В настоящий момент кассационные жалобы граждан рассматриваются в Президиуме Верховного суда Республики Карелия.

\*\*\*

В д. Нижний Бесовец Прионежского района гражданка Елисеева Мария Пахомовна имея в собственности земельный участок (свидетельство о праве собственности №10-10/001-10/001/001/2015-345/2 от 20 января 2015 г.) не имеет возможности владеть,

пользоваться и распоряжаться им, так как участок (кадастровый номер 10:20:0015514:411) в указанных при межевании границах физически вошел в состав участка, ранее принадлежащего ОАО «Агрокомплекс им. В.М.Зайцева» и в натуре земельный участок Марии Пахомовны отсутствует.

\*\*\*

Рассмотрев многочисленные обращения граждан с жалобами на лишение более 100 семей жилья в результате деятельности группы компаний «САНА», Совет полагает, что обещанная компанией передача гражданам квартир по договорам займа, кредитования, купли-продажи с рассрочкой и др. не соответствовала истинным целям компании-кредитора, поскольку независимо от видов заключенных договоров имущественный интерес фирмы «САНА» состоял в обогащении за счет использования просчетов граждан как «слабой стороны» договора, не обладающей юридическими познаниями и легко впадающей в заблуждение. В результате заключенных сделок значительное число граждан должно либо выплатить за приобретаемые квартиры суммы, во много раз превышающие их рыночную стоимость, либо лишиться и заложенных квартир, и уже внесенных сумм частичной оплаты. Эти случаи носят не единичный, а массовый и системный характер. Экономико-правовая конструкция, используемая группой компаний «САНА», рассматривается Советом как изначально рассчитанная на извлечение дохода не за счет реализации квартир в многоквартирных домах, а за счет предоставления гражданам займов в валюте без предварительной оценки их платежеспособности, причем по курсу, установленному самой фирмой «САНА», вследствие чего многие граждане, оплатив внушительную (и зачастую превышающую стоимость квартир) часть суммы по договору, включая проценты, в конечном итоге так и не получили квартиры, не сумев своевременно погасить кредит.

Принимая во внимание, что гражданско-правовой принцип добросовестности является одним из частных случаев проявления общеправового принципа справедливости, отсутствие реальной справедливости при тех результатах, которые были целью заключенных группой компаний «САНА» сделок в отношении граждан, является по мнению Совета основанием для того, чтобы считать поведение САНА недобросовестным, а деятельность органов власти и правоохранительных органов на территории Республики Карелия, которые схоластически применяли нормы права, не вникая в суть и условия заключения кабальных сделок - способствующими ведению бизнеса недостойными и недопустимыми методами.

### **1.3. В сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, охраны материнства и детства.**

В регионе выявлены проблемы многодетных семей и приемных семей с тремя и более детьми. Во время приема граждане жаловались на неэффективность работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, ее формальный подход к рассмотрению заявлений и предложений, нежелание разобраться в проблемах, отказ принимать участие в судебных процессах по выселению детей без предоставления другого жилья (в частности, по делам о выселении несовершеннолетних детей за долги их родителей по искам группы компаний «САНА»). Семьи с детьми обратили внимание членов Совета на отсутствие в судебных процессах, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, представителей органов опеки и попечительства.

\*\*\*

Группа родителей, представляющих интересы детей-инвалидов, обратилась в Совет по поводу нарушения права их детей на образование, в том числе на получение социально-

педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции. Это дети с тяжелыми заболеваниями, некоторые не обслуживают себя самостоятельно или обслуживают себя частично и нуждаются в постоянной психолого-медико-педагогической реабилитации, в создании специальных условий для получения качественного образования.

Психолого-медико-педагогическая комиссия (ПМПК) рекомендовала для этих детей с тяжелыми множественными нарушениями в развитии вариант 6.4 Адаптированной основной общеобразовательной программы начального общего образования (АООП). До 2017 года классы с АООП были в ГБОУ РК «Школа-интернат № 21» и в ГБОУ РК «Школа-интернат № 24». На 2017-2018 учебный год в данных учреждениях классы по реализации АООП по варианту 6.4 не формируются. Министерство образования Карелии предлагает организовать процесс обучения на дому, закрепив детей-инвалидов за общеобразовательными школами, в которых нет педагогических работников, владеющих специальными педагогическими методами обучения таких детей. Это означает, что дети-инвалиды будут изолированы от общества и не смогут пройти необходимую социализацию. Конвенция о правах инвалидов, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106, и ратифицированная в соответствии с Федеральным законом от 03 мая 2012 г. № 46-ФЗ, гласит: «Государства-участники признают право инвалидов на образование. При реализации этого права государства-участники обеспечивают, чтобы: дети-инвалиды не исключались по причине инвалидности из системы общего бесплатного и обязательного начального образования или среднего образования; инвалиды имели наравне с другими доступ к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному образованию и среднему образованию в местах своего проживания; обеспечивалось разумное приспособление, учитывающее индивидуальные потребности; инвалиды получали внутри системы общего образования требуемую поддержку для облегчения их эффективного обучения». При этом детям-инвалидам предлагается альтернатива - получать образование в интернате стационарного типа, в котором они будут разлучены с семьями.

\*\*\*

В 2015 году в Медвежьегорском районе была произведена «оптимизация» сельских школ, выразившаяся в закрытии ряда учреждений. В апреле 2015 г. родительская общественность выступила против такой оптимизации, так как появилась новая проблема - подвоз детей в школы, а дороги в Карелии не лучшего качества. Встревоженные родители попытались организовать встречу с Главой Медвежьегорского района и директором МКОУ Медвежьегорского района "Великогубская средняя общеобразовательная школа", в которую перевели их детей, но встреча не состоялась. 29 августа 2015 г. в Доме культуры села Великая Губа родители провели самостоятельное собрание, однако Глава Великогубского поселения И.А.Панкратов вызвал ОМОН, обвинив жителей в экстремизме. Некоторые из родителей были допрошены в центре «Э» УМВД России по Республике Карелия.

**В результате детей по-прежнему возят в школу по плохим дорогам, при этом нарушается положение П. Требования к размещению общеобразовательных организаций Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. N 189 "Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", которое устанавливает максимальное время в пути для подвоза обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в 30 минут в одну сторону. Фактически же, дети, перевозимые по маршруту Палтега-Великая Губа в осеннее-весенний период**

**могут находиться в пути до школы больше часа.**

Согласно п. 12 ст. 22 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения. В данном случае эта норма закона была нарушена, так как родители не были заслушаны ни региональными органами государственной власти, ни органами местного самоуправления.

\*\*\*

По информации работников МБДОУ «Лоухский детский сад», обратившихся к членам Совета, в данном учреждении сложилась нетерпимая ситуация с оплатой труда. 3,5 года по решению суда им платили недоначисленную заработную плату (МРОТ +40% и +80% за стаж более 5 лет). С сентября 2016 г. суды стали отказывать в удовлетворении исков. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 30 августа 2013 г. № 93-КГПР13-2 гласит: размер начисленной заработной платы работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда в нормальных условиях труда, не должен быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда в РФ, с начислением на эту сумму районного коэффициента и надбавки за стаж работы в данном районе или местности. Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации был установлен до 1 июля 2016 г. в сумме 6204 рублей в месяц, а с 1 июля 2016 г. в сумме 7500 рублей. Республика Карелия относится к местностям с особыми климатическими условиями. Согласно ст. 315 Трудового кодекса РФ оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Согласно Информационному письму Департамента по вопросам пенсионного обеспечения Минтруда России от 9 июня 2003 г. N 1199-16 в Республике Карелия применяется коэффициент в размере 1,4. Размер надбавки к заработной плате составляет 10% заработка по истечении 6 месяцев работы, с увеличением на 10% за каждые последующие 6 месяцев работы, а по достижении 60%-ной надбавки - с увеличением на 10% за каждый последующий год работы. Максимальный размер надбавки составляет 80% заработка.

Оклад помощника воспитателя составляет - 3500 руб. 49 коп. + надбавки, итого начислено 8317 руб. 17 коп., за вычетом подоходного налога в 13% на руки работнику выдается 7235 руб. 94 коп. Оклад не индексировался на протяжении нескольких лет. Постановление Правительства Республики Карелия от 13 марта 2017 г. № 84-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Республике Карелия за четвертый квартал 2016 года» установило величину прожиточного минимума на душу населения по северной части Республики Карелия (Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский районы, г. Костомукша): для трудоспособного населения - 13 830 рублей., что практически в 2 раза превышает заработную плату помощника воспитателя, что соответствует понятию - крайняя нищета.

Таким образом, по мнению Совета налицо нарушение норм трудового законодательства и Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 30 августа 2013 г. № 93-КГПР13-2.

**Проанализировав итоги посещения социальных учреждений и учреждений здравоохранения, проведенных «круглых столов», а также по результатам приема населения, Совет рекомендует:**

## *1. В сфере обеспечения права граждан на охрану здоровья*

### **Законодательному собранию Республики Карелия:**

- предусмотреть выделение в 2018 году бюджетного финансирования на капитальный ремонт помещений наркологического республиканского диспансера и ввод в оборот 96 коек;
- до конца 2018 года предусмотреть бюджетное финансирование с целью открытия амбулаторной детско - подростковой службы наркологического республиканского диспансера.

### **Правительству Республики Карелия:**

- до конца 2017 года провести оценку негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги для дальнейшего подписания соглашения о совместной деятельности в области профилактики, лечения и реабилитации между республиканским наркологическим диспансером и негосударственными организациями, оказывающими социальные услуги;
- разработать план мероприятий по противодействию распространения алкоголизма среди населения в каждом муниципальном образовании Республики Карелия;
- включить в состав республиканской антинаркотической комиссии и республиканской комиссии по делам несовершеннолетних главного внештатного психиатра-нарколога;
- создать механизм реализации Закона Республики Карелия, предусматривающего административную ответственность за нарушение тишины и порядка, определив орган, уполномоченный возбуждать административное производство, и налагать меры административной ответственности на нарушителей (в настоящее время таких полномочий у полиции уже нет, а административные комиссии при органах местного самоуправления на себя эти функции еще не взяли);
- рассмотреть вопрос о возможности выделения помещения для размещения отделения «Почты России» в пос. Чална-1 Прионежского района.

### **Министерству здравоохранения Республики Карелия:**

- разработать и утвердить Правила оказания наркологической помощи населению республики с утверждением маршрутизации наркологических больных с учетом географических особенностей и плотности населения;
- пересмотреть структуру заработной платы сотрудников социальной сферы, повысив в ней зарплатную часть (в настоящее время заработная плата медицинских работников составляет 25-28 тыс. руб., из них оклад – около 4-5 тыс. рублей);
- найти возможности для повышения квалификации сотрудников Центров социальной реабилитации и социального обслуживания (с отрывом от производства);
- принять меры, направленные на привлечение недостающих врачебных кадров в учреждения здравоохранения Республики Карелия;
- исключить случаи снятия инвалидности с детей-сирот исключительно на основании факта их устройства в приемную семью (то есть по социальным факторам без учета медицинских) или в случае улучшения состояния, которое достигнуто за счет приема специальных препаратов, без постоянного приема которых оно снова будет ухудшаться;
- принять меры, направленные на повышение доступности первичной медико-санитарной помощи населению в отдаленных и трудно доступных населенных пунктах;
- усилить работу по оздоровлению ветеранов военной службы, боевых действий и семей погибших военнослужащих.

## *2. В сфере обеспечения права граждан на жилище, в частности их переселения из ветхого и аварийного жилья*

### **Правительству Российской Федерации:**

- рассмотреть вопрос о пролонгации федеральной программы переселения из ветхого и

аварийного жилья, как в Республике Карелия, так и в других субъектах Российской Федерации, где в этом есть необходимость;

- рассмотреть вопрос о возможности установления специальных тарифов на потребление электроэнергии для жильцов, проживающих в квартирах, в которых горячее водоснабжение и отопление обеспечиваются исключительно индивидуальными электрическими приборами.

**Минстрою России:**

- разработать и принять меры, которые позволили бы упростить и облегчить для жильцов процедуру признания домов аварийными, усовершенствовать механизм информирования жильцов о перспективах расселения ветхого и аварийного жилья.

**Правительству Республики Карелия совместно с органами местного самоуправления:**

- произвести переселение граждан из аварийного и подлежащего сносу жилья по адресу: г. Петрозаводск, пр. Октябрьский д. 44;

- исключить случаи переселения граждан против их воли в дома, не подключенные к системе централизованного парового отопления при наличии такой возможности;

- принять меры к сокращению сроков ожидания капитального ремонта жилого фонда и увеличению объемов вводимого нового жилья;

- проанализировать экономическую целесообразность капитального ремонта деревянных домов барачного типа с печным отоплением;

- проверить качество проведенного капитального ремонта в домах по адресам: г. Суоярви, ул. Вокзальная, д. 8 кв. 3 (на капремонт истрчено по смете около 280 тыс. рублей, по заключению независимой экспертизы ремонт не соответствует условиям для проживания); г. Петрозаводск, ул. Коммунистов д. 37А (капремонт произведен в 2012 г., со слов жителей фундамент не укреплялся, крышу не ремонтировали);

- проверить состояние жилых помещений в пос. Чална-1 Прионежского района на предмет аварийности, а также качество оказываемых услуг по отоплению жилых помещений;

- изыскать возможности для проведения за счет бюджета обследования дома по адресу: г. Петрозаводск, ул. Суоярская д. 22 на предмет определения процента износа здания, его пригодности/непригодности для проживания, возможности его капитального ремонта до планового срока (2020 год) либо отселения постоянно проживающих в муниципальных квартирах граждан в неаварийное жилье, оборудованное водопроводом, канализацией и отоплением;

- изыскать возможности для проведения повторной оценки недвижимого имущества, изымаемого для муниципальных нужд и расположенного по адресу: г. Петрозаводск, ул. Гоголя, д. 39, д. 42;

- рассмотреть вопрос о возможности обеспечения жильем проживающей в общежитии пенсионерки Ермолиной Ольги Николаевны, имеющей стаж работы в системе образования 30 лет и состоящей с 1989 года в очереди на получение жилья при Министерстве образования Республики (с учетом того, что по линии Министерства жилье более не выделяется, а в льготной очереди Ермолина О.Н. в 2010 году была 110-й);

- провести совместные встречи с гражданами и представителями группы компаний «САНА» для снижения социальной напряженности в регионе.

**Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия:**

- обеспечить участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия или сотрудников его аппарата, а также представителей органов опеки и попечительства во всех судебных процессах, связанных с выселением несовершеннолетних детей из жилых помещений, во всех случаях, когда Уполномоченному по правам ребенка поступила

жалоба на возможное нарушение прав детей.

#### **Прокуратуре Республики Карелия:**

- усилить контроль за случаями необоснованной пересылки жалоб граждан между ведомствами, не допускать отписок и чисто формального проведения проверок;
- проверить обоснованность жалоб граждан, проживающих по адресу: г. Петрозаводск, ул. Сортавальская, д. 5/2 кв. 36, на необоснованное увеличение границ земельного участка, обслуживание которого включается в коммунальные платежи, в связи с чем плата на уборку территории завышается и взимается за одну и ту же территорию с жителей трех домов одновременно;
- установить надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия по уголовному делу, возбужденному по ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса РФ в отношении неустановленных лиц в связи с деятельностью группы компаний «САНА»;
- принять меры по предупреждению и пресечению нарушений жилищных и иных прав граждан субъектами предпринимательской деятельности, использующими невнимательность, беспечность, недостаточный уровень правового образования граждан для извлечения из этого выгоды.

#### *3. В сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, охраны материнства и детства*

#### **Законодательному Собранию Республики Карелия:**

- инициировать изменения в законодательстве по включению времени работы приемных родителей в северный стаж работы (по аналогии с работой воспитателей детских садов);
- предусмотреть для детей-сирот, устроенных в приемные семьи, льготы по зачислению в образовательные учреждения, в которых уже обучаются другие дети из той же приемной семьи, независимо от места постоянной регистрации самих детей;
- приравнять приемные семьи, в которых воспитываются трое и более детей, по льготам к многодетным семьям, включить приемные семьи с тремя и более детьми в определение «многодетных семей» в региональном законодательстве.

#### **Правительству Республики Карелия:**

- ввести региональную льготу – бесплатное питание в школе для детей-сирот, устроенных в приемные семьи (приравняв их, таким образом, к детям из многодетных семей и детям-сиротам);
- уравнивать детей из приемных семей и детей, находящихся под опекой, в части получения по достижении ими 12 лет дотации в размере 5 тыс. рублей;
- включить приемные семьи с тремя и более детьми для участия в программах по сельскому хозяйству, которые в настоящее время предусмотрены только для безработных и многодетных с родными или усыновленными детьми;
- сформировать необходимое число классов с АООП в ГБОУ РК «Школа-интернат № 21» и в ГБОУ РК «Школа-интернат № 24»;
- вернуться к рассмотрению вопроса о восстановлении малокомплектных сельских школ в Республике;
- привести уровень заработной платы в бюджетных учреждениях Республики Карелия в соответствие с законодательством.

#### **Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия:**

- обеспечить личное присутствие или присутствие своего представителя на судебных процессах, связанных с определением судьбы несовершеннолетних детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с выселением детей без предоставления другого жилья, а также в иных судебных разбирательствах, затрагивающих права детей;
- активизировать деятельность по работе с жалобами многодетных и приемных семей,

исключить проявления формализма.

**Федеральной службе судебных приставов:**

- при взыскании денежных средств по судебным решениям в пользу кредиторов не допускать взыскания денежных средств, поступающих на социальные карты и счета должников в качестве заработной платы, пенсии или пособий на детей, без учета допускаемой законодательством доли, которая может ежемесячно подлежать взысканию с этих видов дохода; при ежемесячном взыскании денежных средств с должников учитывать интересы несовершеннолетних детей;
- проверить правомерность невозврата Волдаевой Елене Геннадьевне средств в размере 12 тыс. рублей, списанных с ее социальной карты в Сбербанке в августе 2016 г. в размере полностью полученной ею заработной платы (в счет погашения задолженности), которые после отмены судебного приказа так и не были возвращены заявительнице;
- при обращении взысканий на являющуюся единственным жильем квартиру, находящуюся в залоге по договорам, не являющимся договорами ипотечного кредитования, максимально учитывать интересы несовершеннолетних детей, зарегистрированных в данной квартире и не имеющих иного жилья, куда они могли бы переехать.

**II. В части соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания в Республике Карелия**

**1. В части деятельности уголовно-исполнительной системы (УИС) Республики Карелии.**

В рамках выездного заседания в Республике Карелия члены Совета планировали продолжить сложившуюся при посещении других регионов страны практику проверки соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных МВД России и ФСИН России.

Поводом для проверок учреждений исполнения наказания Республики Карелия послужили появившиеся в ноябре 2016 г. в средствах массовой информации сообщения о пытках в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Карелия. В процессе подготовки выездного заседания Совет 13 января 2017 г. направил руководству ФСИН России письмо с просьбой разрешить членам Совета посетить ИК-7 и другие учреждения УФСИН России по Республике Карелия, однако ФСИН России ответил, что положительного решения по данному обращению не принято.

В отсутствие разрешения ФСИН России на посещение учреждений УИС в Республике Карелия Совет был вынужден ограничиться изучением объяснений, полученных адвокатами от лиц, содержащихся в ИК-1, ИК-7 и ЛИУ-4 УФСИН России по Республике Карелия, заслушиванием показаний бывших осужденных, ознакомлением с надзорными материалами прокурорских и следственных проверок. Полученная информация, хотя и носящая фрагментарный характер, позволяет сделать вывод о многочисленности и логической непротиворечивости сообщений о наличии в учреждениях исполнения наказаний Республики Карелия нарушений прав человека, включая применение пыток, жестокого и унижающего обращения и наказания, эксплуатации низкооплачиваемого труда осужденных, реализации садистских наклонностей отдельных сотрудников, создании обстановки мнимого благополучия и т.д.

Такая ситуация стала возможна благодаря, в том числе, недостаточно активной позиции прокуратуры Республики Карелия и слабости региональной общественной наблюдательной

комиссии, в которой фактически работают только 2 человека.

**Типичные нарушения прав человека в учреждениях УИС в Республике Карелия проявляются в следующем.**

\*\*\*

По крайней мере из двух учреждений УФСИН России по Республике Карелия поступили жалобы на применение пыток и жестокого обращения. Так, по информации адвоката Камакина М.И., ему на избияния жаловались Шургая К. из ИК-7, которого избивали 2 раза в день, заставляли садиться на шпагат, разорвав паховые связки, и Мгоян М. из ИК № 7, который сообщил, что его подвешивали на наручниках, избивали резиновым молотком по пяткам, наносили удары по почкам молотком через толстую книгу; такие пытки применялись ежедневно в течение 2 месяцев; во время данных пыток ему были сломаны кости черепа.

По информации освобожденного из ИК-7 Кузнецова О., он был помещен в 2010 году в камеру ШИЗО за то, что отказался избивать других осужденных. После этого он находился в СУОН, а затем 5 лет содержался одиночно. Он отметил, что есть сотрудники, которые никогда не издеваются над осужденными. Вместе с тем ряд сотрудников систематически издеваются над осужденными. К их числу относятся инспектора Мезенцев, Радевич, Нелюбин и ДПНК Юрлов, который обучает молодых сотрудников избивать осужденных.

Будучи опрошенным 8 февраля 2016 г. в ЦВСИГ УМВД России по Республике Карелия, бывший осужденный Ф.И.Темиров сообщил, что освобожден из ФКУ ИК № 1 УФСИН России по Республике Карелия 28 ноября 2016 г. В ноябре 2015 г. он прибыл в карантин ИК-1, где был избит в день поступления дневальным карантина, который бил его палкой по пяткам и почкам. Дневальный требовал от него взять на себя какое-либо преступление по ст. 105, 131 или 132 УК РФ, утверждая, что тот не будет сидеть по одной статье. Однако Темиров отказался это сделать. Он сообщил, что в 3-й отряд «кидают на прожарку», то есть в нем дневальные избивают непокорных осужденных. Его самого избивали 4 раза, но били только в карантине. В его присутствии избивали других осужденных.

По информации адвоката Крикуна С.В. им был опрошен осужденный Рухтаев из ФКУ ЛИУ № 4 УФСИН России по Республике Карелия, которого стали преследовать за подачу им жалоб. Рухтаев сообщил, что ему было объявлено взыскание за то, что во время радиолекции о правах заключенных он перекрестился. Сотрудники учреждения заставили Рухтаева писать объяснительную во время уборки камеры, после чего обвинили его в том, что вместо уборки камеры он писал письмо домой. Рухтаев рассказывал, как его били молотком по пяткам, объясняя, что его бьют за жалобы на врача. Начальник учреждения сказал Рухтаеву, что, если он будет жаловаться, то избияния продолжатся и он умрет. Затем его поместили в холодную камеру, несмотря на наличие у него туберкулезного заболевания.

По сведениям, собранным адвокатами, осужденного Примерина в ЛИУ-4 лечили от туберкулеза, которого у него не было. Примерин стал жаловаться, но ему вначале стали угрожать, что будут избивать за жалобы, затем его сажали на шпагат и избивали. В конце концов, Примерина 15 января 2017 г. угрозами заставили отказаться от поданной им жалобы.

Адвокатом Маркиным К.А. были опрошены осужденные Зайцев А. и Мамаев А. Данные осужденные жаловались ему на избияния со стороны осужденных-активистов в карантине при поступлении в ИК. Они рассказывали о том, что осужденных не только бьют, но и ставят на растяжку, заставляя стоять в неудобных позах. В случае жалоб угрожают

избиением либо привлечением к ответственности за заведомо ложный донос. После встречи Мамаева А. с Уполномоченным по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой Мамаева поместили в ШИЗО.

Чтобы избежать издевательств, осужденные вынуждены устраиваться на бесплатную работу.

По информации адвоката Маркина К.А., иногда устраиваются провокации в форме «учебных проверок», когда за проверяющего выдается не знакомый осужденным человек, после чего тех, кто ему пожаловался, предупреждают, чтобы они не жаловались.

Опрошенный в ЦВСИГ Калимов Д.О. рассказал о том, что освобожден из ИК-7 в 2016 г. Работал в запираемых помещениях уборщиком. 2 раза в день каждая новая смена при заступлении на службу бьет всех, кто водворен в ШИЗО. Бьют пластмассовыми киянками с деревянными ручками, изготовленными на промзоне колонии для ШИЗО. Киянки хранятся у дежурного по ШИЗО. Чаще всего бьют сотрудники Мезенцев, Нелюбин, а также Величко и его смена. Избиения производятся в коридоре и особенно часто в прогулочном дворе. Людей заставляют становиться «на растяжку», после чего сотрудники силой раздвигают ноги осужденного до состояния шпагата. Его самого не били, но он видел многократно, как бьют других.

Согласно сообщениям опрошенных осужденных в ИК-7 практикуется создание пыточных условий содержания. Например, пытки громкой музыкой и многократным – до 18 раз в день – повторением правил внутреннего распорядка, транслируемых в помещениях ШИЗО не через радиоточки, а через громкоговорители. Освобожденный О.Кузнецов полностью подтвердил эту информацию.

Имели место сообщения о преследовании осужденных по религиозным мотивам. Так, на письменные жалобы об отказе в приеме свинины осужденным мусульманам отвечают, что Россия – светское государство, и никто не обязан давать мусульманам ту еду, которая не запрещена Кораном. Осужденный Габзаев сообщил, что находится в ШИЗО с 19 сентября 2016 г. за то, что во время радиолекции совершал намаз; первоначально попал в ШИЗО за то, что тайно, не попадаясь на глаза администрации, пытался не есть свинину; однако сотрудник Матросов заставлял его есть запрещенную для мусульман еду.

По сообщениям осужденных в колониях практикуется применение дисциплинарных взысканий по надуманным основаниям. Так, осужденный О. Кузнецов, отбывавший наказание в ИК-7, был водворен в ШИЗО за отказ пройти медосмотр в связи с его же собственными жалобами на состояние здоровья. Решением Сеgezского суда данное взыскание было признано обоснованным.

Некоторые осужденные жаловались на то, что в некоторых учреждениях УИС Карелии созданы невыносимые материально-бытовые условия. Из жалобы А. Зайцева следует, что в отряде № 3 ИК-1 на 80 человек приходится всего лишь 3 унитаза и 4 умывальника. При этом на заправку кровати, умывание и посещение туалета осужденным отводится всего лишь 10 минут. Прокурорской проверкой подтверждено, что в жилых помещениях на 1 осужденного приходится менее 2 м. кв. площади, нарушены нормативы обеспечения осужденных умывальниками. В связи с этим в адрес УФСИН России по Республике Карелия было внесено прокурорское представление. Нарушаются санитарно-бытовые условия: не выдается личное белье, туалетные принадлежности выдаются только 1 раз в неделю.

В запираемых помещениях ИК-7 музыка включена настолько громко, что, как можно увидеть из видеозаписей, представленных прокуратурой, и записей объяснений, полученных адвокатами, не слышно речи человека, который стоит в нескольких метрах от говорящего.

\*\*\*

Из сообщений осужденных следует, что начальники некоторых учреждений УИС допускают нарушения прав человека при разработке распорядка дня. Так, 1 января 2016 г. начальником ИК-7 Коссиевым С.Л. был утвержден распорядок дня для осужденных ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, который не предусматривает ни время для физических упражнений, ни личное время, а на посещение туалета и умывание осужденных выделено 5 минут в сутки. При этом умываться и ходить в туалет разрешается лишь один раз в сутки. Вся воспитательная работа с осужденными, помещенными в запираемые помещения, направлена на то, чтобы поймать их на нарушениях этого распорядка и наложить новое взыскание в виде водворения в ШИЗО. Так, на осужденного Кузнецова О. 4 раза налагалось взыскание в виде водворения в ШИЗО, когда тот на несколько минут снял с себя куртку и начал отжиматься. В этих действиях Коссиев С.Л. усмотрел нарушение и распорядка дня, и формы одежды. Из этого же распорядка дня видно, что 2 раза по полчаса лица, находящиеся в камерах ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ, должны заниматься приемом-сдачей дежурства. При этом каких-либо исключений для лиц, содержащихся в камерах одиночно, не установлено.

\*\*\*

Сотрудники прокуратуры Республики Карелия за 2016 год посещали учреждения УИС 113 раз, внесли 115 представлений, по которым было привлечено к ответственности более 170 должностных лиц УФСИН России по Республике Карелия. Вместе с тем механизм применения мер прокурорского реагирования для защиты прав осужденных используется недостаточно. Например анализ прокурорского надзорного производства по жалобе Зайцева А.Н., показывает, что из 9 приведенных заявителем доводов, был частично проверен только 1, направлены для проведения проверки материалы еще по 2-м, ненадлежащим образом проверены 2, и никак не проверялись еще 4 довода.

При проверке заявления О. Кузнецова 2013 года было установлено, что оплаченная им телеграмма, в которой он просит о срочном приезде к нему адвоката, была отправлена из ИК-7 с опозданием на 5 дней. Тем не менее, мер прокурорского реагирования по данному нарушению предпринято не было. В дальнейшем О. Кузнецову при его нахождении в ПКТ администрация ИК-7 не позволила во время помывки в бане использовать крем для бритья и после бритья под предлогом того, что хранение указанных принадлежностей во время нахождения осужденного в ПКТ запрещено. Хотя по смыслу требований Кузнецова видно, что он ставил вопрос не о хранении данных предметов в ПКТ, а об их выдаче при выводе из ПКТ в баню, мер прокурорского реагирования по защите нарушенного права Кузнецова предпринято не было.

В 2015 г. О. Кузнецову были объявлены взыскания, в частности, за то, что по приказу инспектора он не встал в позу «ноги вместе, пятки и носки вместе», установленную приказом № 320, хотя предметом приказа не может быть установление поз для осужденных; не соблюдал требования вежливого обращения, обратившись к другому осужденному на «ты».

\*\*\*

По мнению Совета, имеются серьезные недостатки в работе заместителя начальника Сегежского СО СУ СКР по Республике Карелия Стребковой Л.В. по проверке сообщений осужденных о нарушении их прав в учреждениях УИС. Так, из постановления, вынесенного Стребковой Л.В. об отказе в возбуждении уголовного дела по жалобе Габзаева Хасбулата на применение к нему пыток видно, что не была дана оценка решений администрации о водворении Габзаева Х.С. в ШИЗО: а) за то, что тот молился во время выдачи осужденным письменных принадлежностей, т.к «совершение религиозных обрядов

разрешено только в личное время»; б) за то, что тот молился во время, отведенное для прослушивания радиопередач и написания корреспонденции. Хотя Габзаев Х.С. ясно указывает на то, кто, где и когда подверг его избиению, видеозаписи ни с переносных, ни со стационарных камер не были истребованы. Несмотря на то, что следователем опрошено более 10 свидетелей, однако показания свидетелей о том, был ли конфликт, что происходило во время него, кто находился на месте конфликта, не изложены.

Осужденный Зайцев А.Н. (ИК-1) показал Стребковой Л.В. список свидетелей, попросив не показывать этот список сотрудникам колонии. Однако после этого данный список оказался у сотрудников колонии.

\*\*\*

После того, как ряд адвокатов посетили ИК-1, ИК-7, ЛИУ-4 и собрали информацию о нарушениях прав заключенных в данных учреждениях УИС, тексты адвокатских опросов были переданы в правоохранительные органы в качестве заявлений о преступлениях. Однако в отношении значительной части заявлений органами СУ СК России по Республике Карелия были вынесены отказы в возбуждении уголовных дел. Проверить обоснованность жалоб осужденных члены Совета не имели возможности, поскольку руководство ФСИН России отказалось разрешить им посещение колоний и СИЗО в Республике Карелия.

**Совет полагает необходимым, чтобы проверка указанной информации была возобновлена и проходила под личным контролем руководства Генеральной прокуратуры России и Следственного комитета России.**

\*\*\*

В ходе выездного заседания были осуществлены проверки соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, подведомственных МВД России. Так, 9 февраля 2017 г. члены Совета А.В.Бабушкин, М.В.Каннабих и И.А.Каляпин посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) и Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) МВД России по Республике Карелия.

В ЦВСНП имеется 25 мест. На момент посещения в ЦВСНП находилось 6 детей, в т.ч. один ребенок направлялся в спецучреждение. В год через ЦВСНП проходит 105 человек, больше всего детей в Центр направляет Петрозаводский суд. В карантинном помещении дети находятся 3 дня.

ЦВСИГ рассчитан на 26 человек, на момент посещения в нем содержалось 16 человек. В качестве положительных моментов следует отметить наличие мобильных телефонов в камерах до 22.00 и систематизацию книг библиотеки по жанрам.

#### **В связи с изложенным Совет рекомендует:**

##### **МВД России:**

- обеспечить приватность отхожих мест во всех ЦВСНП;
- обязать администрацию ЦВСНП по итогам нахождения в них детей давать Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам опеки и попечительства, образовательным учреждениям, куда поступают несовершеннолетние, рекомендации по их социальному и психологическому сопровождению;
- рассмотреть возможность преобразования Центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в Центры временного содержания и *реабилитации* несовершеннолетних правонарушителей;
- обеспечить возможность для детей, содержащихся в ЦВСНП, контролируемого выхода в сеть Интернет по т.н. «белой карте»;

- использовать положительный опыт ЦВСИГ МВД по Республике Карелия по выдаче выдворяемым в дневное время мобильных телефонов с их изъятием в 22.00;
- не допускать задержания и выдворения через помещение в ЦВСИГ лиц, которые добровольно по собственной инициативе обратились в органы внутренних дел за содействием;
- разрешать выдворяемым в период времени с 10.00 до 21.00 возможность свободного перемещения по территории ЦВСИГ, а в больших Центрах – по этажу.

#### **МВД России по Республике Карелия:**

- установить в помещении ЦВСИГ для помывки полочку для мыльных принадлежностей;
- переоборудовать окна в ЦВСИГ с тем, чтобы их можно было открывать более, чем на 8 см., т.к. при меньшей глубине открытия даже в зимнее время в камерах душно;
- починить вентиляцию в камерах ЦВСИГ;
- открывать камеры в ЦВСИГ для выхода в коридор в дневное время, закрывая их в 21.00;
- обеспечить наличие в библиотечке ЦВСИГ Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- предоставить возможность самостоятельного выезда на Украину Калугину О.Л., который 5 лет проживал в России на основании патента и просрочил его на 8 мес.;
- сделать более разнообразным питание в ЦВСИГ и проверить его качество (поступили жалобы на низкое качество рыбы, выдачу холодной картошки, недостаточную выдачу масла (маргарина), кислые макароны).

#### **ФСИН России:**

- издать разъяснение, что громкость звука в камерах от работающего радио не должна быть выше 60 Дб;
- обеспечить возможность регулирования громкости работы радиоточки, установленной в камере, изнутри камеры;
- исключить из дисциплинарной практики привлечение к ответственности осужденных, которые отказываются от употребления отдельных продуктов питания в силу своих религиозных убеждений;
- при наличии у сотрудника видеорегистратора во время конфликта с осужденным в обязательном порядке включать видеорегистратор, возложить на сотрудника обязанность обеспечить передачу ДПНК сделанной им видеозаписи, возложить на ДПНК обязанность хранения данной записи, возложить на начальника колонии обязанность направлять видеозапись прокурору и следователю, а по требованию ОНК – представителям ОНК;
- убрать видеокамеры из кабинетов для свидания осужденных с адвокатами во избежание нарушения адвокатской тайны;
- обеспечить передачу раствора для линз содержащимся в учреждениях УИС лицам, использующим глазные линзы;
- обеспечить всем заключенным, давшим объяснения адвокатам о применении к ним пыток или иных незаконных методов воздействия, возможность перевода в другие учреждения ФСИН России в целях обеспечения их безопасности, а также исключения давления на них в период проведения проверочных и следственных действий с их участием;
- разработать механизм своевременного уведомления родственников о переводе осужденных из СИЗО или колоний в другие учреждения УИС по просьбе переводимого лица;
- организовать подготовку руководителей учреждений УИС и их заместителей в части воспитания уважения к религиозным верованиям осужденных;
- привести распорядки дня, принятые для запираемых помещений исправительных учреждений, в соответствие с законодательством и здравым смыслом.

### **УФСИН России по Республике Карелия:**

- обеспечить увеличение количества следственных кабинетов в ФКУ СИЗО № 1 и ПФРСИ при ИК № 9;
- увеличить площадь локального участка колонии-поселения при ИК № 9;
- ликвидировать нарушение, связанное с ношением в нерабочее время форменной одежды на участке колонии-поселения при ФКУ ИК № 9;
- не допускать наложение взысканий на осужденных по надуманным основаниям (так, перед подачей документов на условно-досрочное освобождение на осужденную Чечиль С.В. было наложено взыскание за то, что, находясь в женском туалете, она не поздоровалась с вошедшим сотрудником-мужчиной);
- допустить к осужденному Шургая К. независимого врача-специалиста.

### **Следственному Комитету Российской Федерации:**

- провести силами ГСУ СК России тщательную доследственную проверку и возбудить уголовные дела по каждому из приведенных выше фактов применения недозволенного насилия и нарушения религиозных прав осужденных, применив к заявителям меры государственной защиты;
- разработать минимальный процессуальный стандарт проведения проверки жалоб на применение пыток в учреждениях УИС.

### **Прокуратуре Республики Карелия:**

- произвести проверку работы надзирающих прокуроров, закрепленных за ИК-7, ИК-1, ЛИУ-4, принять меры к повышению качества и эффективности прокурорского надзора;
- провести проверку реализации трудовых прав осужденных в учреждениях УИС Карелии, в т.ч. в части оплаты их труда;
- провести проверку дисциплинарной практики, сложившейся в учреждениях УФСИН России по Республике Карелия, принять меры прокурорского реагирования, направленные на отмену необоснованно наложенных взысканий;
- принять меры прокурорского реагирования в целях отмены депортации Мамедова А.У.-о. (Петрозаводским городским судом в 2014 г. ему был назначен штраф в размере 500 тыс. руб. с ограничением выезда, а затем в 2015 г. тем же судом было принято решение об его выдворении) и Баранова Ю.В. (выдворяется на основании постановления Сортавальского городского суда от 13 мая 2016 г.; однако постановлением того же суда от 1 августа 2016 г. на него наложен уголовный штраф в размере 35 тыс. руб.).

### **Верховному Суду Российской Федерации:**

- совместно с ФССП России выработать алгоритм рассмотрения вопросов выдворения иностранных граждан, в отношении которых одновременно существуют судебные акты, как о выдворении, так и о наложении уголовного штрафа, невыплата которого препятствует выдворению;
- совместно с Минюстом России и МВД России принять меры, направленные на обеспечение невозможности выдворения из России иностранных граждан, имеющих близких родственников – граждан Российской Федерации.

### **Правительству Республики Карелия:**

- для повышения эффективности работы Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия предоставить ОНК офисное помещение площадью не менее 50 м. кв.;
- принять меры к обеспечению членов ОНК Республики Карелии транспортом для проезда в места принудительного содержания, расположенные в отдаленных районах.

### **III. В части реализации в Республике Карелия Концепции государственной политики по увековечиванию памяти жертв политических репрессий.**

8 февраля 2017 г. члены Совета С.В.Кривенко и Л.В.Никитинский, совместно с экспертами Постоянной комиссии по исторической памяти А.Я.Разумовым и И.А.Флиге посетили Медвежьегорский район Республики Карелия, где осмотрели 1-2 шлюзы Беломорско-Балтийского канала и храм Святителя Николая, расположенные в поселке Повенец, мемориальное кладбище «Сандармох», расположенное на 19 км автодороги «Медвежьегорск-Повенец», посетили МКУ «Медвежьегорский районный музей», где представлена экспозиция, рассказывающая об истории строительства Беломорканала. Итоги посещения указанных объектов были подведены на совещании в Администрации Медвежьегорского муниципального района с участием членов Комиссии Республики Карелия по восстановлению прав жертв политических репрессий.

По мнению Совета, Беломорско-Балтийский канал фактически является не только гидротехническим узлом, но также историко-мемориальным комплексом, в состав которого входит порядка 30 объектов, включающих в том числе и кладбища строителей Беломорканала. В память о строителях в пос. Повенец в 2003 году был построен храм Святителя Николая. В центре пос. Повенец установлен памятный камень погибшим при строительстве (по официальным данным, за время строительства погибло около 12.300 заключенных). Однако многие объекты, связанные с историей строительства канала и трудом заключенных, до сих пор не мемориализованы.

Место массовых расстрелов в урочище Сандармох было обнаружено поисковой экспедицией общества «Мемориал» летом 1997 года. За несколько месяцев благодаря поддержке Правительства Республики Карелия были проведены работы по благоустройству территории кладбища, построена часовня. 27 октября 1997 года состоялось официальное открытие мемориального кладбища «Сандармох», ставшего одним из первых мемориализованных объектов памяти о политических репрессиях в Республике Карелия.

Благодаря работам историков Ивана Чухина и Юрия Дмитриева, в настоящее время известны поименно около 9.000 жителей Карелии, заключенных БелБалтлага и Соловецкого лагеря особого назначения, расстрелянных в урочище Сандармох.

За прошедшие годы мемориальное кладбище «Сандармох» стало полноценным «народным» мемориалом – в настоящее время оно несет память не только о политическом терроре 30-х годов XX века, но и является зримым свидетельством стремления наших современников сохранить память о незаконных репрессиях, вершившихся несколько поколений назад. Люди со всей России, из многих других стран, приезжают в Сандармох и самостоятельно обустривают территорию мемориального комплекса - размещают фотографии своих расстрелянных родственников, рассказы и статьи о них на специальных поминальных знаках, устанавливают мемориальные доски о сообществах, подвергшихся репрессиям, создавая в этом пространстве рукотворную память.

Почти двадцать лет не прерывается традиция проведения в Медвежьегорске каждый год 5 августа (в день выхода приказа НКВД о начале массовых расстрелов) траурного мероприятия, посвященного памяти расстрелянных в урочище Сандармох. Это мероприятие, уже ставшее эпохальным событием европейского значения, ежегодно посещают официальные делегации из разных стран. Место, в котором претерпели мученическую смерть представители более 60 национальностей, всех социальных групп и классов, представители всех конфессий, сегодня стало местом общего покаяния, местом объединения народов. Очень важно сохранять и поддерживать эту традицию.

Республиканской комиссией по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий прорабатывается план реконструкции мемориального кладбища. Представляется принципиально важным, чтобы предстоящая реконструкция улучшила инфраструктуру кладбища, не нанеся урон атмосфере этого места.

Ежегодно мемориальное кладбище «Сандармох» посещают около 5-8 тысяч человек. В последнее время увеличился поток посетителей (туристических, паломнических) к Беломорканалу, как самостоятельному объекту на водном маршруте «Петрозаводск-Соловки», туристическими фирмами организуются специальные экскурсии, посвященные истории Беломорканала. Очевидно, что не хватает различных информационных изданий об этих объектах.

\*\*\*

По делу арестованного историка Юрия Дмитриева, председателя Карельского регионального отделения общества «Мемориал», члена Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Республики Карелия, составителя Карельской Книги Памяти, члены Совета С.В.Кривенко и Э.М.Полякова провели ряд встреч с заместителем прокурора Республики Карелии, представителями органов опеки, адвокатом и родственниками Дмитриева. Полученная информация позволила членам Совета усомниться в том, что уголовное преследование Юрия Дмитриева является законным и обоснованным.

#### **В связи с изложенным Совет рекомендует:**

##### **Правительству Республики Карелия:**

- 5 августа 2017 г. провести на территории мемориального комплекса «Сандармох» траурные мероприятия, приуроченные к 80-летию начала Большого Террора и 20-летию обретения места массовых расстрелов «Сандармох»;
- оказать содействие Медвежьегорскому районному музею и Карельскому отделению общества «Мемориал» в издании (переиздании) брошюр и книг по истории мемориального комплекса «Сандармох», истории Беломорканала и Кемского пересыльного пункта; обеспечить поступление данных изданий в розничные сети;
- оказывать содействие туристическим фирмам в организации дополнительных экскурсий, связанных с историей Беломорканала и историей политических репрессий в Республике Карелия;
- совместно с Правительством Архангельской области проработать вопрос о воссоздании в пос. Рабочеостровске Кемского района части инфраструктуры «Кемского пересыльного пункта», через который осужденных этапировали в Соловецкий лагерь особого назначения. Проработать вопрос о включении «Кемского пересыльного пункта» в туристический маршрут «Петрозаводск-Соловки»;
- обеспечить широкое общественное обсуждение концепции реконструкции мемориального кладбища «Сандармох»;
- обеспечить контроль за полнотой исполнения Плана мероприятий по реализации Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий на 2016-2019 годы;
- рассмотреть вопрос о преобразовании Республиканской комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий в Республиканскую комиссию по восстановлению прав и увековечению памяти реабилитированных жертв политических репрессий, предусмотрев соответствующее расширение ее предметов ведения.

##### **Министерству культуры Российской Федерации:**

- поддержать инициативу Министерства культуры Республики Карелия по созданию в г. Медвежьегорске федерального музея северных лагерей, оказать финансовую поддержку и

содействовать включению данного музея в популярные туристические маршруты.

#### **Прокуратуре Республики Карелия:**

- в связи с общественной значимостью «дела Юрия Дмитриева» взять рассмотрение данного дела на особый контроль.

### **IV. В части соблюдения избирательных прав граждан в Республике Карелия**

Члены Совета И.Б.Борисов, Г.Д.Чмыхов, И.Г.Шаблинский, Л.В.Шибанова провели мониторинг электоральной ситуации в Республики Карелия с целью оказания содействия в предотвращении либо урегулировании возможных конфликтов.

Члены Совета провели встречу с представителями общественности, политических партий и кандидатов, у которых были предложения и замечания по прошедшим выборам. На встрече присутствовали представители ЦИК Республики Карелия и ее председатель А.Е.Бахилин, представители общественных объединений и некоторых политических партий, имеющих фракции в Законодательном Собрании Республики Карелия.

В ходе встречи ее участниками были обозначены следующие проблемные вопросы:

№

п/п

#### **Проблемный вопрос /заявитель Предложенные меры реагирования**

•  
Расторжение контрактов владельцами рекламных щитов на размещение баннеров в период избирательной кампании / Слабунова Э.Э., Яблоко; Логинова С.В., КПРФ

Всесторонне обсудить проблему с экспертами и подготовить предложения по конкретизации законодательства в этой части, в том числе по юридической ответственности. От Л.В. Шибановой поступило предложение в рамках гражданского судопроизводства взыскивать с распространителя рекламы убытки.

•  
Отменена регистрация в судебном порядке списка партии Яблоко на выборах в Совет Петрозаводска. Юристами партии допущена ошибка в составлении списка (не по форме закона РК) т.к. использовалось СПИ ЦИК России, не учитывающая региональную специфику / Слабунова Э.Э., Яблоко

Обратить внимание политических партий на точное соблюдение требований закона при подготовке документов на регистрацию. Предложить ЦИК России предусмотреть разработку регионального сегмента СПИ в помощь кандидатам на региональном и местных уровнях. Для полного анализа ситуации в ЦИК РК запрошены данные по снятию кандидатов в 2013-2016 годах и копии судебных документов.

3.

На участке №353 в Видлице по сообщениям СМИ и наблюдателя Антоновой Т.В. были обнаружены лишние бюллетени /Спиридонова А.М., Яблоко

Были запрошены документы по данному делу из ЦИК РК. Из документов следует, что СУ СК России по РК в присутствии членов ТИК был проведен пересчет бюллетеней. Расхождений не выявили. Необходимо более детально изучить материалы, в том числе с окончательными результатами проверки правоохранительными органами.

4.

В списках избирателей обнаружены «мертвые души», которые голосуют. В частности, «на выборах 18 сентября 2016 года в списках был мой умерший муж» /Спиридонова А.М., Яблоко

Запрошены документы из ГАС «Выборы» - указанный избиратель удален из реестра избирателей в 2012 г. Также представлена для обозрения ксерокопия соответствующего листа списка избирателей – в списках есть ФИО заявительницы с подписью о получении бюллетеня, а также ФИО ее сына (бюллетень не получал).

Можно рекомендовать снимать подобные «подозрения» на местном уровне путем налаживания прямого диалога местных НКО и ИК соответствующего уровня.

5.

Отказаться от технологии «паровозов», всем кандидатам уходить в предвыборный отпуск (Рогалевич

А.С., Яблоко)

В качестве рекомендаций по дальнейшему изменению законодательства предложить рассмотреть данные вопросы.

6.

Проблема, связанная с ведением агитации за пределами избирательной кампании (Логонова С.В., КПРФ)

Вопрос требует дополнительной проработки для нахождения путей снятия напряженности.

7.

Вопросы, связанные с отсутствием регулирования вопросов использования государственных и муниципальных помещений (в т.ч. школ) и технологического оборудования в ходе партийных праймериз (Рогалевич А.С., Яблоко)

Вопрос требует его постановки перед законодателем.

8.

Усилить работу правоохранительных органов по привлечению к юридической ответственности за «черный PR» (Слабунова Э.Э., Рогалевич А.С., Яблоко)

Вопрос требует его постановки перед законодателем.

\*\*\*

Члены Совета И.Б.Борисов и Л.В.Шибанова провели совещание с участием председателя и членов ЦИК Республики Карелия, Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия А.С.Шарапова, заместителя председателя Совета при Главе Республики Карелия по развитию гражданского общества и правам человека Л.П.Жоховой, представителей Общественной палаты и общественных объединений Республики Карелия. Участниками совещания были обозначены следующие проблемные вопросы:

№

п/п

**Проблемный вопрос /заявитель  
Предлагаемые меры реагирования**

1

Трудно собрать установленные законом 1100 подписей избирателей в свою поддержку/ Патриоты России

Рекомендации

- партиям: работать с населением в муниципалитетах,

- законодателям: рассмотреть возможность дифференцированного подхода к количеству подписей в поддержку выдвигаемого кандидата или списка кандидатов в зависимости от уровня выборов.

2

Слабая активность молодежи. Надо вводить дополнительный образовательный материал в учебники для вузов/ Бойченко Л.Д., Женщины России

Предлагается поддержать данное предложение.

3

Повышение культуры избирательного процесса со стороны всех участников / Жохова Л.П., СПЧ при Главе РК

Рекомендовать Правительству РФ реанимировать программы по повышению правовой культуры участников выборов.

4

Для увеличения явки нужно менять дату проведения ЕДГ и менять «муниципальный фильтр» (Рогачев А.С., Справедливая Россия)

Необходимо продолжить обсуждение этих вопросов, которые имеют и своих сторонников и противников.

5

Недостаточно предложений от партий в состав резерва избирательных комиссий (Бахилин А.Е., ЦИК РК)

Рекомендовать партиям активнее искать кандидатуры в состав резерва ИК, грамотная деятельность которых снимет большинство спорных вопросов в день голосования и при подведении итогов.

6

Нет общественного совета при ЦИК РК (Реут О.Ч., «Голос РК»)

Предложить ЦИК России выработать рекомендации с учетом соблюдения принципов равенства и деполитизированности ко всем объединениям по вопросу формирования общественных советов при ИК субъектов РФ.

\*\*\*

Члены Совета И.Б.Борисов, И.Г.Шаблинский, Л.В.Шибанова провели выездное совещание в г. Сортавала с участием председателей ТИК г. Сортавала и г. Лахденпохья. В ходе выездного совещания группы прозвучали предложения, направленные на оптимизацию

избирательных процедур.

На выборах депутатов местного Совета Лахденпохьи, прошедших 22 января 2017 г. 3 из 8 кандидатов были сняты из-за ошибок в форме подписных листов (без заверяющей записи на каждом листе, указание на наличие судимости не в «шапке» подписного листа). Один кандидат на выборах депутатов местного Совета Лахденпохьи не был зарегистрирован из-за невозможности открыть счет в ПАО «Сбербанк России» ввиду новогодних каникул. Было допущено много ошибок в адресах регистрации избирателей в подписных листах. На уровне муниципальных образований неподъемно бюджетоемкими становятся довыборы в местные советы (из 3 млн. руб. годового бюджета поселения 150 тыс. уходят на довыборы). Конкурентность на выборах местного уровня снижает новое требование предоставлять декларации о доходах и имуществе даже для депутатов, работающих не на постоянной основе. По мнению представителей территориальных комиссий для увеличения конкурентности на местных выборах можно ввести избирательный залог.

Представители ТИК Сортавалы и Лахденпохьи указали на позитивный опыт формирования УИК на 5 лет (меньше неразберихи и скандалов, чем при формировании комиссий в период выборов); на необходимость очень тщательного и продуманного введения автоматизации УИК (в УИК в поселениях работают сотрудники, которые могут не справиться с компьютером, проблемы возникали при установке и включении видеокамер).

\*\*\*

Члены Совета отмечают достаточно высокую общественную и партийную активность в Республике Карелия, направленную на общественный мониторинг избирательных процедур. В ходе проведенных встреч и совещаний претензий и нареканий к деятельности ЦИК Республики Карелия высказано не было.

Представители политических партий (Яблоко, КПРФ, Патриоты России) поделились трудностями, с которыми они сталкиваются в ходе избирательных кампаний: начиная от проблем точного соблюдения требований достаточно сложного избирательного законодательства, до нехватки ресурсов для сбора установленного законом числа подписей и отсутствия юристов для оспаривания неправомерных действий недобросовестных коммерческих структур, готовых идти на нарушение избирательного закона в интересах своего бизнеса.

Достоверных данных о подтасовках и фальсификациях во время подсчета голосов и подведения итогов на выборах 2016-2017 годов, прошедших в Республике Карелия, не поступало.

Представители партий и общественных объединений РК обращают внимание на необходимость принятия мер, направленных на однозначность трактовки требований законодательства, предъявляемых к партиям и кандидатам при регистрации, а также более строгого законодательного регулирования вопросов проведения агитации, особенно в части исполнения обязательств со стороны контрагентов и увеличения санкций за отклонение от требований закона в период избирательной кампании.

В ходе мониторинга предвыборной ситуации в Республике Карелия не было выявлено рисков, связанных с невозможностью организации и проведения выборов 11 сентября 2017 г. в полном соответствии с законом.

### **В связи с изложенным, Совет рекомендует:**

#### **ЦИК России:**

- предусмотреть разработку регионального сегмента специального программного изделия (СПИ) в помощь кандидатам и отделениям политических партий для выдвижения на региональном и местных уровнях;

- выработать рекомендации с целью соблюдения принципов равенства и деполитизированности ко всем объединениям по вопросу формирования общественных советов при избирательных комиссиях субъектов РФ;
- принять постановление об обязательном доведении до сведения кандидатов при принятии от них избирательной комиссией документов информации о графике работы банка, в котором можно открыть избирательный счет;
- с учетом повышающейся мобильности населения и одновременном развитии автоматизации и единых баз данных - обсудить вопрос о возможности изменения схемы учета поддержки выдвигаемого кандидата избирателями.

#### **Избирательным комиссиям, организующим выборы:**

- заблаговременно готовить образцы подписных листов для размножения кандидатами. В форме подписного листа, утвержденного ФЗ-64, необходимые записи в «шапке», данные в сноске, перенести в подстрочник для указания этих сведений в необходимом месте.

#### **Органам законодательной власти Российской Федерации и Республики Карелия:**

- продолжить работу по цифровизации избирательного процесса, направленную на его оптимизацию и более полную реализацию избирательных прав;
- подготовить предложения по конкретизации законодательства в части усиления ответственности для хозяйствующих субъектов за неисполнения договорных обязательств перед участниками выборов;
- обратить внимание на применяемую технологию «паровозов» в ходе проведения выборов по пропорциональной системе (по партийным спискам), минимизировав риски злоупотребления принципами справедливых и свободных выборов;
- обсудить проблему ведения агитации (политической рекламы) за пределами избирательной кампании в целях поиска ее правового решения;
- разработать правовые механизмы соблюдения принципа равенства и невмешательства государства при организации партийных праймериз (использования государственных и муниципальных помещений, в т.ч. помещений школ, и оборудования избирательных комиссий);
- рассмотреть возможность дифференцированного подхода к количеству подписей в поддержку выдвигаемого кандидата или списка кандидатов в зависимости от уровня выборов и места их проведения;
- организовать дискуссию с привлечением всех заинтересованных сторон (политические партии, организаторы выборов, ученые, правозащитники и т.д.) о дальнейшем совершенствовании избирательного законодательства, в том числе о дате проведения единого дня голосования, оптимизации «муниципального фильтра» и др.;
- обсудить вопрос о возможности законодательного решения проблемы высокой стоимости проведения довыборов в местные органы власти: путем увеличения срока проведения довыборов для возможного совмещения его с другими выборами; либо организацией выборов с дублирующими кандидатами (заместителями) в депутаты местного уровня (в случае сложения полномочий кандидата они переходят к заместителю);
- рассмотреть вопрос об упрощении формы декларации о доходах и имуществе для муниципальных депутатов, работающих не на постоянной основе;
- обсудить возможность введения избирательного залога на выборах поселенческого уровня (альтернативного либо дополнительно к сбору подписей при их количественном снижении).

#### **Правительству Российской Федерации:**

- рассмотреть вопрос о введении в систему высшего образования образовательного материала о выборах, а также возможность возобновления правительственной программы

повышения правовой грамотности избирателей и участников избирательного процесса.

**Правоохранительным органам:**

- усилить работу по привлечению к ответственности лиц и организаций за «черный PR», направленный на дискредитацию участников выборов и подрыв доверия к демократическим институтам.

**Политическим партиям:**

- для минимизации применения юридической санкции в форме отказа или отмены регистрации в судебном порядке обратить внимание на точное и неукоснительное соблюдение требований закона при подготовке документов на регистрацию;

- для обеспечения поддержки населения на всех этапах избирательной кампании (делегирующие в состав избирательных комиссий, сбор подписей в поддержку выдвижения, сбор средств в свою поддержку, ведение агитации, назначение наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса) активизировать работу с избирателями на местном уровне, где ощущается дефицит партийных активистов и возникают трудности преодоления законодательных требований у некоторых местных отделений политических партий;

- активней предлагать кандидатов от партий в состав резерва избирательных комиссий, грамотная деятельность которых снимет большинство спорных вопросов в день голосования и при подведении его итогов.

**Негосударственным некоммерческим организациям:**

- налаживать прямой диалог региональных и местных НКО с избирательными комиссиями соответствующего уровня при содействии институализированных региональных правозащитных институтов – региональных Совета по правам человека, Общественной палаты, Уполномоченного по правам человека.

**V. В части обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением**

Члены Совета Н.Л.Евдокимова, Г.Д.Чмыхов, И.Г.Шаблинский посетили ряд территорий, где, по мнению представителей общественности, нарушаются экологические права жителей республики. Во время посещений состоялись встречи с местными жителями и руководством Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия. В ходе выездного заседания были рассмотрены следующие вопросы.

**5.1. О возможных нарушениях прав граждан на благоприятную окружающую среду при принятии решения о выделении лесного участка для разработки песчаного карьера**

8 февраля 2017 г. члены Совета Н.Л.Евдокимова, Г.Д.Чмыхов, И.Г.Шаблинский с участием экспертов Ярошенко А.Ю., Крейндылина М.Л., выезжали в д. Суна Кондопожского района для ознакомления на месте с ситуацией, связанной с конфликтом по поводу предполагаемой вырубке участка Сунского бора. Позже члены Совета совместно с Главой Кондопожского района и представителем Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия приняли участие в собрании жителей деревни.

Сунский бор – обширный лесной массив в 40 километрах от Петрозаводска, посреди

озерного края. Ближайшие населенные пункты с древними карельскими названиями – деревня Суна и поселок Янишполе («Заячий край»). Суть конфликта состоит в том, что местные жители и экологические активисты пытаются воспрепятствовать вырубке 10 га бора, на месте которого запланирован песочно-гравийный карьер. Недропользователь – ООО «Сатурн Нордстрой», которой Министерство по природопользованию и экологии Карелии выдало лицензию на разработку карьера и предоставило лесной участок в аренду. Также министерством было утверждено положительное заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов, предусматривающее сплошную вырубку леса на площади около 9 га. Данное заключение не учитывало, однако, наличие на арендованном участке редких растений, занесенных в Красную книгу РФ.

Местные жители пытались обжаловать данное решение в суде. Кондопожский районный суд в апреле 2016 г. принял решение о приостановлении работ, однако в июле 2016 г. Верховный Суд Республики Карелия отменил решение суда первой инстанции и признал проект по строительству карьера законным. Ситуация вокруг Сунского бора вызвала широкий общественный резонанс. Против его уничтожения выступили самые различные общественные организации - от Гринпис до ОНФ.

Несмотря на то, что лицензия на разработку карьера была выдана в еще в 2011 году, общественные слушания по проекту строительства карьера прошли только в 2015 году. Большинство участников слушаний выступили против, однако администрация Янишпольского сельского совета утвердила акт выбора земельного участка, не отразив в нем позицию местных жителей. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об охране окружающей среды» при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

В соответствии со ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания. Таким образом, дача положительного заключения на проект строительства карьера произведена с нарушением федерального законодательства.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) 18 августа 2015 г. выдано разрешение № 81 на добывание объектов животного и растительного мира, принадлежащих к видам, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Данным разрешением предусматривается добывание лишайника лобарии легочной (*lobaria pulmonaria*), занесенного в Красную книгу Российской Федерации в количестве 8 слоевищ общей площадью 22,6 кв.дм. с целью переноса на новые места в связи с размещением карьера по добыче песка и песчано-гравийной смеси. Добывание (сбор, изъятие) объектов растительного мира и их частей, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, допускается в исключительных случаях для осуществления мониторинга состояния их популяций, в целях сохранения и восстановления их численности в естественной среде обитания, для осуществления научно-исследовательских работ, в целях разведения в искусственных условиях и культивирования с последующим возвратом в естественную среду обитания, при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности в отсутствие вариантов их размещения вне мест произрастания объектов растительного мира с обязательным проведением компенсационных мероприятий. Таким исключительным случаем, предусмотренным Административным регламентом Росприроднадзора, является

строительство олимпийских объектов в г. Сочи.

Таким образом, разрешение № 81 от 18 августа 2015 г. выдано Росприроднадзором в нарушение Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 18 февраля 2013 г. № 60.

## **5.2. В части соблюдения требований законодательства и экологических прав граждан на территории природного парка «Валаамский архипелаг»**

В последние годы ведется активная застройка территории природного парка «Валаамский архипелаг». Строительство ведется в рамках программы развития скитской и пустынной жизни Спасо-Преображенского Валаамского монастыря, которую одобрил Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Сейчас архипелаг стремительно утрачивает свое природоохранное значение. На островах ведется активное хозяйственное освоение территории: строительство линейных объектов, новых скитов, часовен, объектов хозяйственной инфраструктуры – без учета ценности и уникальности отдельных участков. За последнее время возведены скиты на о. Оборонный, где расположены фортификационные сооружения финского периода, замечены краснокнижные растения; на о. Порфирьевский; на о. Б.Байонный. Монастырь объясняет свою активность тем, что постройки возводятся на исторических фундаментах на тех землях, где такие работы разрешены. Но это не всегда так. Наиболее «горячими точками» являются о. Оборонный, который находится на земле особо охраняемой зоны природного парка, а также район озера Антоньевского на о. Валаам, где согласно проекту планировки будет возводиться целый комплекс «культовых сооружений».

30 ноября 2014 г. на о. Сухой (Оборонный, Келисари), входящего в территорию природного парка «Валаамский архипелаг» начались подготовительные работы по строительству объекта капитального строительства без проведения государственной экологической экспертизы. Из табличек на месте строительства следует, что строительство ведет компания «Стройэксперт». Согласно информации, размещенной на официальном сайте Валаамского монастыря, на острове состоялась закладка нового скита и храма. Согласно сведениям земельного кадастра участок с номером 10:10:0100243:1 относится к категории земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации на землях природных парков, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается. Кроме того, о. Оборонный является местом произрастания видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Карелия: костенец северный, костенец волосовидный, вудсия северная, гвоздика песчаная, ясколка альпийская.

В соответствии с п. 5 ст. 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» положительное заключение государственной экологической экспертизы регионального уровня является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта строительства на землях особо охраняемых природных территорий.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об особо охраняемых природных

территориях» на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

После обращения Гринпис России Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия привлекло строительную организацию к административной ответственности за строительство без экологической экспертизы. Однако строительство объекта на данный момент фактически завершено.

\*\*\*

На публичной кадастровой карте (<http://pkk5.rosreestr.ru>) опубликована информация о земельном участке № 10:10:0100209:191 (г.п. Сортавала), согласно которой данный земельный участок относится к категории земель лесного фонда (Сортавальское центральное лесничество, Валаамское участковое лесничество, квартал №33 (выделы 5-10,15,17,18 (часть выдела),19,21-22,28-31) с разрешенным использованием «для размещения культовых зданий». Однако строительство культовых зданий на указанном земельном участке может вступить в противоречие с нормами экологического законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 31 декабря 1999 г. № 207-П (ред. от 30 сентября 2014 г.), данный земельный участок входит в границы природного парка «Валаамский архипелаг». В соответствии со ст. 95 Земельного кодекса РФ на землях природных парков, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов РФ. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте БПРУ Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий Республики Карелия» на указанном земельном участке в квартале 33 Валаамского участкового лесничества произрастает 9 видов лишайников и 1 вид животных, включенных в Красную книгу Республики Карелия. Из них 2 вида (лобария легочная (*Lobaria pulmonaria*) и бриория Фремонта (*Bryoglia fremontii*) занесены в Красную книгу Российской Федерации.

По мнению экспертов, выявленные местонахождения оцениваются как критические для данной популяции, уничтожение таких местообитаний недопустимо. Таким образом, территория квартала 33 включает особо ценные экологические системы и объекты и является критическим местом обитания для видов растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Строительство зданий приведет к разрушению среды обитания, включая критические места обитания, указанных видов, занесенных в Красную книгу РФ и Республики Карелия.

В соответствии с положением о природном парке, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 31 декабря 1999 г. № 207-П на территории природного парка запрещается любая деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося ландшафта, нарушение режима охраны и использования памятников истории и культуры, их территорий и зон охраны, наносящая ущерб

растительному и животному миру, противоречащая целям (задачам) природного парка, в том числе деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений; предоставление земель для организации нового строительства. Таким образом, строительство культовых зданий на указанном земельном участке может стать нарушением режима природного парка, определенного положением о нем.

В соответствии с лесохозяйственным регламентом Сортавальского центрального лесничества, квартал 33 Валаамского участкового лесничества относится к категории защитности «Леса, имеющие научное или историческое значение». В соответствии со ст.ст. 102, 106 Лесного кодекса РФ леса, имеющие научное или историческое значение относятся к ценным лесам, в которых запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов и гидротехнических сооружений.

Гринпис России обратился в прокуратуру Республики Карелия с просьбой принять меры прокурорского реагирования по отмене установления вида разрешенного использования «для размещения культовых зданий» для земельного участка с кадастровым номером 10:10:0100209:191, расположенного в Сортавальском центральном лесничестве, однако никаких мер принято не было.

### **5.3. В части обеспечения прав граждан на свободный доступ в лес на территории охотхозяйства «Черные камни» (пос. Киркколахти)**

По мнению Совета, участок леса на берегу озера незаконно огорожен забором, возведенным охотхозяйством, в результате чего жители пос. Киркколахти потеряли доступ в лес и к озеру. Есть два судебных решения, в т.ч. Верховного суда Республики Карелия (от 29 июля 2016 г. №33-2729/2016), о незаконности возведения данного забора, но фактически они не исполнены. Попытки местных жителей самостоятельно организовать снос забора привели к жесткому силовому конфликту с сотрудниками охотхозяйства.

В то же время, одной из важных причин, стимулирующих огораживание лесных участков, предоставленных в аренду для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, является крайне низкий размер ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310. В настоящее время Минприроды России разработаны и проходят общественное обсуждение новые ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, предусматривающие их увеличение во много раз, что, по мнению Совета, вполне оправданно.

### **5.4. В части улучшения системы управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения**

В рамках подготовки к выездному заседанию эксперты Постоянной комиссии по экологическим правам А.Ю. Ярошенко и М.Л. Крейндин совместно с председателем КРОО «СПОК» О.В. Ильиной провели встречу с Министром по природопользованию и экологии Республики Карелия В.Ф. Чекалюком и сотрудниками министерства.

По информации сотрудников министерства распоряжением Правительства Республики Карелия от 18 июля 2011 г. № 372р-П, на базе уже существующего учреждения – природного парка «Валаамский архипелаг» образовано бюджетное природоохранное рекреационное учреждение Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных

территорий регионального значения Республики Карелия» (БПРУ РК «Дирекция ООПТ»). Основная цель создания такой структуры – повышение эффективности управления региональными ООПТ в Карелии, обеспечение их охраны.

Основными целями деятельности БПРУ РК «Дирекция ООПТ» являются:

- 1) управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения Республики Карелия (далее - ООПТ) и обеспечение их функционирования;
- 2) обеспечение соблюдения установленных режимов особой охраны и иных правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ;
- 3) развитие сети ООПТ;
- 4) участие в мероприятиях по ведению кадастра ООПТ и Красной книги Республики Карелия;
- 5) регулирование использования охотничьих ресурсов на ООПТ;
- 6) экологическое просвещение населения.

Штатная численность БПРУ РК «Дирекция ООПТ» по состоянию на

1 января 2017 г. составляет 12,5 единиц. Фактически там работает 15 человек (12 человек на полную ставку и 3 – на 0,5 ставки). В структуре БПРУ РК «Дирекция ООПТ» в Петрозаводске находятся 3,5 штатных единицы Управления и 2,5 штатных единицы – сотрудники по направлению деятельности учреждения, из них только 1 инспектор. В структуре БПРУ РК «Дирекция ООПТ» выделено подразделение, располагающееся на острове Валаам со штатной численностью 6,5 штатных единиц, включая 4 инспекторов.

Министерство природопользования и экологии Республики Карелия утвердило новую структуру Учреждения «Дирекция ООПТ регионального значения РК», из которой исключено обособленное подразделение на о.Валаам. С 1 мая 2017 г. должность начальника подразделения сокращена, ставки переводятся в подразделения Петрозаводска. Каким образом будет осуществляться контроль территории с высоким уровнем рекреационной нагрузки (не менее 150 тыс. посетителей в сезон) в отсутствие подразделения на месте - министерство не разъяснило.

Следует отметить, что основным направлением деятельности учреждения является природоохранная деятельность. Исходя из существующей структуры и численности БПРУ РК «Дирекция ООПТ» приходится следующие соотношения количества и площади ООПТ:

- по аппарату в г. Петрозаводск – на 1 инспектора приходится 135 ООПТ регионального значения и примерно 340 тыс. га суши этих территорий;
- по отделу на Валааме – на 1 инспектора приходится примерно 875 Га суши только одной ООПТ – природного парка «Валаамский архипелаг».

На данный момент государственные учреждения субъектов РФ, осуществляющие управление ООПТ регионального значения, наделены полномочиями по государственному надзору в области охраны и использования ООПТ. Инспектора по охране региональных ООПТ указанных учреждений в настоящее время являются государственными инспекторами в области охраны окружающей среды. Руководители учреждения теперь являются главными государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения. Таким образом, перечень полномочий государственных учреждений субъектов РФ, осуществляющих управление ООПТ регионального значения, в т.ч. БПРУ РК «Дирекция ООПТ», значительно расширен.

Некоторая часть ООПТ регионального значения обладает очень высоким рекреационным потенциалом, который необходимо использовать в целях вовлечения региональных ООПТ в развитие республики. БПРУ РК «Дирекция ООПТ» может получать дополнительное финансирование за счет развития рекреационной деятельности на ООПТ регионального значения при наличии соответствующего числа сотрудников. Для эффективной работы

БПРУ РК «Дирекция ООПТ» и реализации возложенных полномочий по охране и использованию ООПТ регионального значения необходимо увеличение штатной численности учреждения и дополнительное финансирование на осуществление природоохранных мероприятий.

Образование новой структуры позволит решить ряд проблем по управлению и обеспечению охраны ООПТ регионального значения, сохранить уникальные природные комплексы и объекты, вовлечь рекреационные ресурсы ООПТ в социально-экономическое развитие Республики Карелия. В то же время будут усилены меры по предотвращению негативного воздействия жизнедеятельности человека на ООПТ, появится возможность активизировать оперативное реагирование на сигналы по фактам нарушения режимов охраны ООПТ, расширить пропаганду экологической культуры и информирования широкой общественности о деятельности ООПТ. Будет усилен контроль обеспечения порядка на территории о. Валаам, туристических стоянках, маршрутах и тропах.

### **5.5. В части обеспечения улучшения ситуации с водоснабжением и водоотведением в Медвежьегорском районе**

В шести населённых пунктах Медвежьегорского района отсутствуют канализационные сооружения, а также в неудовлетворительном состоянии находятся системы водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» критерием отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов, является использование поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации. Онежское озеро расположено в Республике Карелия, Вологодской области и Ленинградской области, а следовательно, подлежит федеральному государственному надзору.

Управление Росприроднадзора по Республике Карелия неоднократно возбуждало дела об административной ответственности в отношении организации, эксплуатирующей сети и сооружения водоотведения

г. Медвежьегорска – ООО «Сток». В связи с подъёмом в октябре 2016 года заболеваемости острыми кишечными инфекциями среди населения Медвежьегорска Управлением и его территориальным отделом в Кондопожском, Медвежьегорском и Пудожском районах проведено расследования причин заболеваний. ООО «Сток» выдано предписание об организации противоэпидемических мероприятий.

28 января 1994 г. первым заместителем председателя Совета министров Республики Карелия КАССР С. Ясунковым было подписано Постановление «О привлечении зарубежных фирм к строительству КОС в Медвежьегорске», которое до сих пор не выполнено. 22 июня 1999 г. Правительством Республики Карелия было издано Постановление «О Программе «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой»», утратившее силу 15 августа 2005 г. 9 июня 2015 г. Правительством РФ было принято Постановление «Об утверждении федеральной целевой программы "Развитие Республики Карелия на период до 2020 года"», в которой также ни слова не сказано о строительстве КОС в Медвежьегорске.

Жители Медвежьегорска собрали подписи под обращением к депутатам Государственной Думы ФС РФ по поводу необходимости строительства канализационных очистных

сооружений (КОС). После этого Законодательное Собрание Республики Карелия приняло решение о выделении средств из бюджета республики на разработку проекта КОС и обращении в Государственную Думу ФС РФ с просьбой о софинансировании его реализации.

**В связи с изложенным Совет рекомендует:**

**Правительству Российской Федерации:**

- внести изменения в федеральную целевую программу «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», включив её строительство КОС в Медвежьегорске за счёт федерального бюджета.

**Минприроды России:**

- внести изменения в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 18 февраля 2013 г. № 60, в части исключения возможности добычи объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности в отсутствие вариантов их размещения вне мест произрастания объектов растительного мира.

**Генеральной прокуратуре России:**

- провести проверку законности и обоснованности выдачи Федеральной службой по надзору в сфере природопользования разрешения от 18 августа 2015 г. № 81 на добычу объектов животного и растительного мира, принадлежащих к видам, занесенных в Красную книгу РФ. В случае неправомерности выдачи разрешения принять меры прокурорского реагирования по его отмене.

**Прокуратуре Республики Карелия:**

- провести проверку законности работ по возведению объектов капитального строительства на территории природного парка «Валаамский архипелаг» (за исключением расположенных на землях населенных пунктов) и принять меры прокурорского реагирования.

**Правительству Республики Карелия:**

- прекратить право пользования недрами ООО «СатурнНордстрой» на участке недр месторождения «Южно-Сунское» и изыскать возможность предоставления недропользователю другого участка недр;

- до принятия Правительством РФ новых ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, воздержаться от предоставления в аренду лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

- поддержать предложения Минприроды Республики Карелия об увеличении штатной численности БПРУ РК «Дирекция ООПТ» и выделении дополнительного финансирования на осуществление природоохранных мероприятий, что особо актуально в рамках объявленного Президентом России Года экологии.

**Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия:**

- совместно с КНЦ РАН, другими научными организациями, работающими на Валаамском архипелаге, с участием экспертов Совета подготовить новое положение о природном парке «Валаамский архипелаг», выделив в зоны строгой охраны с полным запретом любого строительства наиболее ценные в природном отношении участки, в том числе являющиеся местами обитания и произрастания видов живых организмов, занесенных в Красную книгу России и Республики Карелия;

- сохранить в составе БПРУ РК «Дирекция ООПТ» структурное подразделение на острове Валаам численностью не менее 4 сотрудников, круглогодично находящихся на территории природного парка, и инфраструктуру (служебное помещение, транспортные средства), необходимую для выполнения всех задач, возложенных на Дирекцию ООПТ, на территории природного парка «Валаамский архипелаг».

**Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия:**

- обеспечить исполнение судебных решений, касающихся ограждения участков на землях лесного фонда, предоставленных в аренду ООО «Охотничье хозяйство «Черные камни», КРОО «Охота и рыбалка в Карелии».

**ООО «СатурнНордстрой»:**

- в случае предоставления Правительством РК другого участка недр отказаться от права пользования участком недр месторождения «Южно-Сунское» в районе Сунского бора.

## **VI. В части поддержки коренных малочисленных народов Республики Карелия**

Член Совета А.В.Бабушкин провел 9 февраля 2017 г. в г. Петрозаводске «круглый стол» по проблемам защиты и развития коренных малочисленных народов Республики Карелия.

В Карелии проживают более 120 национальностей. При этом 4 народа Карелии - карелы, финны, вепсы и русские - являются коренными народами Республики. По состоянию на 2010 год население Карелии составляло 645 тыс. человек и уменьшилось по сравнению с 2002 годом на 71 тыс. человек. В 2017 годам по оценкам Ростата численность населения Карелии составило 627 тыс. чел.

Численность карелов составляет 45 тыс. чел. или 7% населения Республики. В 1926 году карелы составляли 37,4% населения Республики, а их численность превышала 100 тыс. чел., в 1959 году карелов было 85,5 тыс. человек. Таким образом, за немногим более полувека численность карел в Карелии сократилась почти вдвое. Местами локального проживания карелов являются Калевальский, Пряжинский и Олонецкий муниципальный районы.

Численность финнов в 2010 году составила 8,5 тыс. человек или 1,3% от населения республики. Между тем, полвека назад, в 1959 году в Карелии проживало 27 тыс. финнов.

Численность вепсов в 2010 году составила 3,4 тыс. чел. или 0,55% населения республики. В 1926 году вепсов было более 8,5 тыс. человек, а в 1959 году – 7,2 тыс. человек.

\*\*\*

Коренными группами русского старожильческого населения являются поморы, заонежане, пудожане, обнаруживающие самобытные особенности языка, культуры, фольклора, а в некоторых случаях – и этнического самосознания. Изданы сказки писателя Ф. Свиньина, «Тестенники» на заонежском говоре. Краеведческий музей Поморья действует в Кеми. Проводится конференция по изучению поморской говори. В 2011 году издан Словарь живого поморского языка. Создан Центр поморской культуры. В Республике проводятся Балагуровские и Федосовские чтения, направленные на развитие культуры русских этнокультурных групп.

Важную роль в развитии языка и культуры угро-финских народов играет издательство «Периодика», которое издает книги, журналы и газеты на карельском, финском и вепском языках. В 2016 году издано 5 книг, в т.ч. на языке манси. Однако происходит сокращение целевой аудитории. Издательство создало 6 сайтов, которые существуют за счет собственных средств. В 3 районных газетах «Периодикой» делаются страницы на

карельском языке. В республике издаются журналы на карельском языке. Журнал «Карелия» на финском языке, который до 2010 года выходил 12 раз в год, до 2013 - 10 раз в год, стал издаваться только 2 раза в год. К журналу выходит 2 приложения – на карельском и на вепсском языках. Его тираж составляет от 300 до 820 экз. В свое время этот журнал публиковал все новинки карельских писателей, развивал национальную литературу Карелии. В 2016 году прошел форум Финно-угорских СМИ, который существенно активизировал работу данных СМИ.

\*\*\*

В Республике создан уникальный механизм диалога между коренными угро-финскими народами - Совет карелов, вепсов и финнов при Главе Республики Карелия, в состав которого входят 10 представителей карелов, по 5 представителей – вепсов и финнов. Действует термино-орфографическая комиссия при главе Республики Карелия, которая занимается развитием угро-финских языков.

Каждый год в Республике собирается Съезд карелов, куда приезжают и представители тех 43 тыс. карел, что проживают за пределами Республики. Реализованы 20 проектов, направленных на поддержку малочисленных народов. Работает недельный летний этнокультурный лагерь для детей, изучающих вепсский, карельский и финский языки.

Проводится конкурс «Надежда» им. Владимира Морозова с премией в размере 5 тыс. руб. для пишущих на карельском, финском и вепсском языках. В 2016 году начата работа над антологией литературы на карельском языке. С 2015 по 2016 год количество книг на национальных языках, изданных в Карелии, выросло с 10 до 19.

В университете работает кафедра прибалтийско-финской филологии, которая готовят преподавателей карельского, вепсского, финского языков.

Создано 8 ремесленных площадок на национальных территориях. Планируется возобновление песенного хорового праздника на территории Сортавальского района, однако он станет не ежегодным, а проводимым один раз в 2 года. Молодежным информационно-правовым центром коренных народов «Совет» проведены этнокультурные экспедиции, молодежный лагерь.

\*\*\*

За счет средств федерального бюджета удалось произвести ремонт в 3 вепсских поселениях, приобрести машину скорой помощи, оборудование для изучения языков. Администрация Шелтозерского вепсского поселения добилась создания территории традиционного природопользования на берегу Онежского озера. В Шелтозере работает единственный в мире Вепсский национальный музей, который является филиалом Карельского национального музея. Вепсский язык изучает 267 человек, в т.ч. 160 в Шелтозерской средней школе. Вместе с тем, в городах Петрозаводске и Кондопоге, где также проживают вепсы, возможности изучения вепсского языка не созданы.

Необходимо отметить экологические проблемы, влияющие на благополучие вепсского населения Прионежья. На территории традиционного проживания вепсов (Шокшинское, Шелтозерское и Рыборецкое вепсские сельские поселения) более чем на 20 карьерах ведется добыча блочного камня. Негативное воздействие на окружающую среду происходит из-за буровзрывных работ (шум и выброс газа, оседание пыли). Более того, местные жители утверждают, что из акватории Онежского озера, где им выделены рыбопромысловые участки, рыба уходит. Отдача от взрывов разрушающе действует на старые деревянные дома. Дорога, по которой перевозят камни, постоянно разбита.

Особую обеспокоенность местного населения вызывает интенсивный размыв побережья Онежского озера в результате волновой деятельности в районе д. Каскесручей. Вода подступает вплотную к домам жителей. В будущем она грозит размывать в данном месте и

автотрассу Петрозаводск — Вознесенье.

\*\*\*

Сумма федерального финансирования развития коренных малочисленных народов за последнее время сократилась и в настоящее время составляет 240 млн. на 600 тыс. населения. Таким образом, в настоящее время выделяется менее 500 руб. в год на представителя коренных народов.

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в целях содействия их социально-экономическому и культурному развитию государство из федерального бюджета выделяет финансовую помощь регионам их проживания при условии софинансирования из региональных бюджетов. До 2009 г. она выделялась по специальной целевой программе. В Карелии по данной программе в с. Шелтозеро было построено здание школы (вспомогательный корпус – столовая, мастерские, спортивный зал). В плане стояло строительство учебного корпуса, которое не состоялось.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р был утвержден Список коренных малочисленных народов Севера, в который вошли 40 народов (ранее их было 30). Постановлением Правительства РФ № 217 от 10 марта 2009 г. программно-целевой метод поддержки народов Севера был заменен предоставлением субсидий регионам, в которых проживают народы Севера. Минрегиону России, который стал курировать распределение этих средств, удалось добиться их заметного увеличения. До 2008 г. ежегодно выделялось около 207 млн руб. В 2009 г. на финансирование в виде субсидий субъектам Российской Федерации отдельной строкой на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока было выделено 600 млн руб. Предусматривалось их увеличение с целью возмещения инфляции - в 2010 году -- 636 млн руб., в 2011 г. - 646,46 млн руб. Распределение средств происходит в зависимости от численности коренных малочисленных народов, проживающих в регионах, которая определяется по данным переписей.

С 2010 г. вернулись к прежней цифре финансирования – 240 млн. руб., каждый последующий год финансирование уменьшалось. В 2017 г. за распределение данных средств стало отвечать Федеральное агентство по делам национальностей. Их выделено 120 млн. на 40 народов, численность которых по итогам переписи 2010 года составляет 258 тыс. Расчет простой: по 465,1 рубля на представителя коренного малочисленного народа. Из федерального бюджета сейчас наиболее значительную по объему поддержку получают ханты (30943), манси (12269) и ненцы (44640) –самые крупные из коренных малочисленных народов Севера, проживающие в регионах – донорах. В Карелии в этом году получено 2,7 млн. руб., хотя на самые неотложные нужды необходимо более 4 млн.

\*\*\*

В 2004 году был принят закон о государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков. Введена дополнительная оплата учителям, преподающим родные языки. Для студентов, изучающих угро-финские языки, предусмотрена дополнительная стипендия в размере 3 тыс. руб. Проводятся конкурсы учителей родного языка, воспитателей с преподаванием родного языка. Введены премии для учащихся, успешно изучающих карельский, финский и вепсский языки. Учебно-методические материалы для школьников 5-6 классов изданы на сумму 6 млн. руб. 3 учебные программы по изучению карельского, вепсского и финского языков одобрены Федеральным учебно-методическим центром.

Однако серьезные проблемы созданы Федеральным законом об образовании. Так, для включения учебников в Реестр необходимо проведение 5 экспертиз, каждая из которых

стоит 200 тыс. руб. Определены 4 федеральные учреждения, которые проводят экспертизы учебников. Однако экспертизы учебников вепсского, карельского и финского языков проводят организации, в которых нет соответствующих специалистов. С учетом того, что тиражи некоторых учебников составляет 200 - 300 экз., стоимость учебника доходит до 5-7 тыс. руб. и вырастает в десятки раз. Проводится Олимпиада по родным языкам. В 2016 году была проведена первая всероссийская Олимпиада по карельскому языку.

Утрате национальной идентичности способствует тенденция к русификации, которая поддерживается отсутствием возможности изучения национального языка в ряде местностей. В Финском национальном театре 60% спектаклей звучат на русском языке. 40% спектаклей даются на карельском, финском, вепсском языке. В Республике существует 2 народных театра на национальных языках.

Создано 12 муниципальных этнокультурных центров, в которых работают курсы национальных языков, краеведческий курс, ремесленные площадки, центр образования взрослых, мастер-классы по шитью и кухне, клуб общения на национальных языках, фольклорные коллективы. Собственными силами карельской общественности был создан Дом карельского языка. Создается «Википедия» на карельском и вепсском языках.

\*\*\*

Карелия является единственным национальным субъектом РФ, где язык коренного народа не является государственным. Ст. 3 Федерального закона «О государственных языках РФ» установила, что алфавиты государственных языков строятся на основе кириллицы. Другие графические основы могут быть установлены федеральными законами. Однако до настоящего времени такой закон не принят. Между тем, даже в Финляндии в 2005 года карельский язык получил статус регионального языка и имеет соответствующую государственную поддержку.

Принятию карельского языка в качестве государственного препятствует норма ст. 11 Конституции Республики Карелия, согласно которой язык может быть признан государственным только по результатам референдума. Однако по аналогии с Крымом, решение о придании карельскому языку статуса государственного может быть принято в отношении карельского языка указом Президента России.

\*\*\*

В сложном положении находится этнографическая группа карел – людики. В настоящее время в Карелии создано и действует четыре национальных общественных объединений карелов-людиков – «Людики Карелии» (г. Петрозаводск), «Карельский родник» (с. Кончезеро Кондопожского района), «Святозерские корни» (с. Святозеро Пряжинского района), «Людиковские ростки» (с. Михайловское Олонецкого района), деятельность которых направлена на сохранение, развитие и популяризацию людиковского наречия карельского языка, воспитание у детей и молодежи уважения и интереса к изучению историко-культурного наследия карелов-людиков. Численность карелов-людиков составляет всего лишь 5000 человек, всего лишь 300 носителей людиковского наречия, который, по мнению некоторых исследователей, является самостоятельным языком.

Факультативно людиковское наречие изучается в 3 школах с. Михайловское, с. Святозеро, с. Кончезеро, детских садах №№ 71 и 100. Преподавателей не готовит никто. В Кончезерской школе отняли помещение для преподавания людиковского языка. Людики не могут получить и участок на своей родной земле. Издано пособие по изучению людиковского наречия, которое было раскритиковано Минобразованием, однако иного пособия министерством предложено не было. Петровский хор, который поет на людиковском языке, в с. Спасская Губа вынужден платить в ДК с. Кончезеро за проведение репетиций. Людиковский этнокультурный центр гос. поддержки не получает,

т.к. построен на частной территории; для завершения строительства и открытия центра необходимы 300 тыс. руб.

Алфавит людиковского наречия не утвержден, используется карельский алфавит. Существующая ныне людиковская письменность, разработка которой началась в 1988г., была создана педагогом школы с. Михайловского Л.И. Поташовой и языковедом М. Пахомовым (основателем и членом людиковского общества Финляндии) на основе вепского алфавита. На этом алфавите опубликовано около 30 людиковских книг и периодических изданий.

В последнее время гражданская позиция карелов-людиков заметно активизировалась. Общественные организации Карелии связывает тесная дружба с людиковским обществом Финляндии, которое оказывает большую помощь по изданию книг, газет, проведению детского языкового лагеря «Илмори» и подготовке учителей. Организации проводят кружковые занятия для детей по изучению людиковского наречия карельского языка, мероприятия по сохранению этнокультурного и духовного потенциала карелов.

Все людиковские организации находятся на достаточно далёком расстоянии друг от друга. Для проведения совместных мероприятий, встреч, семинаров необходимо создать Этнокультурный Центр карелов – людиков в г. Петрозаводске.

В не менее сложном положении находятся карелы-ливвики, численность которых составляет около 19 тыс. человек.

### **В целях сохранения, возрождения и развития коренных народов Республики Карелия, Совет рекомендует:**

#### **Правительству Республики Карелия:**

- увеличить средства на поддержку коренных малочисленных народов Карелии с 3 до 20 млн. за счет средств регионального бюджета Республики;
- начать борьбу с эрозией берега Онежского озера, происходящей в местах традиционного проживания вепсов;
- отремонтировать дороги к вепским населенным пунктам (к с. Шелтозеро длиной 80 км., Петрозаводск-Ошта длиной 150 км., которая разбита грузовыми автомобилями);
- провести переговоры с фирмами, в ведении которых находятся карьеры, на предмет поддержки 3 вепских сельских поселений, на территории которых они работают;
- при расселении из аварийного жилья переселять людей, желающих остаться в сельской местности, в сельскую местность. В частности, необходимо построить благоустроенное жилье семье Логиновой В.П. из с. Рыборецкого, которое никак не могут достроить с 2010 г.;
- поддержать Пряжинский зверосовхоз (ООО Пряжинское), как одно из градообразующих предприятий района, где был сокращен транспортный цех, обеспечивающий 48 рабочих мест;
- увеличить количество муниципальных служащих в поселениях, объединяющих населенные пункты, расположенные на значительном удалении друг от друга (например, в Эссельском сельском поселении 3 муниципальных служащих приходится на 40 поселений, расположенных на значительном удалении друг от друга, в связи с чем граждане не могут своевременно воспользоваться помощью администрации поселения);
- организовать исследования о возможности включения ингерманландских финнов (финнов-инкери) в Перечень коренных малочисленных народов России, как самостоятельного этноса, сложившегося в результате смешения народности эвремейсов и части савакотов под этническим влиянием ижорцев и води;
- принять специальный законодательный акт о статусе национальных муниципальных образований в Республике Карелия, распространяющийся как на районы, так и на отдельные поселения с национальным составом населения.

### **Правительству Российской Федерации:**

- увеличить средства, выделяемые на поддержку представителей коренных малочисленных народов в России с 120 до 600 млн. руб. в год, как это имело место ранее;
- внести изменения в акты Правительства РФ в части осуществления поддержки представителей коренных малочисленных народов даже, если они проживают за пределами мест своего традиционного проживания;
- продолжить финансирование издания литературных памятников этнолокальных групп русского старожильческого населения поморов, заонежан, пудежан;
- реконструировать корпуса Шелтозерской средней школы, включив ее ремонт в Программу подготовки к празднованию 100-летию Республики Карелия;
- ввести на Ладожском и Онежском озерах 3-летний мораторий на промышленное рыболовство, разрешить любительский лов корюшки во время нереста, передать на уровень субъекта РФ установку правил рыболовства в бассейнах рек и озер;
- предоставлять лицам, возвращающимся в родной населенный пункт, если данный пункт является малонаселенным, под жилищное строительство и занятие сельским хозяйством либо ведение личного подсобного хозяйства бесплатно 1 гектар земли, а также бесплатно лес для строительства;
- организовать кредитование для представителей коренных народов, проживающих в сельской местности (по аналогии с системой микрозаймов на Сахалине), так как действующая банковская система не работает с жителями отдаленных сельских поселений;
- в связи с дорогостоящими затратами со стороны Республики Карелия по оплате расходов научной, педагогической и этнокультурной экспертизы учебников по карельскому, вепсскому и финскому языкам, что является функцией федерального центра, и отсутствием в Москве ученых и педагогов, владеющих языками данных народов, просить передать полномочия по проведению такой экспертизы на уровень Республики Карелия;
- разработать более точную и подробную систему получения статистических данных о народах Российской Федерации в ходе проведения Всероссийской переписи населения. С этой целью разработать дополнительный опросник по коренным народам, позволяющий получить реальные сведения, характеризующие их этническую принадлежность и владение языками, включая родные языки.

### **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

- внести изменения закон о языке, установив, что письменность карельского языка создается на латинской графической основе;
- вернуть в Лесной кодекс РФ институт «местных лесов», как лесов, предназначенных для нужд местного населения;
- в Федеральном законе № 131-ФЗ определить статус национального муниципального образования.

### **Законодательному собранию Республики Карелия:**

- внести изменение в Конституцию Республики Карелия, установив, что карельский язык наряду с русским является государственным.

**Министерству по национальной политике, связям с общественными и**

### **религиозными объединениями Республики Карелия:**

- развивать среди карельских финнов мотивацию, направленную на то, чтобы остаться проживать в Карелии;
- выступить с инициативой создания курсов вепского языка в г. Кондопоге;
- организовать изучение в местах проживания ижорцев ижорского языка (на 2002 год из 327 ижорцев 24 ижорцев проживало в Карелии (с 1926 года численность ижорцев сократилась с 16 тыс. до 266 человек);
- издать учебники на ливвиковском языке, организовать изучение ливвиковского языка-диалекта в школах.

### **Министерству образования и науки Российской Федерации:**

- включить учебный предмет «Финский язык» в перечень иностранных языков для изучения в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации в качестве первого иностранного языка и предмета для государственной (итоговой) аттестации выпускников общеобразовательных учреждений в форме Единого государственного экзамена;
- передать проведение экспертиз учебников по предметам, преподаваемым в рамках регионального компонента учебной программы, на региональный уровень, т.к. в ином случае стоимость учебника оказывается неоправданно высокой, а качество – достаточно низким.

### **Министерству культуры Российской Федерации:**

- включить в ФЦП «Культура России» финансирование национальных музыкальных коллективов Республики Карелия, по аналогии, как это сделано в отношении казачьих музыкальных коллективов, а также финансирование созданных в Карелии 12 этнокультурных центров;
- ввести в госзадание, устанавливаемое Министерством для СМИ, учет количества электронных подписчиков средств массовой информации, наряду с подписчиками бумажных СМИ, что облегчит функционирование СМИ коренных малочисленных народов.

### **Министерству культуры Республики Карелия:**

- восстановить для учащихся Шелтозерской средней школы бесплатное посещение Вепского музея, изменив соответствующим образом государственное задание по посетителям для данного филиала Карельского национального музея;
- обеспечить финансирование создания культурно-просветительского Мультипортала Издательства «Периодика», работающего на карельском, финском, вепском, русском языках;
- активизировать деятельность по внесению объектов культурного наследия коренных малочисленных народов в Реестр объектов нематериального культурного наследия.

### **Федеральному агентству по делам национальностей:**

- шире привлекать к доработке Программы по реализации государственной национальной политики региональные институты с высоким научным потенциалом, в т.ч. Институт языка и литературы Карельского научного центра Российской академии образования.

### **Министерству по национальной политике, связям с общественными и религиозными объединениями Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия:**

- начать обучение людиковскому языку, подготовку учителей и воспитателей (возможно с привлечением вепсов-людиков, получивших педагогическое образование по вепскому языку, с возможной переподготовкой в людиковском обществе Финляндии);
- предоставить бесплатные помещения для факультативного обучения людиковскому наречию 2-3 раза в неделю, найти возможность оплаты этих занятий в школах, клубах, детских садах в размере 5-7 тыс. рублей в месяц (можно доплачивать воспитателям

садов, ведущих преподавание языка, хотя бы 2000 - 3000 руб. в месяц);

- осуществить подготовку и издание учебников, пособий и другой литературы на людиковском наречии;
- оказать поддержку художественным коллективам коренных народов. Так, Петровскому народному хору из с. Спасская Губа исполнилось 80 лет, однако в "подарок" от Дома Культуры с.Кончезеро (где шли репетиции хора) они получили требование арендной платы за 2 репетиции в неделю;
- оказать помощь КРОО "Людики Карелии" в строительстве этнокультурного центра карелов-людиков в г. Петрозаводске ("Дом Людиков"), так как все людиковские организации находятся на достаточно далёком расстоянии друг от друга, а для проведения совместных мероприятий, встреч, семинаров необходима специализированная площадка.

## **VII. В части развития НКО в Республике Карелия.**

Члены Совета Н.Л.Евдокимова, С.В.Кривенко и Э.М.Полякова провели 9 февраля 2017 г. в Петрозаводске «круглый стол» по вопросам взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями в Республике Карелия. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия в Республике зарегистрировано 1 335 некоммерческих организаций (общественных объединений – 696, религиозных организаций – 217, казачьих объединений – 12, других организационно-правовых форм – 410).

Опрос граждан Карелии показал, что 58,4% респондентов уверены, что гражданское общество в республике сформировалось. Члены Совета также констатируют наличие развитого гражданского общества в Карелии. Среди основных видов деятельности некоммерческих организаций в Карелии самыми распространёнными являются: сохранение и развитие национальной культуры и традиций народов Карелии, деятельность в сфере образования, науки, культуры, искусства, содействие укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений.

В соответствие с опросами населения, наиболее эффективной и развитой в Карелии является деятельность социально ориентированных НКО в следующих сферах: помощь инвалидам, социально незащищённым слоям населения, работа с молодежью, этнокультурная деятельность, охрана природы, физкультура и спорт.

Взаимодействие органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления с населением происходит через общественные советы. Активно работают такие институты, как Общественная палата, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по защите прав предпринимателей. Всего в 2016 году в республике поддержан 71 проект социально ориентированных НКО на общую сумму 7 млн. 826 тыс. рублей (47 проектов на 7 млн. 330 тыс. рублей – за счет средств бюджета Республики Карелия, 24 проекта на 496 тыс. рублей – за счет местных бюджетов). НКО - исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В Республике Карелия в реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг находится 5 НКО. Однако в республике нет утверждённых тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг на

федеральном уровне. Таким образом, необходимо установить эти тарифы на региональном уровне, как это сделано, в частности, в Санкт-Петербурге Распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 30 ноября 2016 года № 386-р «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге, на 2017 год».

Существует проблема предоставления некоммерческим организациям помещений в аренду. В Карелии не разработаны правила, процедуры и критерии предоставления помещений в пользование НКО, что вызывает вопросы.

\*\*\*

Управлением Минюста России по Республике Карелия в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента включены следующие организации:

Наименование организации  
Дата включения в реестр  
Дата исключения из реестра  
Причина исключения  
Цели деятельности  
Виды деятельности

Межрегиональная общественная организация "Северная природоохранная коалиция" (СПОК)  
08.07.2015

01.12.2015

Прекращена деятельность НКО в связи с ликвидацией

Воздействие на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики  
Проведение публичных мероприятий  
Формирование общественного мнения

Республиканская молодежная общественная организация "Нуори Карьяла" ("Молодая Карелия")  
19.06.2015

25.03.2016

Прекращена деятельность НКО в связи с ликвидацией

Ассоциация "Экспертно-правовое партнерство "Союз"  
07.05.2015

25.08.2015

Прекращена деятельность НКО в связи с ликвидацией

Межрегиональная общественная организация « Северная природоохранная коалиция» (МРОО «СПОК») официально зарегистрирована в феврале 2013 года, однако ее история началась более 16 лет назад, когда в ноябре 1996 года была создана Дружина охраны природы Петрозаводского государственного университета. За свою более чем 10-летнюю деятельность региональной природоохранной организации «СПОК» удалось вместе с заинтересованными сторонами выявить на территории Карелии все массивы малонарушенных лесов площадью более 1 тыс. га. Целью МРОО «СПОК» является содействие выявлению, сохранению ценных лесов и устойчивому лесопользованию на европейском севере России. После ликвидации организации в декабре 2015 г. была создана и зарегистрирована новая организация с тем же названием (КРОО "СПОК"). 31 августа 2016 г. представители УФСБ России по Республике Карелия провели оперативно-розыскное мероприятие "обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств" в помещении этой организации. В ходе данных мероприятий были изъяты жесткие диски, ноутбуки, распечатки топографических карт Карелии, использовавшиеся для проведения полевых обследований.

В августе 2016 г. при пересечении границы России и Эстонии был задержан бывший руководитель МРОО "СПОК" А.В. Марковский. У него изъяли ноутбуки, телефоны и накопители. Изъятая техника ему возвращена не была. 20 октября 2016 г. руководитель организации О.В.Ильина была вызвана на опрос в УФСБ, после проведения опроса часть жестких дисков малой емкости и один из ноутбуков были возвращены. Однако жесткие диски большой емкости, а также 2 ноутбука возвращены не были.

В результате изъятия УФСБ России по РК техники и накопителей была существенно затруднена работа организации. КРОО «СПОК» пришлось освободить используемое им для работы помещение в Петрозаводске. Члены организации полагают, что все эти действия связаны с деятельностью в области охраны природы и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», если при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий изымаются документы и (или) электронные носители информации, то изготавливаются копии документов, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и (или) по ходатайству законного владельца изъятых электронных носителей информации или обладателя содержащейся на них информации информация, содержащаяся на изъятых электронных носителях, копируется на другие электронные носители информации, предоставленные законным владельцем изъятых электронных носителей информации или обладателем содержащейся на них информации. Однако, как указано выше, копия информации с изъятых магнитных носителей сотрудникам КРОО «СПОК» не предоставлена.

По мнению Совета, налицо нарушение Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Республиканская молодежная общественная организация "Нуори Карьяла" ("Молодая Карелия") - организация с 22-летней историей. В Карелии, как и во всём финно-угорском мире, организация «Нуори Карьяла» зарекомендовала себя как одна из активнейших, несмотря на статус молодежной. После ликвидации организации в конце 2016 года членами Совета организации было принято решение об открытии другой организации с теми же функциями.

Экспертно-правовое партнерство "Союз" было учреждено в марте 2006 года в результате развития деятельности Правозащитного Союза Карелии, действующего с 1998 года. Партнерство было создано для осуществления исследовательских проектов, мониторинга прав человека, ведения экспертной деятельности в указанной области. Экспертно-правовое партнерство создано на имеющемся 8-летнем опыте реализации различных проектов правозащитного характера. После ликвидации в 2015 году члены организации создали новую организацию с теми же целями.

Таким образом, самые активные НКО, имеющие долгую историю и пользующиеся доверием как эксперты среди органов власти, коммерческого сектора и гражданского общества, включены в реестр НКО, выполняющих функции «иностранных агентов». И даже после их самоликвидации и создания новых организаций, не получающих деньги из-за рубежа, давление на них со стороны силовых структур продолжается.

\*\*\*

Ниже приводится история взаимодействия Карельской региональной общественной организации содействия противодействию коррупции "Общественность против коррупции" (далее КРООСПК «ОПК») (председатель А.А.Антонен) с органами государственной власти Республики Карелия:

- 18.02.2016. Письмо А.А.Антонена в Государственный комитет Республики Карелия по

ценам и тарифам (далее Госкомитет) (председатель А.Э. Мяки) с просьбой в рамках плана работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 2016 год запланировать и провести рабочую встречу с экспертной группой Госкомитета.

- 07.04.2016. Письмо А.А.Антонена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее Карельское УФАС России, руководитель А.Б. Пряхин) с изъяснением намерения войти в Общественный совет при Карельском УФАС России.

- 14.06.2016. Письмо А.А.Антонена в Госкомитет с просьбой включить его в Состав участников Общественного совета при Госкомитете.

- 23.06.2016. Письмо А.Б.Пряхина в КРООСПК «ОПК» с сообщением, что вопрос о возможности принятия КРООСПК в состав Общественно-консультативного совета при Карельском УФАС России будет рассмотрен на заседании совета в сентябре 2016 года.

- 12.09.2016. Письмо А.А.Антонена Главе Республики Карелия А.П. Худилайнену с уведомлением о неисполнении решений по вопросу «О ходе выполнения мероприятий по противодействию коррупции в сфере регулирования цен и тарифов в Республике Карелия» и с предложением представить анализ результатов тарифных решений.

- 12.10.2016. Письмо Руководителя Администрации Главы Республики Карелия А.А. Моисеева с сообщением о том, что письмо А.А.Антонена от 12.09.2016 находится на рассмотрении, требует дополнительного изучения, срок рассмотрения продлён до 10.11.2016.

- 22.11.2016. Письмо А.А.Антонена в Государственный контрольный комитет Республики Карелия (далее Контрольный комитет) (председатель В.А. Галкин).

- 22.12.2016. Письмо А.А.Антонена в Госкомитет с перечислением фактов лоббирования интересов ряда сетевых компаний, признаках коррупционных проявлений в сфере регулирования тарифов в электроэнергетике, переполненных доходах сбытовых компаний, анализом прибыли, полученной некоторыми субъектами электроэнергетики.

- 23.01.2017. Письмо А.А.Антонена президенту Российской Федерации В.В.Путину с сообщением о том, что изменение модели тарифообразования в Карелии 01.01.2015 нанесло ущерб финансово-хозяйственной деятельности ряда сетевых компаний; анализ тарифного регулирования указывает на лоббирование государственного органа власти интересов крупных монополистов.

- 24.01.2017. Письмо А.Э.Мяки в КРООСПК «ОПК» с сообщением о том, что все принятые Госкомитетом тарифные решения проверяются надзорными органами на предмет соблюдения законодательства и могут быть обжалованы в установленном порядке. Госкомитет прекращает переписку и сообщает о недопустимости злоупотребления правом.

- 27.01.2017. Письмо от Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций А.А.Антонену с сообщением о том, что его обращение направлено в Правительство Республики Карелия.

- 30.01.2017. Письмо от отдела по работе с обращениями граждан Администрации Главы Республики Карелия Администрации Главы Республики Карелия, уведомляющее о том, что его обращение направлено на рассмотрение в Карельское УФАС России, в Контрольный комитет. Из Контрольного комитета никакого ответа не последовало.

Таким образом, целый год НКО, которая хотела помочь органам государственной власти РФ и Карелии в устранении нарушений, замеченных в области тарифообразования, вела переписку с этими органами, однако получала отписки. 24.12.2016 г. суд арестовал обвиняемого во взятке руководителя Контрольного госкомитета Карелии. В его доме прошли обыски, после чего были подписаны документы о его увольнении с поста руководителя Контрольного комитета.

**В связи с изложенным Совет рекомендует:**

**Главе Республики Карелия:**

- рассмотреть вопрос о расширении полномочий и состава Совета при Главе Республики Карелия по развитию гражданского общества и правам человека, предусмотрев включение в его состав наиболее активных и авторитетных правозащитников;
- рассмотреть вопрос о неисполнении решений по вопросу «О ходе выполнения мероприятий по противодействию коррупции в сфере регулирования цен и тарифов в Республике Карелия», используя анализ результатов тарифных решений, подготовленный КРООСПК «Общественность против коррупции».

**Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам:**

- провести рабочую встречу с руководством КРООСПК «Общественность против коррупции»;
- рассмотреть вопрос о включении представителя КРООСПК "Общественность против коррупции" в состав Общественного совета.

**Управлению ФАС России по Республике Карелия:**

- рассмотреть вопрос о включении представителя КРООСПК "Общественность против коррупции" в состав Общественно-консультативного совета.

**Прокуратуре Республики Карелия:**

- провести проверку законности и обоснованности проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении КРОО «СПОК» и в случае выявления нарушений закона принять соответствующие меры прокурорского реагирования, в том числе в целях возврата изъятого оборудования и носителей информации.

Настоящие Рекомендации приняты Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека путем заочного голосования 14 июля 2017 г.

Председатель Совета

М.Федотов