

## **Отчет члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Яны Лантратовой о посещении пункта временного размещения вынужденных переселенцев из Украины в городе Якутске**

В ходе поездки в Республику Якутия мною 1 сентября 2014 года был совершен визит в Пункт временного размещения вынужденных переселенцев из Украины. Пункт расположен в **республиканской образовательной специализированной школе (РОСШ)** для детей с особенностями развития, по адресу: 677907, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, 10, Факс 8(4112) 409551, электронная почта [rosch10@mail.ru](mailto:rosch10@mail.ru). Начальником ПВР является Никифоров Роберт Анатольевич, с/т 8(914)1032969. РОСШ находится на стадии ликвидации, детей в ней нет.

Ведущий специалист по работе с переселенцами - старший психолог ГУ МЧС по р. Саха (Якутия) Каркачева Алла Дмитриевна с/т 8(924)6606891.

На 1 сентября в Республику Саха (Якутия) **организованно прибыло 185 переселенцев**. 17 из них были размещены в доме престарелых в г. Якутск, остальные – в ПВР. Среди переселенцев 31 ребенок школьного возраста, из них 26 детей 1 сентября начали заниматься по общеобразовательным программам. Всего несовершеннолетних среди переселенцев – 74 человека, из них 20 – до трех лет (13 мальчиков и 7 девочек).

Все несовершеннолетние переселенцы страдают более или менее выраженными психологическими травмами. Силами сотрудников ПВР для них организованы занятия по программе «сознательная арт-терапия».

С самого момента прибытия некоммерческие организации г. Якутска и жители г. Якутска и с. Хатассы оказывают переселенцам регулярную гуманитарную помощь – предоставляют одежду, продукты питания, средства личной гигиены и ухода за детьми. Никаких острых потребностей из-за нехватки средств жизнеобеспечения не возникает. В самом ПВР распределением гуманитарной помощи занимаются представители республиканского Министерства социального развития, ими организована четко структурированная и эффективная система.

Начиная со второго дня размещения в ПВР организована работа специалистов республиканского Центра занятости населения. Переселенцы имеют возможность получить **консультации** по трудоустройству.

Переселенцы, находящиеся в ПВР поставлены на миграционный учет по Республике Саха (Якутия). Сами документы оформляются достаточно быстро, примерно за 1 неделю. Однако официальный юридический статус беженца из них **пока не получил никто**.

Среди работоспособных мужчин большинство составляют шахтеры и металлурги со средним специальным образованием.

Среди женщин больше представительниц среднего и молодого возраста. По полученным в местах постоянного проживания профессиям – в основном, швеи и парикмахеры (большинство их тех, кто приехал в ПВР имеет среднее и среднее специальное образование).

Согласно правилам в ПВР переселенец может находиться до 3 месяцев. Поскольку в ближайшее время начнется холодный период, в который температура в Якутске и Хакассах опускается **до 60 градусов мороза**, руководством республики принято решение не выселять из ПВР тех, кто не успел найти жилье, в период с 15 сентября 2014 г. до 15 мая 2015 г.

В связи с тем, что **в Республике существует большая проблема с детскими садами и яслями**, никто из малолетних детей **не может** быть устроен в дошкольные учреждения. Существует возможность устройства детей в *частные* детские сады, но, по понятным причинам, переселенцы себе этого позволить не могут.

Среди взрослых переселенцев 50 мужчин, в основном – пенсионного и предпенсионного возраста. Одному из мужчин – 81 год. Республиканские органы занятости **не могут предоставить пожилым людям** практически никакой работы.

Некоторые переселенцы нуждаются в особом внимании. У одной из женщин, находящихся в ПВР **шесть (!) детей**, младшему 5 месяцев, старшему 10 лет. Муж женщины находится в ДНР, служит в ополчении.

Небольшое число переселенцев (около 20%) ориентированы на дальнейшее возвращение на родину. Для большей части это не представляется возможным и желательным – **в местах их прежнего пребывания разрушена вся социальная инфраструктура и жилье**. Те, кто намерены остаться не рассчитывают исключительно на помощь государства, не боятся трудностей и хотят работать. Эта часть **переселенцев остро нуждается исключительно в предоставлении жилья на начальном этапе**.

В целом, в Республике цены на съем недвижимости представляются достаточно высокими. **Квартира в поселке обходится примерно 25-30 тысяч рублей в месяц**.

По плану, в ближайшее время в Республику Якутия переедет еще около 400 переселенцев и **еще 1043 в среднесрочной перспективе**.

Необходимо отдельно отметить, что в Республику приезжает и небольшое количество «неорганизованных» переселенцев (самостоятельно приехали к родственникам), которые не размещаются в ПВР. Для этой категории переселенцев в Якутском отделении ФМС организован «пункт открытых дверей», оказывающий информационную поддержку. Часы работы пункта –ежедневно, с 16 до 18 часов.

Нужно отметить, что в процессах централизованного переселения и размещения существуют некоторые недоработки и недостатки. Так, те переселенцы, которые на 1 сентября были размещены в ПВР были доставлены из Республики Крым специальным чартерным рейсом, организованным федеральным Министерством труда и занятости и Министерства транспорта. Перед вылетом сотрудниками ФМС у переселенцев были забраны паспорта Украины (по рассказам беженцев). Всем переселенцам была

предоставлена возможность заранее высказать свои пожелания в части того, в каком регионе России они хотели бы проживать. Среди тех, кто был направлен в Якутию примерно половина не выражала желания быть направленный именно в этот регион. Информация о том, что переселение будет организовано именно в Якутию была предоставлена за 2 часа до вылета.

Другой чартерный рейс Министерства Труда был в магадан. При этом, при распределении переселенцев в одном случае были разлучены родители и ребенок (родители были в списках на отправку в Якутск, ребенок 12 лет – в Магадан). Непосредственно у трапа самолета удалось произвести замену.

Перед отправкой в Якутию сотрудниками ФМС переселенцам была предоставлена ложная информация о том,

**что Республика Саха входит в число регионов, где реализуется программа поддержки добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.** Если бы эта информация соответствовала истине, то каждому переселенцу были бы предоставлены:

- Обеспечение временным жильем на срок до полугода
- «Подъемные» средства в размере 240 000 рублей
- Возможности для устройства детей в детские сады
- Выплата пенсий и детских пособий

У переселенцев возникли оправданные ожидания относительно благополучного устройства на новом месте. После прибытия на место выяснилось, **что информация не соответствует истине** и никаких реальных перспектив не существует.

Сейчас властями Республики Саха принимается решение о предоставлении каждому переселенцу единовременной выплаты, но её конкретная сумма пока не обозначена.

В Крыму при информировании переселенцев озвучивалась информация, что существует возможность занятия ими рабочих мест с з/пл 120 – 140 тыс. р. При этом не указывалось, что такой уровень зарплат достижим для людей с высшим образованием (и то очень немногим). Поскольку практически все переселенцы имеют среднее специальное или среднее образование, максимальный возможный уровень з/пл для них – 20 – 25 – 30 тыс. р. При этом, сумма налоговых отчислений с каждого из них (как работающего иностранца) составляет 33% на протяжении первого полугода. В итоге, переселенцы оказываются перед нерешаемым выбором: либо работать официально за з/пл. в 15-17 тысяч (при ценах на жилье 25-30 т.р.), либо работать неофициально, получать деньги в большем объеме, но не иметь вообще никаких гарантий защищенности.

Среди переселенцев есть люди с высшим медицинским образованием, готовые работать по специальности. Однако, по российскому законодательству, медик, обучавшийся в другой стране **обязан получать т.н. «подтверждение диплома».** Эта процедура (несомненно, необходимая) занимает от 2-х до 4 месяцев, в течении которых переселенец не может работать. Соответственно жить ему будет также негде.

Многие переселенцы были бы готовы навсегда остаться в Якутии, если бы в ней действовала программа поддержки соотечественников. Или была бы выделена хотя бы какая-то сумма для устройства на работу и для того, чтобы встать на ноги. Но в сложившейся ситуации многие переселенцы намеревались переехать в регион, где эта программа действует. Однако, **им было объявлено, что они уже использовали свое право на бесплатный перелет, которое им предоставлено в России. Переселенцы могут выезжать из Республики Саха на собственные средства, – которых они не имеют.**

*\* (Здесь хочу напомнить про женщину с шестью детьми. Ясли и детский сад предоставить ее детям – невозможно. Мест нет. С детьми придется сидеть ей самой. Однако, чтобы снимать жилье (25-30.000 рублей) – ей нужно работать. Имея среднее образование ее зарплата может быть очень низкой и из нее нужно будет выплатить еще 33 % налоговых отчислений. В ПВР по закону она может жить не более 3 месяцев. Пособия на детей от Киевской стороны она не получает. Чтобы покинуть Якутию, она будет вынуждена купить билеты на самолет для себя и шести своих детей. Стоимость билета из Якутии в одну сторону на одного человека стоит больше месячной зарплаты, которую возможно заработать.*

Мною был найден вариант размещения этой женщины в Республике Крым. Сейчас решаю вопрос о возможности ее транспортировки).

Работоспособные мужчины готовы отправиться на работу вахтовым методом в шахтные комплексы, но боятся оставлять жен и матерей одних (да и где им жить).

После перелета и размещения паспорта переселенцам так и не были возвращены (хотя это соответствует закону, насколько я понимаю, т.к. паспорта находятся в ФМС). Однако это вызывает закономерное беспокойство, особенно за возвращение документов тем переселенцам, кто соберется покинуть пределы Республики или России.

Из-за отсутствия документов переселенцы **не имеют возможности открыть для себя банковские карты**, которые позволили бы их родственникам и знакомым переводить им деньги в случае крайней необходимости. Украинские банковские карты на территории России не действуют. Фактически, ни у кого из переселенцев нет наличных денег.

Вопросы, которые больше всего волнуют переселенцев, находящихся в ПВР, связаны с отсутствием качественной юридической информации:

- При нахождении на территории Республики Крым им был предоставлен статус временного убежища – имеет ли силу этот статус на территории Якутии?
- Каким именно образом они могут получить гражданство России и возможно ли это?

На эти и подобные вопросы переселенцы не получают понятных ответов, поскольку, в отличие от службы занятости, ФМС особо не проводит в ПВР своих консультаций.

В целом, ситуация с переселенцами в Якутии характеризуется, с одной стороны, активной и конструктивной позицией властей и ведомств региона; очень искренним и теплым отношением сотрудников учреждения (такой теплоты отношения я не встречала ни в

одном другом регионе) и с другой стороны – тяжелым эмоциональным грузом, дезинформацией, и непониманием как вести себя с учетом всех сложностей, которые можно решить исключительно на федеральном уровне.