

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«29» мая 2014 г.

№ 3.1-28/1950

Советнику  
Президента Российской Федерации,  
Председателю Совета  
при Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества  
и правам человека

**М.А.ФЕДОТОВУ**

**Уважаемый Михаил Александрович!**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Ваше заключение по Федеральному закону «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 мая 2014 года № А4-9-890 и сообщает следующее.

Как следует из пояснительной записки, Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был разработан с целью повышения ценности связи с Отечеством его граждан.

Конституция Российской Федерации закрепила для граждан Российской Федерации право иметь иное гражданство, не лишаясь при этом российского гражданства.

Наличие иного гражданства означает, что указанный российский гражданин находится в политико-правовой связи и несет соответствующие



обязанности не только перед Российской Федерацией, но и перед иностранным государством. В связи с чем, ценность обладания российским гражданством может быть объективно снижена, о чем указывал в своем определении от 4 декабря 2007 года №797 0-0 Конституционный Суд Российской Федерации, признавая за федеральным законодателем право устанавливать особенности правового положения граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства.

В этом ключе идея установления для указанных граждан обязанности уведомлять миграционные органы о наличии иного гражданства прямо вытекает из вышеназванной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Вопрос криминализации неисполнения российскими гражданами указанной обязанности относится в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации к исключительному ведению федерального законодателя (определение прав и свобод граждан, оборона и безопасность, уголовное законодательством). В этом смысле только федеральному законодателю принадлежит исключительное право определять, какое деяние (действие или бездействие) может быть признано преступлением. Таким образом, новый состав преступления вводится федеральным законом, что исключает произвольное привлечение рядовых граждан к уголовной ответственности.

Подлежит также определению федеральным законодателем и степень общественной опасности конкретного деяния, которая влияет на отнесение деяния к уголовному или административному составу правонарушения.

Таким образом, за федеральным законодателем Конституцией Российской Федерации закреплена дискреция в определении состава правонарушения и установления юридической ответственности.

В отношении прав граждан, не располагающих возможностью отказа от иного гражданства следует отметить, что согласно части 2 статьи 1195

Гражданского кодекса Российской Федерации (Личный закон физического лица), если российский гражданин имеет и иностранное гражданство, его личным законом является российское право.

Предметом регулирования Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» является отслеживание получения российскими гражданами гражданства иного государства.

В этом ключе невозможность отказа российского гражданина от иного гражданства не освобождает его от обязанности уведомлять о его наличии.

Вместе с тем, в силу части 3 статьи 6 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства.

Таким образом, в Федеральном законе «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не заложено упоминаемое в Вашем заключении «массовое нарушение прав граждан», не располагающих информацией о возможном наличии у них иного гражданства, в том числе в связи с законодательным отсутствием процедуры прекращения прежнего гражданства, т.к. законодательство Российской Федерации предусматривает случаи, когда отказ от иного гражданства не требуется в силу независящих от лица причин. Что означает, не применение к данным российским гражданам положений статьи 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», предусматривающих отмену приобретения российского гражданства как принятого на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений.

Для жителей республики Крым и города федерального значения Севастополя положения Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступают в силу с 1 января 2016 года, т.е. через полтора года после начала действия его положений в отношении жителей иных территорий Российской Федерации. Этот срок был определен как разумный для решения возможных проблем переходного периода для новых субъектов Российской Федерации, с которым согласились коллеги-сенаторы от Крыма, участвующие в заседании Комитета 27 мая 2014 года и в заседании Совета Федерации 28 мая 2014 года.

В отношении нарушения прав соотечественников следует отметить, что положения Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по кругу лиц распространяются на российских граждан, а не на иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, реализующих право на приобретение российского гражданства в упрощенном порядке в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». На тех же соотечественников за рубежом, которые в силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» являются российскими гражданами, постоянно проживающими за рубежом, положения указанного Федерального закона также не распространяются, о чем в самом законе есть специальная оговорка.

В отношении финансово-экономической составляющей рассмотренного Федерального закона следует отметить, что порядок внесения законопроектов в Государственную Думу определен Регламентом Государственной Думы, утвержденным постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-И ГД, действующим в редакции от 21 марта 2014 года.

Согласно Регламенту Государственной Думы решение о соответствии вносимых в Государственную Думу законопроектов части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации принимает профильный Комитет Государственной Думы.

Если законопроект не соответствует требованиям статьи части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы для выполнения указанных требований. Такой законопроект не считается внесенным в Государственную Думу.

Согласно заключению Правого Управления Государственной Думы от 8 апреля 2014 года на № 3.1-6/888 необходимость в получении заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы не усматривалась.

Совет Федерации на пленарном заседании 28 мая 2014 года одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 4 л.

Председатель Комитета



А.А.Клишас

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону**  
**«О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О**  
**гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»,**  
**принятому Государственной Думой 23 мая 2014 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Проект данного Федерального закона был внесен в Государственную Думу 31 марта 2014 года Депутатом Государственной Думы А.К.Луговым и принят Государственной Думой 14 мая 2014 года в первом чтении; во втором чтении - 20 мая 2014 года; в третьем чтении - 23 мая 2014 года.

Федеральный закон устанавливает обязанность граждан Российской Федерации (за исключением граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации) письменно уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции по месту жительства (а при отсутствии такового - по месту его пребывания в пределах Российской Федерации, а в случае отсутствия у него такового - по месту его фактического нахождения в Российской Федерации) данного гражданина о наличии у него иного гражданства иностранного государства, а также вида на

жительство и (или) иного документа, предоставляющего право постоянного проживания в иностранном государстве.

Указанное уведомление подается:

- российскими гражданами, уже имеющими иное гражданство или право на постоянное проживание на территории иностранного государства - в течение шестидесяти дней со дня вступления рассматриваемого Федерального закона в силу;

российскими гражданами, приобретшими гражданство Российской Федерации в соответствии с Договором от 18 марта 2014 года между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов и Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» - с 1 января 2016 года;

- российскими гражданами, вновь приобретающими иное гражданство или право на постоянное жительство на территории иностранного государства - в течение шестидесяти дней со дня приобретения.

В отношении несовершеннолетних или ограниченных в дееспособности граждан Российской Федерации (за исключением постоянно проживающих за пределами Российской Федерации) такое уведомление обязан подать законный представитель.

Федеральный закон определяет порядок подачи уведомления и перечень вносимых в него сведений, в том числе и сведения об обращении в полномочный орган иностранного государства о выходе из иностранного гражданства или об отказе от имеющегося у него права на постоянное проживание в иностранном государстве.

Подача уведомления осуществляется как лично, так и почтовым отправлением при предъявлении паспорта или иного документа,

удостоверяющего личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации и признаваемого Российской Федерации в этом качестве - в случае, если указанное уведомление подается законным представителем несовершеннолетнего российского гражданина).

Федеральный закон указывает, что в случаях, предусмотренных федеральными законами или международными договорами, гражданин Российской Федерации освобождается от подачи названного уведомления.

За нарушение установленных настоящим Федеральным законом правил уведомления установлена административная и уголовная ответственность. Так, за несвоевременное представление уведомления либо за представление сведений, содержащихся в уведомлении в искаженном или неполном виде устанавливается административный штраф от 500 до 1000 рублей. В то время, как за неподачу самого уведомления устанавливается уголовный штраф до 200 тыс.рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период одного года либо обязательные работы на срок до 400 часов.

В ходе работы над Федеральным законом в его текст были внесены отдельные поправки, улучшившие в целом редакцию Федерального закона.

Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней со дня его официального опубликования, что позволит в полной мере обеспечить практику применения его положений.

Федеральный закон согласуется с Конституцией Российской Федерации и системой федерального законодательства.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупционных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении

**изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

**Председатель Комитета**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long, wavy tail extending downwards.

**А.А.Клишас**