

Ольга Околеснова,

Аспирантка Кафедры ЮНЕСКО НИУ-ВШЭ

Систематизация законодательства об общественном контроле

Инструмент общественного контроля как регулятора деятельности государственных и муниципальных органов взят на вооружение во многих нормативных правовых актах и достаточно давно, несмотря на отсутствие единого закона, задававшего бы общие тенденции правового регулирования.

Как отмечалось в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹, переход к инновационному социально ориентированному типу развития невозможен без формирования институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. Такая институциональная среда характеризуется, в том числе и общественным контролем за деятельностью государства и бизнеса.

На сегодняшний день уже сформировалась правовая база, свидетельствующая о необходимости и неизбежности общественного контроля в большинстве сфер правового регулирования.

Ряд нормативных актов посвящён непосредственно регламентации деятельности субъектов общественного контроля. Ниже представлены некоторые из них:

1. ФЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", где отмечена не только его роль как прямого участника общественного контроля, но и принципы его взаимодействия с другими субъектами².

¹ Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года>

² ст. 36.1, Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

2. ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»³, для достижения целей которой осуществляется общественный контроль.

3. Указ Президента РФ "О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека"⁴, в основные задачи которого входит содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, подготовка соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Виды общественного контроля можно классифицировать по сферам его осуществления.

1. В сфере защиты окружающей среды ряд нормативных правовых актов свидетельствует о существовании общественного экологического контроля. Здесь можно говорить как о собственно общественном экологическом контроле⁵, так и о его подвидах. Существует общественный контроль в области обращения с отходами⁶, общественный контроль за охраной атмосферного воздуха⁷, общественный контроль за обеспечением радиационной безопасности⁸.

Здесь же отмечен и общественный земельный контроль, осуществляемый органами территориального общественного самоуправления, другими общественными организациями (объединениями), гражданами за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих законные интересы граждан и

³ ст. 1, Федеральный закон от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 03.05.2011) "Об Общественной палате Российской Федерации"

⁴ Указ Президента РФ от 01.02.2011 N 120 "О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека" (вместе с "Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека")

⁵ ст. 68, Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 11.07.2011) "Об охране окружающей среды"

⁶ ст. 27, Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 30.12.2008) "Об отходах производства и потребления"

⁷ ст. 26, Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "Об охране атмосферного воздуха"

⁸ ст. 12, Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ (ред. от 23.07.2008) "О радиационной безопасности населения"

юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель⁹.

В целях предупреждения и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха бытовыми отходами и сточными водами, соблюдения санитарных и иных правил содержания земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, садовых, огородных и дачных земельных участков и прилегающих к ним территорий, обеспечения выполнения правил пожарной безопасности при эксплуатации печей, электросетей, электроустановок, средств пожаротушения, а также в целях охраны памятников и объектов природы, истории и культуры на общем собрании членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрании уполномоченных) может избираться комиссия такого объединения по контролю за соблюдением законодательства, которая работает под руководством правления такого объединения. Комиссия садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения по контролю за соблюдением законодательства оказывает консультативную помощь членам такого объединения, обеспечивает выполнение садоводами, огородниками и дачниками земельного, природоохранного, лесного, водного законодательства, законодательства о градостроительстве, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о пожарной безопасности, составляет акты о нарушениях законодательства и передает такие акты для принятия мер на рассмотрение правления такого объединения, которое вправе представлять их в государственные органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства¹⁰.

Кроме того, граждане и юридические лица, включая общественные объединения и религиозные организации, участвуют в охране и

⁹ ст. 72, "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 11.07.2011)

¹⁰ ст. 26, Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ (ред. от 01.07.2011) "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"

использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания и могут в связи с этим осуществлять общественный контроль¹¹.

Кроме того, отмечается право граждан и юридических лиц на получение информации в области проведения работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия¹² и право доступа на объекты по хранению химического оружия и объекты по уничтожению химического оружия¹³.

2. В сфере здравоохранения и социального развития граждане имеют право осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил¹⁴. Предусмотрен контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи¹⁵. Кроме того, существует общественный контроль за соблюдением федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции". В рамках подобного контроля могут создаваться консультативно-экспертные советы при федеральных органах законодательной и исполнительной власти, органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹⁶. Но в пункте 3 указанной статьи из-за подконтрольности консультативно-экспертных советов государственным органам власти общественный характер контроля утрачивается. Целесообразно было бы исключить данный пункт, либо перенести его за рамки статьи об общественном контроле.

¹¹ ст. 10, Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О животном мире"

¹² ст. 20, Федеральный закон от 02.05.1997 N 76-ФЗ (ред. от 21.04.2011) "Об уничтожении химического оружия"

¹³ ст. 21, Там же

¹⁴ ст. 8, Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

¹⁵ ст. 46, Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 06.04.2011) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"

¹⁶ ст. 24, Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 01.07.2011) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"

Так же существует общественный контроль в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию¹⁷, в рамках которого граждане и некоммерческие общественные организации обращаются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, для проведения экспертизы информационной продукции.

Общественный контроль за формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений осуществляется Общественным советом по инвестированию средств пенсионных накоплений¹⁸.

Для обеспечения общественного контроля за инвестированием накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих создан Совет по инвестированию накоплений для жилищного обеспечения¹⁹, который является независимым от государственных и муниципальных органов.

Также создан общественный совет по инвестированию средств пенсионных накоплений для обеспечения общественного контроля за формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений²⁰.

3. В области регулирования трудовых правоотношений положения об общественном контроле появляются непосредственно в Трудовом кодексе РФ. Среди основных направлений государственной политики в области охраны труда отмечается содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда²¹. В связи с этим работодатель обязан обеспечить беспрепятственный допуск представителей органов общественного контроля в целях проведения

¹⁷ ст. 21, Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"

¹⁸ Федеральный закон от 24.07.2002 N 111-ФЗ (ред. от 27.07.2010) "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации"

¹⁹ ст. 8, Федеральный закон от 20.08.2004 N 117-ФЗ (ред. от 28.06.2011) "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"

²⁰ Указ Президента РФ от 23.07.2003 N 827 "Об Общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений"

²¹ ст. 210, "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.07.2011)

проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний²².

Помимо этого положения об общественном контроле нашли своё отражение в законодательстве об обязательном социальном страховании. Так, в число основных принципов осуществления обязательного социального страхования входит обеспечение надзора и общественного контроля²³. В рамках контроля за осуществлением обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных осуществляют профессиональные союзы или иные уполномоченные застрахованными представительные органы²⁴. Здесь профсоюзы представлены как основные субъекты общественного контроля в сфере трудовых правоотношений.

Одним из принципов размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений отмечен принцип прозрачности процесса размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений для органов государственного, общественного надзора и контроля²⁵. Уставом негосударственного пенсионного фонда должно предусматриваться обязательное формирование попечительского совета - коллегиального органа, выполняющего надзорные функции и обеспечивающего общественный контроль за деятельностью фонда²⁶. Попечительский совет как обязательный для фонда орган управления здесь представлен в качестве субъекта общественного контроля.

4. В сфере образования и науки существует общественный контроль за соблюдением законодательства в области изобретательства и осуществляет

²² ст. 212, там же

²³ ст. 4, Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 29.11.2010) "Об основах обязательного социального страхования"

²⁴ ст. 26, Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ (ред. от 09.12.2010) "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

²⁵ ст. 24, Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ (ред. от 27.07.2010) "О негосударственных пенсионных фондах"

²⁶ ст. 28, там же

его Всесоюзное общество изобретателей и рационализаторов²⁷. Здесь можно наблюдать пример создания специального органа общественного контроля в конкретной сфере.

В Законе РФ «Об образовании»²⁸ механизм общественного контроля предусмотрен в целях обеспечения соблюдения порядка проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся. Гражданам предоставляется право присутствовать в качестве общественных наблюдателей при ее проведении.

Президент отмечал необходимость создания в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях попечительских советов, имея в виду установление общественного контроля за использованием целевых взносов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц на нужды общеобразовательных учреждений²⁹. Следует отметить, что сам по себе институт попечительских советов требует дополнительного правового регулирования и как субъект общественного контроля, и как социальный заказчик образовательных услуг. Кроме того, роль попечительских советов в осуществлении общественного контроля предусмотрена и в других областях. Так для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления могут создаваться попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела. Порядок их формирования и полномочия определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления³⁰. Здесь также налицо противоречие принципу независимости общественного контроля от государственных и муниципальных органов.

²⁷ ст. 46, Закон СССР от 31.05.1991 N 2213-1 "Об изобретениях в СССР"

²⁸ ст. 15, Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 (ред. от 01.07.2011) "Об образовании"

²⁹ Указ Президента РФ от 31.08.1999 N 1134 "О дополнительных мерах по поддержке общеобразовательных учреждений в Российской Федерации"

³⁰ ст. 27, Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 25.11.2009) "О погребении и похоронном деле"

5. В сфере правоохранительной деятельности и исполнения наказаний существует общественный контроль за деятельностью полиции. Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом «О полиции»³¹. Необходимо дополнить этот пункт положением «и законодательством об общественном контроле», чтобы максимально полно очертить полномочия субъектов общественного контроля. Также общественный контроль здесь осуществляет Общественная палата Российской Федерации.

Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с Федеральным законом "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания"³².

Кроме того, без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля имеют право члены общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в пределах соответствующих территорий³³.

Также существуют Общественные советы при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах, одной из

³¹ ст. 50, Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 01.07.2011) "О полиции"

³² Федеральный закон от 10.06.2008 N 76-ФЗ (ред. от 01.07.2010) "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания"

³³ ст. 38, Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 07.02.2011) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"

основных задач которых является осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел³⁴.

Помимо этого, образованы комиссии по вопросам помилования, среди основных задач которых присутствует осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта Российской Федерации указов Президента Российской Федерации по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных³⁵.

6. В области контроля деятельности государственных и муниципальных органов, а также противодействия коррупции, можно отметить ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", где среди основных принципов построения и функционирования системы государственной службы отмечена открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю³⁶, что также подчёркивалось в Федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"³⁷.

Общественный контроль соблюдения государственными служащими должной морали осуществляется посредством обращения граждан в соответствующие, предусмотренные законом, государственные органы, через политические и другие общественные организации, средства массовой информации³⁸.

Государство в лице федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации располагает рядом механизмов, позволяющих осуществлять государственную политику в области развития местного самоуправления в

³⁴ Указ Президента РФ от 23.05.2011 N 668 "Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах"

³⁵ Указ Президента РФ от 28.12.2001 N 1500 (ред. от 19.05.2009) "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации")

³⁶ ст. 3, Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О системе государственной службы Российской Федерации"

³⁷ Указ Президента РФ от 10.03.2009 N 261 (ред. от 12.01.2010) "О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

³⁸ ст. 9, Приказ ФАС РФ от 25.02.2011 N 139 "Об утверждении этического кодекса государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы"

Российской Федерации. К таким механизмам относятся информационная поддержка местного самоуправления, в том числе информирование о роли населения в создании системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Успешная реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации должна привести к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти. Эффективное функционирование этой системы позволит обеспечить обретение гражданами навыков общественного контроля за эффективностью их деятельности³⁹.

В ФЗ "О противодействии коррупции" развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции обозначено как мера по профилактике коррупции⁴⁰, а одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции названо создание механизмов общественного контроля за деятельностью государственных органов⁴¹.

В целях организации исполнения Федерального закона "О противодействии коррупции" и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции⁴² Президент РФ поручил Правительству Российской Федерации совместно со Счетной палатой Российской Федерации принять меры по усилению общественного контроля за использованием бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

7. В сфере финансовых правоотношений отмечается среди первоочередных задач государственной политики в области формирования

³⁹ Указ Президента РФ от 15.10.1999 N 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации"

⁴⁰ ст. 6, Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

⁴¹ ст. 7, там же

⁴² Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы"

современной рыночной инфраструктуры общественный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации⁴³.

Предполагаются создание ряда авторитетных и представительных профессиональных (саморегулирующихся) объединений, формирование системы профессиональной аттестации бухгалтеров и аудиторов, присоединение к деятельности соответствующих международных профессиональных организаций, разработка и широкое общественное признание норм профессиональной этики, организация общественного контроля за профессиональной деятельностью⁴⁴.

Также предусмотрен и общественный контроль за деятельностью Финансового омбудсмана, в целях осуществления которого формируется Общественный наблюдательный совет Финансового омбудсмана из числа наиболее авторитетных специалистов на финансовом рынке и представителей профильных государственных органов⁴⁵. Финансовый омбудсмен ежегодно представляет Общественному наблюдательному совету Финансового омбудсмана и публикует отчет о своей деятельности. Общественный наблюдательный совет может давать Финансовому омбудсмену и его Секретариату рекомендации по вопросам организации их деятельности, не связанным с существом рассматриваемых заявлений (жалоб) и принимаемых актов, в том числе на основании поступивших обращений финансовых организаций и граждан. Здесь открывается недостаток общественного контроля в части рекомендательного значения его решений, которые на деле остаются без внимания.

Среди основных принципов развития нормативной правовой базы рынка ценных бумаг есть развитие вневедомственного и общественного контроля за достоверностью информации и создание системы независимого

⁴³ Указ Президента РФ от 03.07.1995 N 662 (ред. от 16.10.2010) "О мерах по формированию общероссийской телекоммуникационной системы и обеспечению прав собственников при хранении ценных бумаг и расчетах на фондовом рынке Российской Федерации"

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 06.03.1998 N 283 "Об утверждении Программы реформирования бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности"

⁴⁵ ст. 8, "Положение об общественном примирителе на финансовом рынке (Финансовом омбудсмене)" (утв. Советом АРБ, протокол N 2 от 20.09.2010)

общественного контроля деятельности на рынке, развитие общественной инициативы и повышение роли общественных объединений инвесторов и иных профессиональных участников рынка в формировании отвечающего потребностям современного общества рынка⁴⁶.

Предусмотрен целый ряд организационных мероприятий по обеспечению прав вкладчиков и акционеров⁴⁷. К направлениям деятельности федеральных органов государственной власти по обеспечению прав вкладчиков и акционеров относится создание комплексной системы контроля за деятельностью коммерческих организаций на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации путем развития системы общественного контроля за деятельностью кредитных организаций и иных коммерческих организаций на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает привлечение общественных организаций вкладчиков и акционеров и Фонда к контролю за соблюдением условий хранения и реализации имущества, предназначенного для удовлетворения имущественных прав вкладчиков и акционеров, нарушенных в результате противоправных действий на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации.

В рамках создания комплексной системы контроля за деятельностью коммерческих организаций на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации происходит развитие системы общественного контроля за деятельностью коммерческих организаций на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации.

В целях усиления общественного контроля за защитой прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации необходимо Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации привлекать общественные организации вкладчиков и акционеров к работе Фонда и региональных

⁴⁶ Указ Президента РФ от 01.07.1996 N 1008 (ред. от 16.10.2000) "Об утверждении Концепции развития рынка ценных бумаг в Российской Федерации"

⁴⁷ Указ Президента РФ от 21.03.1996 N 408 (ред. от 16.10.2000) "Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров"

фондов по защите прав вкладчиков и акционеров и обеспечить работу Общественного совета по делам вкладчиков и акционеров при Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве Российской Федерации.

Кроме того, необходимо внесение изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, предусматривающих порядок хранения, управления и реализации арестованного и конфискованного имущества в связи с правонарушениями на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации, при котором обеспечивается контроль со стороны общественных объединений, созданных в целях защиты прав вкладчиков и акционеров, в том числе комитетов по защите обманутых вкладчиков и акционеров⁴⁸.

Положения об общественном контроле встречаются и в нормативных правовых актах других областей. Так в Федеральном законе "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"⁴⁹ отмечено, что внеплановый инспекционный контроль проводится в случае поступления информации о претензиях к безопасности продукции от потребителей, торговых организаций, а также от органов, осуществляющих общественный или государственный контроль за качеством продукции, на которую выдан сертификат.

Кроме того, существует общественный контроль за подготовкой и проведением выборов⁵⁰.

Государственная политика в сфере региональной информатизации, направленная на обеспечение выравнивания темпов и уровня региональной информатизации, в основе которой лежит принцип обеспечения

⁴⁸ Указ Президента РФ от 18.11.1995 N 1157 (ред. от 18.07.2008) "О некоторых мерах по защите прав вкладчиков и акционеров"

⁴⁹ Ст. 147, Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

⁵⁰ Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 09.11.2009) "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (вместе с "Временным положением о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления")

государственного и общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации по сбору и хранению информации, а также по организации доступа к ней⁵¹.

Что касается ответственности в области общественного контроля, она представлена единственной статьёй - Нарушение законодательства об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания⁵². Видится необходимость в дальнейшем дополнить федеральный закон положениями о нарушении законодательства об общественном контроле в принципе, а не только лишь в отдельной области.

Надзор за исполнением законов и за соблюдением прав и свобод человека и гражданина субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания осуществляет прокуратура Российской Федерации⁵³.

Исходя из рассмотренных нормативных правовых актов, можно сделать вывод о необходимости принятия федерального закона «Об общественном (гражданском) контроле», который сможет выстроить единую схему для регулирования осуществления общественного контроля во всех сферах, будет способствовать единообразию правового регулирования и исключению коллизий и пробелов.

⁵¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.07.2006 N 1024-р (ред. от 10.03.2009) <О Концепции региональной информатизации до 2010 года>

⁵² ст. 19.32, "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.06.2011)

⁵³ ст. 1, Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 07.02.2011) "О прокуратуре Российской Федерации"

