

Совет ненепрасных советов

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека за четверть века своей истории неоднократно менял свое название, председателей, состав, структуру, формы работы. Но никогда не менял свое место — между главой государства и гражданским обществом. Никогда не менял свою миссию — защищать права человека от несовершенства власти, от несправедливости, от произвола.

При своем рождении Совет получил другое имя — Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации. Но еще раньше он родился как идея, причем не столько связанная с идеалами защиты прав человека и развития гражданского общества, сколько имеющая более утилитарную цель — привлечь на сторону главы государства колеблющихся депутатов распущенных Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. Тех самых, кто, с одной стороны, понимал острую необходимость радикальной конституционной реформы, а с другой, не мог смириться с президентским Указом о роспуске парламента, рассматривая его как нарушение права человека на легитимную власть.

То был момент жесточайшего политического кризиса, вызванного столкновением ветвей власти, перешедшим 3-4 октября 1993 года в силовое противостояние со стрельбой из танковых орудий по зданию парламента. Сохранились документы, датированные двадцатыми числами сентября 1993 года. Это протоколы заседаний Рабочей группы, собравшейся в Администрации Президента РФ уже на следующий день после издания печально знаменитого Указа от 21 сентября 1993 года. № 1400¹. В состав Рабочей группы по оперативному аналитическому обеспечению мероприятий поэтапной конституционной реформы входили известные общественные и государственные деятели демократической ориентации: Г.Э. Бурбулис, Э.Д. Днепров, С.А. Ковалёв, С.Н. Красавченко, А.Я. Лившиц, Г.А. Сатаров, Л.В. Смирнягин, М.А. Федотов и другие.

Именно в рамках этой структуры 23 сентября и прозвучали предложения «создать Общественный (Гражданский) совет, в который должны войти наиболее уважаемые люди России», «предложить бывшим депутатам РФ войти в наблюдательный совет за соблюдением прав человека», «усилить функции Президентского совета как органа, опосредующего связи Президента с общественностью» и «продумать возможность более самостоятельного статуса Совета, обеспечивающего как поддерживающую и стимулирующую роль во взаимоотношениях

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 года № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 27.09.1993. — № 39, ст. 3597. *Здесь и далее по книге — примечания редактора и составителей.*

с Президентом, так и возможность “сотрудничающего партнера” в различных кампаниях и при принятии тех или иных решений Президентом».

На следующий день, 24 сентября, эти идеи соединились в предложение «в целях улучшения работы с общественностью и согласования действий исполнительной власти в гражданской и профессиональной среде создать в Администрации Президента самостоятельную группу, включив в ее состав членов Президентского совета, участников Конституционного совещания, имеющих наибольший моральный авторитет в обществе».

Именно такой структурой и должна была стать Комиссия по правам человека при Президенте РФ, Указ о создании которой был подписан 26 сентября, за неделю до трагических событий 3-4 октября 1993 года². И уже 1 ноября вновь образованный консультативный орган при главе государства приступил к работе. Вряд ли кто-то из его членов догадывался, какая долгая и извилистая судьба предстоит новорожденной структуре, хотя все наверняка ясно отдавали себе отчет в том, что путь к реальному обеспечению прав человека в стране, измученной многовековым авторитаризмом и тоталитаризмом, очень долг и труден.

Если вдуматься в цели и задачи Комиссии и возникшего на ее базе в 2004 году Совета или, что то же самое, абстрагироваться от точных и бесстрастных юридических формул в соответствующих указах, то можно увидеть, в чем, собственно, состояла и по сей день состоит миссия этой уникальной структуры. Главное — быть защитником господства права и одновременно защитником человеческой личности, чувства собственного достоинства. Защитником человека от несовершенства государства и одновременно защитником государства от бездарности, неумелости и своекорыстия его служащих.

В том, что касается защиты человека от посягательства на его права и законные интересы, то Конституция назначила ему в заступники прокуратуру и, отчасти, суд. Если человек пострадал от того, что некто нарушил закон, то прокурор на то и поставлен, чтобы немедленно реагировать. Но как быть в тех случаях, когда закон формально не нарушен, но элементарное чувство справедливости не позволяет отрешенно смотреть на страдания человека? Тут прокурор бессилён.

А правозащитник? Он знает, что закон ему здесь не поможет, но также знает, что правозащита — это искусство невозможного. Вот почему среди правозащитников так много писателей, журналистов, ученых-естественников, то есть «физиков и лириков», а вовсе не обязательно юристов. Конечно, без юриста правозащитнику не разобраться в перипетиях конкретного дела, с которым к нему пришел человек, но только

² Указ Президента Российской Федерации от 26 сентября 1993 года № 1458 «О Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 04.10.1993. — № 40, ст. 3738.

правозащитнику дано прочувствовать, что справедливо, а что — нет, что — по совести, а что — против совести.

В 2018 году Президентский Совет по правам человека, унаследовавший свою миссию от Комиссии по правам человека при Президенте РФ, отмечает свое 25-летие. За прошедшую четверть века многое удалось сделать — амнистии, законы, остановленные конфликты, спасенные жизни, исправленные судьбы, возвращенные имена, наказанные злодеи... — но еще больше не удалось. В республиках, краях и областях вновь появились свои региональные СПЧ. Обо всем этом и рассказывает наша книга, в которой собраны интервью тех, кто участвовал в работе Совета и предшествовавшей ему Комиссии в разные годы.

Конечно, память человеческая не всегда оказывается надежным источником исторических свидетельств. Но у нас на случай сомнений всегда есть возможность обратиться к архивным документам, которых тоже в книге немало. Кроме того, даже если непосредственный участник событий в каких-то деталях оказывается неточен, это несколько не умаляет ценности его свидетельств именно как человека, который творил историю своими поступками.

К большому сожалению, за время подготовки этой книги нас покинули некоторые ее герои. В декабре 2016 года в авиакатастрофе над Черным морем трагически погибла член Совета Е.П. Глинка, наша Доктор Лиза, а в мае 2017 года после продолжительной болезни скончался член Совета Д.Б. Дондурей. Мы сознательно решили воздержаться от включения некрологов в эту книгу и опубликовать интервью с безвременно ушедшими от нас друзьями в том виде, в каком они были записаны. Это и будет достойным памятником их выдающимся деяниям.

Составители благодарны всем, кто помог создать эту книгу, но прежде всего блистательному интервьюеру, журналисту и историку Леониду Иоффе, редактору Елене Сатаровой, сотрудникам аппарата Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Сергею Куринову, Алексею Дейнеко, Варваре Осиповой, сотрудникам Архива Президента Российской Федерации Сергею Чувашину, Вадиму Гуляеву и другим.