

РЕКОМЕНДАЦИИ
Совета при Президенте Российской Федерации
по развитию гражданского общества и правам человека
по итогам 30-го (133-го) выездного заседания
в Республике Башкортостан 25-28 марта 2019 г.

25 - 28 марта 2019 г. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет) провел свое 30-е (133-е) выездное заседание в Республике Башкортостан.

В рамках выездного заседания члены Совета посетили места экологического неблагополучия (месторождения «Новый Сибай», «Нижняя залежь», «Камаган» в г. Сибай, места планируемого освоения горы Куштау, отстойники АО «БСК» в г. Стерлитамак и т.д.), памятники природы «Тратау» и «Юрактау» в Стерлитамакском и Ишимбайском районах, посетили социальные объекты (больницы, госпитали, поликлиники, перинатальные центры) в городах Уфа, Бирск, Благовещенск, Салават, Сибай и Стерлитамак, учреждения Росгвардии и Минобороны России (сборный пункт, военный комиссариат, войсковые части), места принудительного содержания УФСИН России и УМВД России по Республике Башкортостан, произвели осмотр аварийного жилья и пообщались с жильцами, провели прием населения в Уфе, Сибее и Стерлитамаке.

Члены Совета также встретились с членами Общественной палаты Республики Башкортостан, Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан и представителями общественных организаций Республики Башкортостан, провели «круглые столы» по вопросам соблюдения экологических, избирательных и социальных прав граждан, вопросам поддержки некоммерческих организаций и проведения Международного года языков коренных народов ООН, по вопросам гражданского участия в реализации антикоррупционной политики и развития общественного контроля в Республике Башкортостан.

По итогам выездного заседания Совет принял настоящие Рекомендации.

Раздел I. В части соблюдения экологических прав жителей Республики Башкортостан

1. Ситуация с горением руды и регулярными превышениями ПДК по сернистому газу в г. Сибай

В рамках выездного заседания Совета была организована работа членов и экспертов Постоянной комиссии по экологическим правам в г. Сибай для проверки информации местных жителей о горении руды и регулярных превышениях ПДК по сернистому газу в городе. Были организованы встречи с жителями города, с руководством района и руководством АО “Учалинский ГОК”, АО “Сибайский ГОК”, ОАО “УГМК”, осуществлены измерения содержания сернистого газа в городе, а также проведено совместное обследование шахт месторождения «Новый Сибай» Сибайского медно-колчеданного месторождения с применением газоанализаторов, щупов-термометров, пирометров, тепловизоров, Ph-метров.

В результате проделанной работы членами и экспертами Постоянной комиссии по экологическим правам было установлено, что горение руды происходило и происходит в выработках (шахтах) Сибайского медно-колчеданного месторождения. Подтопление подземных горных выработок в месторождении «Новый Сибай» реализовано в установленный проектом мокрой консервации срок, вода поднялась до расчетного уровня 469 метров, столб воды над нижней перемычкой на горизонте 629 метров составляет около 170 м. (по показаниям манометра). Вода имеет нормальную (до 17° С) температуру и относительно небольшую (в среднем 5Ph) кислотность. Все очаги тления, которые располагались на указанных горизонтах, затоплены, уровень сернистого газа над поверхностью воды не повышен.

На месторождении «Новый Сибай» выше уровня, на который поднялась вода по итогам реализации проекта мокрой консервации, на горизонте 469 метров зафиксированы признаки продолжающегося горения руды в отработанных камерах. В частности, за перемычками, закрывающими камеры ЗРО-1, ЗРО-2, есть очаги с высокой температурой (температура бетонных перемычек, закрывающих проходы в отработанные камеры выше 50 °С) и выделением сернистого газа (0.2 ppm). Кроме того, горение, вероятно, происходит и в других камерах, на 469 и 439 горизонтах как вблизи северного, так и вблизи южного бортов карьера. Примерно на этих же уровнях или чуть выше происходит визуально заметное газовыделение и паровыделение на бортах карьера, повышается температура поверхности грунта на бортах карьера.

По косвенным признакам можно судить о том, что до завершения проекта мокрой консервации основные очаги тления в месторождении «Новый Сибай» располагались в отработанных камерах на различных горизонтах ниже отметки 469 метров. Это подтверждается как принятыми судебными решениями, так и измерениями, сделанными членами и экспертами Постоянной комиссии по экологическим правам. В частности, измерения кислотности воды на подтопленных горизонтах показывают, что даже при использовании плановых закладок извести (не менее 2000 тонн в соответствии с проектом), вода имеет Ph от 4.5 до 5, что свидетельствует о том, что на затопленных щелочной водой этажах перед этим происходило обширное окисление руды (это привело к образованию кислоты при затоплении), и даже весь заложенный перед подтоплением объем извести не обеспечил полной нейтрализации раствора. О вероятном расположении очагов по горизонтам косвенно говорит плановая закладка извести именно на этих горизонтах по проекту мокрой консервации.

Одна из наиболее вероятных причин возникновения пожара в месторождении «Новый Сибай» - отказ от применения мер профилактики пожаров (заиливания или бетонирования отработанных камер) при добыче руды с высоким содержанием серы. Работы в последние годы (вероятно, после 2008 г.) велись без применения этих мер. Есть основания полагать, что процесс начался задолго до того, как ситуация стала публичной. Это следует из решений суда относительно гибели шахтеров в 2017 году и по вопросу превышения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в том числе сернистого газа, в 2019 году, а также из рассказов местных жителей (бывших и действующих работников предприятия), косвенно подтверждается данными космического мониторинга, отражающими рост содержания сернистого газа в приземном слое атмосферы над городом Сибай.

Вступившем в законную силу решением Сибайского районного суда от 12 марта 2019 г. по делу № 2-132/2019, установлено, что АО «Учалинский горно-обогатительный комбинат», осуществляющий работы на земельном участке по договору генерального подряда, и АО «Сибайский горно-обогатительный комбинат», являющийся арендатором земельного участка, не предусмотрели возможность окисления руды и не приняли соответствующих мер, что повлекло превышение ПДК серы диоксида на территории г. Сибай на протяжении более 3-х месяцев, привело к образованию едкого запаха серы и смога на территории г. Сибай, что в свою очередь может оказать негативное влияние на здоровье граждан. Суд также пришел к выводу, что АО «Учалинский горно-обогатительный комбинат» при ведении работ по добыче руды и АО «Сибайский горно-обогатительный комбинат» как арендатор земельного участка не в полном объеме приняли меры по охране окружающей

среды, в результате чего допущено превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе г. Сибай, что затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

По результатам работы у членов и экспертов Постоянной комиссии по экологическим правам также возникло предположение, что действующие очаги тления руды могут располагаться также в месторождении «Нижняя залежь» Сибайского медно-колчеданного месторождения. Данные очаги предположительно возникли при доработке оставшихся запасов руды выше горизонта 469 м. (предположительно в 2010-2011 гг.), а также в последующие периоды в более низко расположенных горизонтах «Нижней залежи». С выбросом продуктов горения в этих очагах (раскаленной сульфидной пыли) может быть напрямую связана гибель машиниста в 2019 году. Проверка этого довода требует запроса дополнительных документов и натурных обследований.

Со слов представителей ОАО «УГМК» в настоящее время реализуется проект дальнейшего подтопления, что подтверждается наблюдениями – визуально видна вода в чаше карьера. По словам работников ОАО «УГМК» в настоящее время вода поднята на 24 метра из 40 запланированных на этом этапе. Кроме того, по словам работников ГОК, идет подтопление месторождения «Нижняя залежь», при этом продолжается заметное выделение газа и пара с бортов карьера выше уровня воды. Жители города отмечают, что независимые общественные системы мониторинга состояния атмосферного воздуха периодически фиксируют в городе превышение концентрации сернистого газа выше предельно допустимых значений, а также эпизодические превышения ПДК по хлороводороду.

В Государственном докладе «О состоянии окружающей природной среды в Республике Башкортостан в 2017 г.» отмечается, что АО «Сибайский ГОК» осуществляет сброс недостаточно очищенных сточных вод с очистных сооружений в р. Карагайлы, правый приток р. Худолаз. Несмотря на то, что очистка шахтных и подотвальных сточных вод на очистных сооружениях производится с эффективностью по железу общему 87%, по меди – 64%, по марганцу – 97%, по цинку – 100%, вода в р. Карагайлы сильно загрязнена металлами. Содержание в воде в створе ниже сброса по сравнению с содержанием в створе выше сброса увеличивается по железу общему в 1,5 раза (до 17,9 ПДК), по меди - в 15 раз (до 360 ПДК), по марганцу - в 5 раз (до 113 ПДК), по цинку - в 1,5 раза (до 410 ПДК). Река Карагайлы в створе выше сброса с очистных сооружений также загрязнена металлами и сульфатами. Качество воды в р. Камышлы-Узяк по определяемым ингредиентам практически соответствует нормативам ПДК, кроме железа общего – 14 ПДК. При этом данные по качеству атмосферного воздуха и почв здесь отсутствуют.

Республика Башкортостан располагает собственной мощной аналитической базой, которая имеет все возможности для проведения комплексной экологической оценки территории г. Сибай с учетом всех источников антропогенного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Также нуждается в отдельной комплексной оценке последствия от дрящегося пожара для здоровья жителей г. Сибая. Город, однако, не имеет собственных сил и технической базы для проведения подобных исследований. Вероятно, необходимо привлечение специалистов из Уфы, а возможно и из других регионов или с федерального уровня (Минздрав России, ФМБА России).

Общие выводы:

1. Подтопление выработок (мокрая консервация) представляется принципиально правильным решением, но реализованный проект был рассчитан на подъем уровня воды на недостаточную высоту, не достигая наиболее высоко расположенных очагов тления руды. Члены и эксперты Постоянной комиссии по экологическим правам отмечают, что в самом проекте полностью отсутствовали данные о локализации и объеме очагов тления, а сам проект покрывает только месторождение «Новый Сибай».

2. Для решения проблемы опасного загрязнения атмосферного воздуха в г. Сибай именно вариант дальнейшего подтопления горных выработок представляется наиболее правильным для полной ликвидации оставшихся очагов тления руды.

3. Дополнительные риски при реализации проекта дальнейшего подтопления возникнут из-за состояния возведенных на нижних горизонтах перемычек, рассчитанных на максимальное давление 160 метров водяного столба, при том, что уже сейчас, по данным установленного на перемычке манометра, давление составляет 170 метров водяного столба. Для полного подтопления действующих очагов тления руды может потребоваться подъем уровня еще на 50-70 метров, что потребует усиления созданных на горизонте 629 перемычек.

4. Также вызывает опасение возможная нехватка воды, особенно с учетом того, что был упущен период весеннего паводка. Риск нехватки воды возрастает при необходимости подтопления месторождения «Нижняя залежь».

5. До полной ликвидации очагов тления возможны повышения концентрации сернистого газа в чаше карьера, а при неблагоприятных для города погодных условиях возможны превышения ПДК по сернистому газу и в самом городе.

В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан и Администрации г. Сибай:

- продолжить постоянный мониторинг состояния атмосферного воздуха в г. Сибай на наиболее опасных по загрязнению сернистым газом направлениях, регулярно информировать население, обеспечить максимальную открытость данных, возможность всем желающим принимать участие в отборе проб, сравнивать замеры официальных и неофициальных (общественных) систем мониторинга;

- во взаимодействии с Росгидрометом проработать вопрос о создании стационарных постов наблюдения за качеством атмосферного воздуха в г. Сибай;

- информировать жителей о любых принятых в связи с пожаром решениях, указывать реалистичные сроки выполнения запланированных мероприятий, объяснять, какие возможные меры защиты могут быть предложены людям в случае больших концентраций сернистого газа до окончательной ликвидации пожара. Сохранять возможность эвакуации людей в пункты временного размещения в случае высоких концентраций сернистого газа, иметь возможность оперативно обеспечивать людей фильтрующими средствами защиты органов дыхания;

- приглашать представителей общественности на заседания КЧС (как на районном, так и на региональном уровне), посвященные решению проблемы тления серы на Сибайском медно-колчеданном месторождении. При формировании совещательных органов (советов, комиссий) по теме экологии пригласить в их состав представителей общественного движения “Сибай, дыши!” и других общественных организаций г. Сибай;

- провести комплексную оценку характера и масштабов причинения вреда здоровью жителей г. Сибай, уделив особое внимание оценке вредного воздействия на несовершеннолетних. По результатам оценки – проработать вопрос об организации дополнительных мер медицинского (в первую очередь, санаторно-курортного) обслуживания жителей г. Сибай.

Руководству ОАО “УГМК”, АО “Учалинский ГОК” и АО “Сибайский ГОК”:

- в кратчайшие сроки, обеспечивающие безопасное проведение работ, завершить реализацию проекта дальнейшего подтопления шахт и, частично, чаши карьера щелочной водой до уровня, гарантирующего полную изоляцию и охлаждение водой тлеющих участков на всех месторождениях в границах

Сибайского медно-колчеданного месторождения. В проекте учесть недостатки предыдущего проекта мокрой консервации, в частности, отразить расположение и объем всех очагов тления, рассчитать уровень подъема воды до высот, гарантирующих охлаждение и изоляцию очагов;

- организовать работы по усилению и дальнейшему контролю ранее возведенных перемычек на горизонте 629, чтобы обеспечить возможность перемычек выдерживать давление более 250 метров водяного столба, дополнительно продумать меры безопасности для работников на случай прорыва;

- при наличии очагов тления в «Нижней залежи» использовать избыток (часть) воды, поступающей в «Новый Сибай»;

- информировать жителей о ходе работ, размещать в открытом доступе фото- и видео-подтверждения реализации работ, при необходимости организовывать совместные с органами власти и представителями общественности осмотры участков выработок до полного прекращения выделения пара, а также до полного прекращения превышений концентрации опасных веществ в воздухе;

- после визуально заметного выхода воды в чашу карьера установить видеокамеру, которая в онлайн-режиме будет транслировать ситуацию (подъем уровня воды, выделение пара и газа);

- в случае, если проектные расчеты покажут невозможность подтопления всех очагов с частичным заполнением водой чаши карьера до полного подавления выделения продуктов горения от очагов до конца июля, рассмотреть другие варианты тушения или, как минимум, временного подавления очагов, привлечь к этому дополнительных экспертов и немедленно информировать о принятых решениях население. Начать готовиться к продолжению работ по подтоплению в более многоводный период (осень 2019 г.). Рассмотреть возможность работ в чаше карьера с вскрытием оставшихся частей очагов и охлаждением, изоляцией их водой и глинистым раствором, накопленным в чаше карьера. Рассмотреть возможность для образования необходимого глинистого раствора (пульпы) смыв струями воды из лафетных стволов в чашу карьера части грунта, использованного на первых этапах борьбы с пожаром;

- при ведении работ на этих и других месторождениях с запасами руды, склонной к самовозгоранию, предпринять исчерпывающие меры для профилактики эндогенных пожаров (в частности, заиливания или бетонирования отработанных камер) и информировать об этом местное население;

- окончательно выяснить с привлечением независимых экспертов наиболее вероятные причины возникновения и обширного развития пожаров. С учетом полученных выводов предпринять исчерпывающие меры для того, чтобы предотвратить возобновление пожаров в случае откачки воды и возобновления работы по добыче руды в месторождении «Новый Сибай»;

- во избежание подачи массовых (коллективных) исков о возмещении вреда, причиненного здоровью населения г. Сибай, проработать вопрос о выплате адекватных денежных компенсаций жителям города.

2. Ситуация с сохранением Башкирских шиханов и обеспечением производства соды в г. Стерлитамак

В Совет поступили многочисленные обращения жителей Республики Башкортостан, обеспокоенных планами АО «Башкирская содовая компания» (далее - АО «БСК») начать разработку одного из сохранившихся Башкирских шиханов. Члены Совета осуществили выезд в Стерлитамакский и Ишимбайский муниципальные районы, осмотрели шиханы Куш-Тау, Юрак-Тау и Тора-Тау, отстойники АО «БСК» в г. Стерлитамак, встретились с сотрудниками АО «БСК», местными жителями, учеными, активистами движения «За сохранение шиханов».

2.1. Текущая ситуация

Башкирские Шиханы — изолированные возвышенности в Башкирском Предуралье, состоящие из 4 гор-одиночек: Куш-Тау, Тора-Тау, Шах-Тау и Юрак-Тау, образующих узкую цепочку, вытянутую вдоль реки Белой на 20 км. Они расположены вблизи городов Стерлитамак, Ишимбай и Салават и представляют собой остатки барьерного рифа, образовавшегося в тёплом море (Уральский океан) начала Пермского периода. В 1950-е годы началась промышленная разработка шихана Шах-Тау предприятием «Сода» (в настоящее время – АО «БСК»), сейчас он почти полностью переработан.

На территории этих гор произрастают более ста видов травянистых растений, среди которых много реликтовых. В ходе полевых исследований на шихане Куш-тау выявлено 62 вида сосудистых растений из 54 родов и 25 семейств. На шиханах произрастают 42 вида, относящихся к редким растениям Урала и Приуралья, 18 из них включены в Красную книгу Республики Башкортостан. Фауна шиханов также, как и флора, имеет значительное количество редких и исчезающих видов: на шихане Куш-тау учеными выявлено 96 видов представителей животного мира, 23 из которых включены в Красную книгу Республики Башкортостан (2004 г.), и 7 из которых – в Красную книгу Российской Федерации (2001 г.).

Стерлитамакские шиханы также имеют высокую стратиграфическую и палеонтологическую ценность. На них выявлено большое разнообразие останков морских обитателей древних рифов: известковых водорослей – 35 видов, фораминифер – более 100 видов, кораллов – более 30 видов, мшанок – более 80 видов, брахиопод – более 150 видов и др. Это уникальные геологические памятники природы, возраст которых – более 260 млн. лет.

В настоящее время нетронутыми промышленными разработками остались три шихана – Куш-Тау, Тора-Тау и Юрак-Тау, последние два шихана признаны комплексными памятниками природы регионального значения, для них установлен режим охраны. Согласно ст. 27 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

В соответствии с утвержденной схемой территориального планирования Ишимбайского муниципального района Республики Башкортостан, на горе Куш-Тау отображен объект культурного наследия, выявленный памятник археологии - селище Куш-Тау, принятый на государственную охрану.

В соответствии с утвержденной схемой территориального планирования Стерлитамакского муниципального района Республики Башкортостан, на горе Юрак-Тау отображены памятники культурного наследия: Жертвенное место Юрак-Тау (святилище Юрак-Тау-1, принято на государственную охрану), II и III Юрактауское поселения, местонахождение керамики и кельта у горы Юрак-Тау.

Указом временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф.Хабирова от 12 декабря 2018 г. № УГ-308 «О горе “Тора-Тау”» Правительству Республики Башкортостан было поручено создать на территории Ишимбайского и Стерлитамакского районов Республики Башкортостан геопарк «Тора-Тау» с включением в его состав памятников природы республиканского значения «Гора Тора-Тау» и «Гора Юрак-Тау» и иных объектов, представляющих геологическую, биологическую и историко-культурную ценность. 18 января 2019 г. Правительство Республики Башкортостан выпустило распоряжение № 19-р о создании геопарка.

Что же касается шихана Куш-Тау, то АО «БСК» планирует использовать его в качестве источника известняка. 22 июля 2016 г. Приволжскнедра выдали АО «Сырьевая компания» лицензию № УФА02213ТП на геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых участка Куштауский на шихане Куш-Тау. Срок окончания действия лицензии – 20 июля 2021 г. Встречи членов Совета с местными жителями показали, что

значительная часть населения считает необходимым сохранить все оставшиеся шиханы данного района.

По мнению Совета, решение о промышленной разработке шихана Куш-Тау нуждается в дополнительной проработке с учетом экономических, экологических, социальных и иных аспектов. Помимо отмеченной биологической, археологической и геологической ценности этих гор, шиханы имеют высокую рекреационную ценность и туристический потенциал. Здесь располагаются базы отдыха «Алга» и «Шиханы», а также горнолыжный клуб «Куштау», где тренируются юные спортсмены. Гора используется также для парапланеризма, велосипедного спорта, треккинга и экотуризма.

Еще одним важным обстоятельством является то, что для жителей Стерлитамака, экологическая обстановка в котором далека от идеальной, шихан Куш-Тау является не только традиционным местом отдыха, но и профилактики заболеваний, вызванных неблагоприятной окружающей средой.

Следует отметить, что, по мнению Совета, все три шихана образуют единый комплекс взаимосвязанных территорий в силу общности происхождения, близости расположения, схожести ландшафтного строения, важности для обитания и произрастания большого количества животных и растений, в том числе редких и исчезающих видов. Каждый из шиханов обладает уникальным своеобразием, который не позволяет говорить об их взаимозаменяемости и делает их взаимосвязанными и необходимыми для поддержания естественного баланса окружающей среды, биологического и ландшафтного разнообразия. Также следует иметь в виду, что в действующем законодательстве отсутствует правовой режим геопарка.

В этой связи, по мнению Совета целесообразно проработать вопрос о создании национального парка «Башкирские Шиханы» с включением в него всех трех сохранившихся шиханов.

2.2. Применяемая на предприятии АО «БСК» технология получения кальцинированной соды

Основным сырьем для производства кальцинированной соды на предприятии АО «БСК» в Стерлитамаке являются поваренная соль и углекислый газ. Известняк и аммиак не являются сырьем для получения кальцинированной соды, а используются для получения углекислого газа и в качестве вспомогательного вещества, т.е. не входят в состав конечного продукта - малорастворимой пищевой соды. Для получения из нее кальцинированной соды выпавший остаток гидрокарбоната натрия (NaHCO_3) отфильтровывают и кальцинируют (прокаливают, обезвоживают) путем

нагревания до 140-160°C, при этом пищевая сода переходит в соду кальцинированную (карбонат натрия).

На данный момент аммиачными способами получают около 2/3 мирового объема кальцинированной соды. Используемый на предприятии АО «БСК» в Стерлитамаке метод Сольве является одним из аммиачных способов получения кальцинированной соды. При методе Сольве необходимый для технологического процесса углекислый газ получают путем сжигания известняка (смешанного с коксом или антрацитом) или мела.

Метод Сольве отличает очень высокая доля отходов. В способе Сольве на 1 тонну кальцинированной соды образуется 10-12 м³ (более 10-12 тонн) дистиллерной жидкости – отхода производства, который не имеет широкого промышленного применения и складывается в виде отходов в шламонакопителях, т.н. «белых морях» возле Стерлитамака. Эти отстойники по площади занимают почти десятую часть площади города, что хорошо видно на спутниковых снимках.

Значительная часть отходов на данный момент сливается в резервуар "Кама-2" на границе Стерлитамакского и Стерлибашевского районов, полученный в 1970-х гг. подземным атомным взрывом. Этот резервуар должен был быть законсервирован в 2014-2015 гг., однако в 2014 г. разрешение на его эксплуатацию было продлено до 2024 г.

2.3. Альтернативная технология производства кальцинированной соды

Второй по распространенности в мире аммиачный способ – это безизвестняковый метод Хоу, им получают почти 1/3 мирового объема кальцинированной соды. Для данного способа производства необходимы углекислый газ, который можно получать из выбросов промышленных предприятий, для производства 1 тонны кальцинированной соды требуется всего около 360 кг углекислого газа.

Плюсами такого способа получения кальцинированной соды являются:

- исключение печей обжига известняка и необходимости сжигания дорогостоящего кокса (антрацита) в этих печах;
- исключение шламонакопителей - "белых морей";
- снижение выбросов углекислого газа в атмосферу за счет использования его из выбросов промышленных предприятий. Этот фактор нельзя недооценивать, поскольку Россия взяла на себя обязательства сократить выбросы углекислого газа на 25–30 процентов от уровня 1990 г.

Немаловажным преимуществом способа Хоу является то, что в нем появляется дополнительный продукт - хлористый аммоний (нашатырь),

который может использоваться как удобрение и как реагент. Представители АО «БСК» указывали на сложности с утилизацией хлористого аммония, однако, эксперты Постоянной комиссии по экологическим правам указали на наличие отечественных патентов на технологии по его использованию для производства комплексных жидких удобрений.

Принципиальную возможность применения безизвестняковой технологии подтвердили и представители АО «БСК».

2.4. Альтернативные месторождения известняка

В открытых источниках имеются данные о том, что доля известняка в себестоимости кальцинированной соды составляет не более 3,2%. Соответственно, увеличение расстояния транспортировки известняка не должно привести к значительному увеличению себестоимости соды.

В связи с этим, представляется целесообразным рассмотреть возможность использования для снабжения АО «БСК» альтернативных месторождений: Пугачевского, Буганакского, Юлдашевского, Альмухаметовского. Перспективным представляется использование Худолазовского месторождения возле г. Сибай. Это месторождение является освоенным, там уже много лет ведется добыча, есть необходимая инфраструктура, в том числе – железнодорожные пути. С учетом расстояния от месторождения в г. Сибай до завода АО «БСК» в 500 км., даже если цена на известняк вырастет в 3 раза, себестоимость соды вырастет всего на 6%. При доходности порядка 60%, это принципиально не отразится на структуре финансов компании.

При этом следует учитывать, что Сибай - моногород, зависящий от АО «Сибайский горно-обогатительный комбинат», а следовательно, создание дополнительных рабочих мест, не зависящих от АО «Сибайский ГОК» повысит экономическую устойчивость моногорода.

Представители АО «БСК» сообщили, что они проводили экспериментальное опробование известняков Худолазовского месторождения, однако это привело к выходу из строя печей из-за большого количества примесей в составе известняка с этого месторождения. В то же время, в сентябре 2018 года в интервью ТАСС заместитель гендиректора АО «БСК» М. Бортова заявила, что разработка шихана Куш-Тау невозможна, так как известняк с Куштауского участка также не соответствует требованиям по содержанию примесей.

В связи с этим представляется целесообразным провести повторную независимую оценку возможности использования альтернативных источников

известняка для производства соды до перехода на безизвестняковые технологии.

Следует также отметить, что, согласно аналитическому отчету ФАС России за 2014 год основными барьерами на рынке кальцинированной соды являются (не считая первичные капитальные вложения) высокие транспортные издержки по доставке сырья (поваренной соли, рассола). Для снижения транспортных издержек размещение производства кальцинированной соды целесообразно осуществлять в местах доступа к поваренной соли. Кроме того, производство кальцинированной соды является достаточно энергоемким. Постоянный рост цен на электроэнергию приводит к увеличению стоимости конечной продукции. В указанном отчете фактор стоимость добычи и доставки известняка не указан, из чего можно сделать вывод, что стоимость известняка не является существенным фактором в формировании себестоимости кальцинированной соды.

В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует:

Минприроды России:

- рассмотреть возможность создания национального парка «Башкирские шиханы», включающего шиханы Куш-Тау, Тора-Тау и Юрак-Тау.

АО «Башкирская содовая компания»:

- рассмотреть вопрос о модернизации производства с целью перехода на безизвестняковые методы производства кальцинированной соды с отбором углекислого газа из выбросов промышленных предприятий г. Стерлитамака;

- до перехода на указанные технологии рассмотреть в качестве источника известняка имеющиеся альтернативные месторождения;

- изыскать возможности отказа от планов промышленной разработки шихана Куш-Тау и других шиханов;

- рекультивировать шламонакопители "Белые моря";

- провести проверку и дезактивацию объекта захоронения жидких отходов производства соды "Кама-2".

Правительству Республики Башкортостан:

- оказать содействие АО «БСК» в реализации вышеуказанных рекомендаций;

- придать шихану Куш-Тау статус памятника природы в соответствии со Схемой территориального планирования Республики Башкортостан;

- включить шихан Куш-Тау в границы проектируемого геопарка Тора-Тау.

3. Ситуация с Гумеровским месторождением в Ишимбайском районе

В ходе «круглого стола» по вопросам соблюдения экологических прав граждан был поднят вопрос о нарушениях природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности на Гумеровском месторождении известняков. В 750 метрах южнее дер. Гумерово Ишимбайского района располагается участок недр - Гумеровский участок известняков. Данный участок разведывался в 2005-2008 гг. как одно из альтернативных месторождений сырья для содовой промышленности, расположенной в Стерлитамаке.

В 2014 году Гумеровский участок был выставлен на аукцион, победителем которого был объявлен ООО «Ишимбайский известняк». АО "БСК" не проявило интерес к данному месторождению, так как по химическому составу местный известняк не подходил для производства соды.

По сообщениям местных жителей, в ходе встреч с ними в дер. Гумерово 6 и 11 декабря 2015 г. представители ООО "Ишимбайский известняк" не представили проектную документацию на проведение оценочных и поисковых работ, прошедшую необходимые экспертизы. Однако это не помешало приступить к выполнению горных и землеустроительных работ в отсутствие проекта, что является грубым нарушением лицензионных условий и законодательства о недрах, а также лесного законодательства. Работы проводились с нарушением целостности ландшафта, прокладывались дороги, выполнялись землеустроительные работы. Территория вокруг площадок, которые подготовлены для дальнейшего бурения скважин, была захламлена вырубленным лесом, на скальных породах были проведены горнопроходческие работы. На прилегающих к Гумеровскому участку известняков сельскохозяйственных землях за пределами лицензионного участка был снят почвенно-растительный слой. На ручьях, которые протекают через участок недр, были выполнены дноуглубительные работы, проложена дорога спецтехникой в водоохраных зонах рек.

В 2012-2018 гг. жители дер. Гумерово неоднократно обращались в Администрацию Ишимбайского района Республики Башкортостан с тем, чтобы добиться согласования проектной документации с местными органами власти с учетом мнения и интересов проживающего на данной территории населения. Однако, по сообщениям местных жителей, такого согласования нет по сей день.

Жители дер. Гумерово самостоятельно с привлечением необходимых специалистов провели научное обследование территории Гумеровского ущелья,

куда входит территория Гумеровского участка известняков, для придания ей статуса особо охраняемой природной территории. В ходе научно-исследовательских работ была изучена обширная территория, где насчитывается 18 пещер различной протяженности и объема. Многие из этих пещер только обнаружены и малоисследованы, хотя уже известно, что в их глубинах имеются и палеонтологические находки, представляющие научный интерес, и сложные системы ходов с подземными озерами, сифонами и уникальными кальцитовыми натекми. Кроме пещер на территории ущелья были обнаружены карстовые арки (сквозные проходы в известняковых скалах) и грифон (небольшое озеро, в центре которого имеется родник). На территории Гумеровского ущелья были выявлены растения и животные, включенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Башкортостан. Исследованная территория также ценна как рекреационный ресурс.

Материалы комплексного обследования территории "Проект расширения территории памятника природы "Пещера Зигановка и ее окрестности" для проведения государственной экологической экспертизы были направлены в Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан 22 июля 2015 г.. Общественные слушания по проекту состоялись в дер. Гумерово 11 декабря 2015 г., представители ООО "Ишимбайский известняк" на них не явились. По результатам слушаний все присутствующие единогласно проголосовали за присвоение рассматриваемой проектом территории статуса особо охраняемой природной территории регионального значения.

Информация о нарушениях ООО «Ишимбайский известняк» требований природоохранного законодательства была направлена гражданами в Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан, Управление Росприроднадзора по Республике Башкортостан, Башкирскую природоохранную прокуратуру, однако комплексной проверки соблюдения природоохранного законодательства с выездом на место проведено не было. Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан в ответ на обращения жителей дер. Гумерово в марте 2016 г. сообщило, что внеплановая проверка не может быть проведена в связи с отказом Ишимбайской межрайонной прокуратурой в ее согласовании.

Таким образом, обращения жителей дер. Гумерово фактически были проигнорированы, за исключением доводов о нарушениях лесного законодательства. Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан в июле 2016 г. сообщило, что за выявленные нарушения руководство и ООО "Ишимбайский известняк" были привлечены к административной ответственности.

По информации местных жителей, государственная экспертиза установила, что запасов сырья на Гумеровском участке совсем немного: 4,583 млн. тон категории С1 и 52,069 млн. тонн категории С2.

В связи с этим Совет полагает, что дальнейшая разработка Гумеровского участка известняков в том числе с учетом потенциальных масштабов причинения вреда окружающей среде и здоровью людей, нецелесообразна.

В связи с изложенным в п. 3 Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан:

- рассмотреть вопрос о расширении территории памятника природы «Пещера Зигановка и ее окрестности» в соответствии с «Проектом расширения территории памятника природы пещеры Зигановка и ее окрестности» и протоколом общественных слушаний по обсуждению указанного проекта;

Прокуратуре Республики Башкортостан:

- провести проверку законности рассмотрения в уполномоченных органах обращений жителей дер. Гумерово по поводу нарушений законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности на Гумеровском участке известняков;

- согласовать проведение внеплановых проверок уполномоченных органов власти по обращениям жителей дер. Гумерово;

- до завершения указанных проверок принять меры прокурорского реагирования в целях приостановления работ на Гумеровском участке известняков;

Управлению Росприроднадзора по Республике Башкортостан:

- провести проверку выполнения лицензионных условий пользования Гумеровским участком недр, а в случае выявления нарушений – рассмотреть вопрос о приостановке права пользования недрами на данном участке.

4. Строительство предприятия по деревообработке и производству древесно-стружечных плит ООО «Кроношпан Башкортостан» в г. Уфа

В ходе приема граждан к членам Совета поступила информация о нарушениях природоохранного законодательства в ходе осуществления хозяйственной деятельности ООО «Кроношпан Башкортостан», являющегося резидентом индустриального парка «Уфимский». 17 августа 2012 г. Правительство Республики Башкортостан заключило с австрийской компанией «Кроношпан» инвестиционное соглашение о строительстве предприятия по

деревообработке и производству древесно-стружечных плит мощностью 3 млн. куб. м древесины. Пуск завода был запланирован на 2016 год.

По словам граждан, о начале строительства население проинформировано не было, что закономерно вызвало волну негодования у жителей близлежащих поселков Князево, Дорогино и Кириллово. Люди узнали о начале строительства из сообщений в СМИ, а когда пришли на предполагаемое место размещения предприятия, то обнаружили работающую технику. В настоящее время предприятие уже несколько лет работает в режиме пуско-наладочных работ, что делает невозможным проведение государственного экологического надзора органами Росприроднадзора. При этом, несмотря на пуско-наладочные работы, продукция предприятия уже присутствует в розничной торговле в г. Уфа, а с территории предприятия в реку Уфимка стекает по отводным канавам загрязненная вода.

В соответствии с п. 3.2.2.4. СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», размещение объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод, допускается в пределах третьего пояса зон санитарной охраны только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносных горизонтов от загрязнения при наличии санитарно-эпидемиологического надзора, выданных с учетом заключения органов геологического контроля. По имеющейся у жителей информации, такое заключение ООО «Кроношпан Башкортостан» не имеет.

Кроме того, приказом Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 9 октября 2018 г. № 313-Э было утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации «Деревообрабатывающий комплекс «Кроношпан», что свидетельствует о том, что данный комплекс не имеет право вести хозяйственную деятельность даже в режиме пуско-наладки.

В связи с изложенным в п. 4 Совет рекомендует:

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

- дать оценку законности многолетнего функционирования ООО «Кроношпан Башкортостан» в режиме пуско-наладочных работ, при которых происходит выпуск и реализация готовой продукции;

Росприроднадзору, Росводресурсам и Роспотребнадзору:

- провести комплексную проверку деятельности ООО «Кроношпан Башкортостан» в части функционирования предприятия в режиме пуско-наладочных работ, его воздействия на окружающую среду, в частности, в третьей зоне санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

5. Хозяйственное использование территории бывшего АО «Химпром» в г. Уфа и отсутствие рекультивации.

На территории северного промышленного узла г. Уфы с 1960-х годов функционировало одно из крупнейших в стране предприятий хлорорганического синтеза – ОАО «Уфахимпром». На этом предприятии производились высокотоксичные хлорорганические соединения, такие как 2,4-дихлорфеноксиуксусная кислота, пентахлорбензол, хлорфенолы и др., а с середины 1990-х гг. – хлорамин Б. В 2004 г. хлорорганические производства предприятия были законсервированы, а в 2011 г. было принято решение о полной ликвидации промышленного комплекса.

Данные производства печально известны не только в России, но и во всем мире, как одни из крупнейших диоксиноопасных производств.

Проведенные исследования показали, что высокие концентрации диоксинов наблюдаются по сей день в почвогрунтах промышленной площадки предприятия даже на глубине 8–10 м. Причем в глубокие слои почвогрунтов они мигрировали совместно с органическими растворителями и нефтепродуктами. Было установлено, что на территории АО «Уфахимпром» концентрация диоксинов в атмосферном воздухе составляла 0.5–1.0 пг/м³ (до 2,0 ПДК для населенных мест). Также было установлено поступление диоксинов в организм человека через пищевые цепи.

После ликвидации промышленного комплекса АО «Уфахимпром», его промплощадка была передана на баланс г. Уфа. При этом никаких мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде ни до, ни после передачи промплощадки выполнено не было. Это подтверждается тем, что Стратегией социально-экономического развития городского округа город Уфа Республики Башкортостан до 2030 года в очередной раз предусматривается организация работ по привлечению средств федерального, республиканского, местного бюджетов и внебюджетных источников для реализации проекта по ликвидации вредных производств и рекультивации (санации) загрязненной территории бывшего АО «Уфахимпром». Данный проект предусматривает участие города и Правительства Республики Башкортостан в утилизации шлама и ила из шламонакопителей АО «Уфахимпром».

На «круглом столе» по теме соблюдения экологических прав, прошедшем в рамках выездного заседания Совета, неоднократно поднимался вопрос о том,

что без проведения мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба на территории промплощадки АО “Уфахимпром” уже размещены несколько десятков предприятий малого и среднего бизнеса, включая ООО “Уфагормолзавод”.

В связи с изложенным в п. 5 Совет рекомендует:

Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о включении проекта рекультивации территории бывшей промышленной площадки АО “Уфахимпром” в федеральный проект “Чистая страна” национального проекта “Экология”;

Правительству Республики Башкортостан:

- провести оценку объектов накопленного вреда окружающей среде на территории бывшей промышленной площадки ОАО “Уфахимпром”;

Прокуратуре Республики Башкортостан:

- провести проверку законности предоставления в аренду земельных участков, расположенных на территории бывшей промышленной площадки АО “Уфахимпром”.

6. Обращение с отходами на территории Республики Башкортостан

На территории Республики Башкортостан расположено более 200 объектов размещения промышленных отходов общей площадью 2.632 га. В настоящее время в Государственный реестр объектов размещений отходов включено всего 18 объектов, остальные объекты были сняты с учета без осуществления комплекса мероприятий по обезвреживанию, переработке или по обеспечению безопасного хранения или захоронения таких отходов. Мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях таких объектов и в пределах их воздействия на окружающую среду не проводится.

Среди городов Республики Башкортостан г. Уфа занимает лидирующую позицию по количеству объектов размещения промышленных отходов, что связано с наличием шламонакопителей площадью от 0,5 до 15 га таких предприятий как ОАО “Уфанефтехим”, ООО “Башкирская Генерирующая Компания”, ОАО “Уфимский нефтеперерабатывающий завод”, ОАО «Новойл», промышленных свалок ОАО “Уфаоргсинтез” и иловых площадок «Уфаводоканал». Общая площадь объектов хранения промышленных отходов в г. Уфа составляет 220 га, т.е. 8 % от площади всех объектов в Республике.

Отмечается процесс накопления опасных отходов на объектах, не соответствующих современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям в черте городов. К ним относятся объекты размещения промышленных предприятий ОАО «Новоил», ОАО «Уфанефтехим», ОАО «Уфаоргсинтез» (г. Уфа), ПАО «ОДК-Уфимское моторостроительное производственное объединение», ООО «ПромВодоКанал» и ООО «Газпром нефтехим Салават» (г. Салават), АО «Учалинский ГОК» (г. Сибай). Республика имеет крупные объекты накопленного экологического ущерба: промплощадка АО «Уфахимпром», Семеновская золоизвлекательная фабрика (Баймакский район), Кантюковское поле (загрязнение подземных вод нефтепродуктами) и «креозотный тупик» нефтехимических отходов (с. Васильевка Стерлитамакского района), Михайловский карьер (опасные промышленные отходы), промплощадка Башкирского биохимического комбината (г. Благовещенск), Сибайский шламонакопитель (г. Сибай), полигон особо опасных промышленных отходов «Цветаевский» (Гафурийский район).

Для Республики Башкортостан остается актуальным вопрос утилизации нефтешламов, образующихся при добыче, промысловой подготовке, транспортировке, переработке нефти. Нефтешламы, представляющие собой аномально устойчивые эмульсии, накапливаются в открытых амбарах – накопителях в течение десятков лет, отрицательно воздействуя на подземные воды, почву и атмосферный воздух. Нефтешламовые (нефтесодержащие) отходы передаются на обезвреживание малым предприятиям, применяющим устаревшие технологии (печи открытого сжигания в границах городов вместо извлечения ценного вторсырья), предусматривающие увеличение массы отхода за счет частичного смешивания с инертными материалами без капсулирования нефти, вследствие чего данные отходы частично несанкционированно закапываются на нефтепромысловых объектах либо в иных местах.

Не решены проблемы утилизации или обезвреживания, безопасного захоронения гальванических (АО "Белебеевский завод "Автономаль", ПАО «УМПО» и др.), строительных, асбестосодержащих отходов, отходов трансформаторных масел с полихлорированными бифенилами (ПХБ). Проблема обезвреживания медицинских и биологических отходов решена частично. Отсутствует контроль за лицензированием обращения с жидкими коммунальными отходами. Продолжается процесс накопления на территории Республики осадков биологических очистных сооружений, отстойников шахтных и подотвальных вод, органических отходов птицеводства и животноводства. Проблемой в отрасли энергообеспечения является образование большого количества шлама химводоподготовки,

накапливающегося в шламоотстойниках и являющегося источником загрязнения окружающей среды.

Отходы химического и нефтехимического производства составляют 4,1 % от общего объема отходов в Республике и являются наиболее опасными по отношению к окружающей среде. К таким отходам относятся ртутьсодержащий шлам, жидкая и твердая хлорорганика и другие. Наибольший вклад в образование токсичных отходов вносят: химическое производство (0,837 млн. тонн), производство нефтепродуктов (0,485 млн. тонн), производство неметаллических минеральных продуктов (0,109 млн. тонн). С апреля 1992 г. захоронение особо опасных отходов на участке ОАО «Стерлитамакский кожевенно-обувной комбинат» полигона «Цветавский» в Гафурийском районе запрещено, но рекультивация участка до настоящего времени не проведена. Начато проектирование рекультивации участка АО «БСК» данного полигона. По-прежнему остается источником загрязнения окружающей среды ОАО «Уфахимпром», где накоплено более 21 тыс. тонн известкового шлама и 36 тыс. тонн избыточного ила, содержащих высокотоксичные вещества. Не проводятся работы по ликвидации отвалов фосфогипса и накопителя пиритного огарка в Мелеузовском районе.

Республика Башкортостан занимает лидирующее положение среди регионов России по сбору ртутьсодержащих ламп и приборов, однако учет потребления и сбора данных опасных отходов не организован, более 50% ртутьсодержащих отходов захоранивают на объектах размещения твердых коммунальных отходов вместе с иными опасными отходами, поступающими от населения (бытовая химия, гальванические батарейки, отходы ЛКМ, лекарственные препараты и т.д.).

Сохраняется проблема утилизации просроченных сельскохозяйственных агрохимикатов и пестицидов. Контроль за недопущением размещения опасных промышленных отходов, медицинских, строительных и иных опасных отходов на объектах размещения твердых коммунальных отходов со стороны владельцев и арендаторов таких объектов отсутствует. Допускается прием на бытовые свалки нефтешламовых отходов, имеющих повышенный уровень радиоактивности.

В результате реализации мероприятий Республиканской целевой программы «Совершенствование системы управления промышленными отходами на территории Республики Башкортостан на 2013-2020 годы» планировалось вовлечь в повторную переработку около 14 млн. тонн отходов производства и потребления в год. Из них 14 % должно было приходиться на долю отходов сельскохозяйственного производства, 74 % - на долю отходов, образующихся при добыче полезных ископаемых, 9 % - отходы

обрабатывающих производств, 1% на отходы, образующиеся при производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, 1,5 % - на отходы ЖКХ. Информация о достижении данных показателей в открытом доступе отсутствует.

Территориальная схема обращения с отходами Республики Башкортостан (далее – ТСОО) и иные нормативные акты не включают в себя полную и достоверную информацию об источниках и объемах образования промышленных отходов и их дальнейшего движения до окончания жизненного цикла. Отсутствуют балансовые схемы образования и движения промышленных отходов в разрезе муниципальных образований. Учет обращения с промышленными отходами ведется в основном по государственным статистическим отчетам только крупных и средних предприятий Республики без оценки их соответствия проектной документации, технологическим регламентам и фактическому состоянию по видам и классам опасности отходов.

Анализ ТСОО Республики Башкортостан позволяет сделать вывод о ее несоответствии приоритетным направлениям государственной политики Российской Федерации в сфере обращения с отходами, указанным в п. 2 ст. 3 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”. К высшим приоритетам государственной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся, прежде всего:

- стимулирование и популяризация использования населением и юридическими лицами многооборотных (многоразовых) товаров, тары и упаковки, поддержка проектов по ремонту, восстановлению и модернизации товаров, обмену и совместному использованию потребительской продукции;
- последовательное сокращение использования населением и юридическими лицами одноразовых, неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойных, композитных, немаркированных) товаров, тары и упаковки немедицинского назначения, а также своевременная реализация пищевой продукции, в том числе с истекающим сроком годности;
- развитие общедоступной инфраструктуры отдельного сбора и накопления утильных компонентов твердых коммунальных отходов (в т.ч. пищевых отходов) в прогрессивной динамике по годам с увеличением доступности такой инфраструктуры до 100% к 2025 году.

В связи с изложенным в п. 6 Совет рекомендует:

Правительству Российской Федерации:

- обеспечить поддержку региональных программ по переработке отходов в Республике Башкортостан, акцентируя внимание на первостепенную реализацию приоритетных направлений по обращению с отходами (максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов);

- обеспечить поддержку разработки и реализации региональной программы предотвращения и снижения ежегодного объема образования твердых коммунальных отходов в Республике Башкортостан, включающей поэтапное сокращение оборота неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки в туристических и природоохранных кластерах Республики, а также стимулирование использования многоразовых (многооборотных) товаров, тары и упаковки среди населения и хозяйствующих субъектов;

- поддержать развитие в Республике Башкортостан общедоступной системы раздельного сбора (накопления) отходов, в том числе сбора (накопления) органических (пищевых) отходов, а также специального сбора (накопления) опасных отходов;

Росприроднадзору и Роспотребнадзору совместно с прокуратурой Республики Башкортостан:

- провести проверку достоверности государственных статистических отчетов 2ТП (отходы) в части полноты перечня образующихся опасных отходов, их класса опасности и количества, а также правомерности передачи опасных отходов третьим лицам, обеспечение контроля движения опасных отходов до заключительной стадии - размещения, обезвреживания, утилизации опасных отходов;

Правительству Республики Башкортостан:

- принять меры по скорейшему приведению нормативных правовых актов по обращению с отходами в Республике Башкортостан (в т.ч. ТСОО) в соответствие с п. 2 ст. 3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», учитывая поручение Президента РФ от 15 ноября 2017 г. № Пр-2319 по вопросам регулирования обращения с отходами. Предусмотреть в ТСОО и других нормативных правовых актах мероприятия и прогрессивные целевые показатели по максимальному использованию сырья и материалов, предотвращению образования отходов, а также по сокращению образования и снижению класса опасности отходов в местах их образования;

- в целях предотвращения и снижения ежегодного объема образования твердых коммунальных отходов в Республике Башкортостан разработать и утвердить региональную программу поэтапного сокращения оборота неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки (включая пакеты) в туристических и природоохранных кластерах Республики, а также стимулирования и популяризации использования среди населения и хозяйствующих субъектов многооборотных (многооборотных) товаров, тары и упаковки, поддержку проектов по ремонту, восстановлению и модернизации товаров, а также по обмену и совместному использованию продукции и услуг;

- установить запрет на использование неизвлекаемых и трудноперерабатываемых одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки на массовых мероприятиях, а также региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями и предприятиями;

- обеспечить мониторинг достижения в Республике Башкортостан целевых показателей ежегодного предотвращения образования отходов, увеличения доступности для населения инфраструктуры раздельного сбора (накопления) отходов, а также снижения объёмов захоронения и увеличения объёмов утилизации твердых коммунальных отходов;

- обеспечить информирование жителей Республики Башкортостан по вопросам предотвращения образования отходов и раздельного сбора (накопления) отходов с помощью социальной рекламы, просветительских акций, а также размещения адресов существующих пунктов раздельного сбора (накопления) отходов на сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в сети Интернет;

- обеспечить поэтапное введение на территории Республики Башкортостан запрета на поступление твердых коммунальных отходов на объекты размещения (полигоны) без предварительной обработки и утилизации;

- обеспечить эффективное межведомственное реагирование на выявленные нарушения при эксплуатации объектов размещения твердых коммунальных отходов и промышленных отходов и случаи несанкционированного размещения отходов на территории Республики Башкортостан;

- рассмотреть вопрос о создании системы управления промышленными отходами на территории Республики Башкортостан, определив в качестве цели разработку и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование системы обращения с промышленными отходами, внедрения современных технологий и методов утилизации, обезвреживания и переработки

промышленных отходов, восстановления нарушенных и загрязненных земель, минимизация воздействия отходов на окружающую среду. К числу задач функционирования такой системы следует отнести совершенствование нормативно-правовой и технологической базы для повышения эффективности системы обращения с промышленными отходами, ликвидация объектов размещения отходов, не отвечающих нормативным требованиям (полигонов, бесхозных накопителей промышленных отходов и др.), создание благоприятных условий для привлечения инвесторов к организации производств по обезвреживанию и утилизации отходов, ликвидацию накопленного экологического ущерба хозяйственной деятельности прошлых лет, сокращение объемов захоронения отходов производства и потребления, увеличение объемов переработки и обезвреживания промышленных отходов, улучшение санитарно-эпидемиологического и экологического состояния населенных пунктов Республики Башкортостан путем ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов производства и потребления и рекультивации техногенных массивов, обеспечение подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- принять дополнительные меры по государственной поддержке предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, включая разработку и внедрение современных технологий сбора, транспортировки, обезвреживания, утилизации и размещения опасных отходов, развитие рынка работ и услуг по утилизации отходов, внедрение малоотходных технологических процессов производства и использование вторичных материальных ресурсов в составе отходов;

- провести инвентаризацию объектов размещения отходов производства и потребления в Республике, оценку их экологической опасности и включение соответствующих требованиям безопасности объектов в Государственный реестр, разработать проекты вывода из эксплуатации и рекультивации объектов, не подлежащих регистрации в Государственном реестре;

- осуществить проверку наличия лицензий на обращение с отходами, утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, соблюдения лицензионных требований у всех собственников объектов размещения отходов, а также у лиц, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов;

- организовать реальный и объективный первичный учет образования отходов, и мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на

территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду и объектах их обезвреживания;

- рассмотреть вопрос о формировании информационного банка данных по технологиям обезвреживания, использования, сбора, размещения опасных отходов и малоотходным технологиям;

- рассмотреть вопрос о создании и обеспечении функционирования биржи отходов и вторичного сырья в Республике Башкортостан.

Раздел II. В части соблюдения социальных прав жителей Республики Башкортостан

1 В части расселения аварийного жилья

В соответствии с градостроительным законодательством, домами блокированной застройки являются жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из не более чем десяти блоков, каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену без проемов с соседним блоком, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (п. 2 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ). Исходя из этого, для образования земельных участков, занятых блоками жилого дома блокированной застройки, каждый блок должен быть расположен на отдельном земельном участке, сформированном непосредственно для его использования.

По мнению Минэкономразвития России, определение жилого дома блокированной застройки не в полной мере соотносится с определением жилого дома, закрепленным в Жилищном кодексе РФ. В результате на практике возникают сложности с признанием аварийными жилых домов блокированной застройки, к которым в Республике Башкортостан относятся от 1/3 до 1/2 реально аварийных многоквартирных жилых домов.

В настоящее время Минстроем России разрабатывается законопроект, регулирующий правила управления домами не выше трех этажей, в т.ч. таунхаусами и индивидуальными домами. В нём будут определены понятия малоэтажного жилого комплекса и дома жилого блока, а также состав общего имущества каждой из категорий.

На снос каждого многоквартирного жилого дома требуется 300 – 500 тыс. руб. При таком подходе очевидна хроническая нехватка денег на расселение, поскольку на снос каждого дома требуется 300 – 500 тыс. руб. Существуют системные проблемы с включением в региональную программу сноса аварийного жилья домов, угрожающих обрушением. Изыскать в скудном местном бюджете эти деньги на снос бывает чрезвычайно сложно.

При формировании программы расселения каждой квартире подбирается равнозначное жилье. Но человек может дать согласие на получение другого варианта жилья либо денежной компенсации с учетом стоимости земли, произведенного капремонта, расходов на переезд и др. В этом случае местная администрация не может использовать по иному назначению «окрашенную» квартиру, ранее учтенную для этой семьи.

К тому же, законодательством установлены ограничения как на возможность использования другого жилья при расселении аварийного, так и

на предоставление ранее «окрашенной» квартиры другим лицам по другим жилищным программам (например, очередникам). То есть, если собственник аварийного жилья по каким-либо причинам отказался от предоставления другого жилого помещения, то с учётом своего строго целевого назначения оно не может быть использовано для предоставления иным лицам, включая жителей других аварийных домов и очередников.

По существующему порядку выкупная компенсация стоимости аварийного жилья выплачивается из средств местного бюджета, при отсутствии в нём необходимых денежных средств собственники аварийного жилья не могут приобрести другое жильё, чтобы оперативно переселиться.

Переселяющиеся семьи с небольшим доходом, аварийное жильё которых находится в долевой собственности, сталкиваются с проблемой уплаты нотариальной пошлины за отчуждение по договору мены аварийного и предоставляемого жилья. Размер пошлины составляет 0,5 % от стоимости сделки, но не более 20 тыс. рублей с каждого сособственника. В целях оказания социальной помощи гражданам, реально нуждающимся в ней, целесообразно освободить от уплаты данной пошлины малоимущих, одиноких пожилых граждан, нетрудоспособных инвалидов, а возможно, и другие социально уязвимые категории граждан.

При вводе в эксплуатацию жилых домов, возведенных на месте снесенных аварийных, на застройщика возлагается обязанность по оплате их подключения к инженерным сетям, даже если указанные сети не менялись и значительно не реконструировались, что безосновательно увеличивает себестоимость строительства нового жилья. Совет полагает, что следует пересмотреть указанный подход с целью максимального снижения себестоимости нового жилья.

Инструменты расселения аварийного жилья должны дифференцироваться для крупных и малых городов. В частности, в мегаполисах, в отличие от малых городов, имеются условия для строительства нового жилья инвесторами по программам развития застроенных территорий. В менее привлекательных для инвесторов малых городах следует формировать маневренный жилищный фонд и развивать фонд наемного жилья с предоставлением его по долгосрочным договорам найма. Кроме того, следует исключить случаи расселения аварийного жилья за бюджетный счёт с последующим возведением на этих земельных участках исключительно коммерческой недвижимости.

На личном приеме к членам Совета обратился Стрелков Е.М. – инвалид с детства I гр., нуждающийся в постоянном уходе и передвигающийся только в инвалидной коляске. В его семье, состоящей из пяти человек, двое – инвалиды, двое – пенсионеры по старости и все имеют тяжелые хронические заболевания.

Семья проживает в комнате площадью 17 кв. м. в доме барачного типа и состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, Стрелков Е.М. имеет право на дополнительное жилье (по заболеванию). В 2014 г. жилой дом, в котором они проживают, был признан аварийным, и взамен занимаемой комнаты семье из 5 чел. предлагается равнозначная комната в коммунальной квартире чуть большей площади.

В этой связи Совет напоминает, что статьи 7 и 40 Конституции РФ провозглашают основную цель социального государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, как и конституционно признанную обязанность государства по созданию условий для осуществления права на жилище малоимущим и иным очередникам. Аварийность значительной части жилых домов, пришедших в непригодное для проживания состояние, стала следствием многолетнего отсутствия в них капитального ремонта, возложенного на наймодателя прямым указанием закона.

В этой связи Совет считает возможным и экономически обоснованным внесение изменений в федеральное законодательство, гарантирующих при сносе аварийного жилья предоставление переселенцам другого жилого помещения площадью не менее учетной нормы жилого помещения на каждого члена семьи (пп. 4, 5 ст. 50 Жилищного кодекса РФ). Следует определить оптимальные источники бюджетного финансирования такого предоставления в дотационных регионах.

Кроме того, в целях оказания жизненно необходимой помощи проживающим в аварийном жилье тяжелобольным инвалидам, состоящим на жилищном учете и имеющим право на дополнительное жильё, следует внести изменения в федеральное законодательство, чтобы при расселении аварийного жилья им предоставлялось другое жилое помещение с учетом права на дополнительное жилое помещение в виде отдельной комнаты или до 20 кв. м общей площади жилого помещения.

В ходе приема граждан к членам Совета обратилась Л.А.Захарова, 1952 г.р., инвалид I группы, проживающая по адресу г. Межгорье, ул. Мира, 13, кв. 5. С 2015 г. она не может получить жилищный сертификат на отселение из ЗАТО Межгорье. Она перенесла операцию по трансплантации почки, вследствие чего ей противопоказано проживание на высокогорье. Она проживает в 2-этажном оргалитовом доме, построенном в 1979 г. как временка для строителей, с предельным сроком эксплуатации 5 лет.

С 2014 г. Л.А. Захарова является очередницей на предоставление жилья. Из-за ошибок и волокиты со стороны должностных лиц администрации ЗАТО, Захарова несвоевременно была включена в список претендентов на получение

сертификата. При этом, как получатель пенсии по инвалидности, Захарова имеет право на получение сертификата на жилище в первоочередном порядке.

В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:

Минстрою России и Минэкономразвития России:

– рассмотреть возможности разработки изменений в законодательство, предусматривающих:

– возможность признания аварийными жилых домов блокированной застройки и определения её процедуры;

– финансирование сноса аварийного жилья за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а не местного бюджета;

– предоставление выкупной компенсации аварийного жилья из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, если собственник аварийного жилья отказался от предоставления другого жилого помещения;

– исключение ограничений возможности использования другого жилья при расселении аварийного (помимо ранее учтённого под расселение);

– возможность оперативного включения в региональную программу домов, грозящих обрушением (установить этот критерий внеочередного включения);

– освобождение от уплаты нотариальной пошлины за совершение нотариальных действий при отчуждении по договору мены аварийного и предоставляемого жилья малоимущих, одиноких пожилых граждан, нетрудоспособных инвалидов и возможно, иных категорий лиц;

– уменьшение плату за подключение к инженерным сетям жилых домов, возведенных на месте снесенных аварийных на тех же инженерных коммуникациях в случае, если они не менялись и значительно не реконструировались;

– определение условий долгосрочных договоров найма, заключаемых органом местного самоуправления с собственниками наемного жилья, а также механизма предоставления органам местного самоуправления средств на заключение таких договоров;

– субсидирование жителей аварийных домов, грозящих обрушением, самостоятельно нанимающих жилье в частном секторе в случае затягивания процедуры расселения аварийного по не зависящим от них обстоятельствам;

– механизм привлечения внебюджетных средств в программы переселения с расчетами финансово-экономического обоснования расселения имеющегося аварийного жилья и объемов финансирования;

– запрет на расселение аварийного жилья за бюджетный счёт с последующим возведением на этих земельных участках исключительно коммерческой недвижимости;

– предоставление гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, при сносе аварийного жилья, в котором они проживают, другого жилого помещения площадью не менее учетной нормы жилого помещения на каждого члена семьи;

– предоставление гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющим право на дополнительное жильё, и проживающим в жилом помещении в доме, признанном аварийным, другого жилого помещения с учетом права на дополнительное жилое помещение в виде отдельной комнаты или до 20 кв. м общей площади жилого помещения;

Правительству Республики Башкортостан:

- усилить контроль за качеством предоставляемого жилья взамен аварийного во избежание ситуаций, когда нескольким семьям, не связанным между собой родственными связями, предоставляются доли в одной квартире;

- принять меры по скорейшей выдаче Л.А.Захаровой жилищного сертификата на отселение из ЗАТО Межгорье.

2. В части формирования комфортной городской среды в г. Уфа

2.1. О сносе гаражей в бывшем потребительском гаражном кооперативе «Жуковский» в мкр. Сипайлово г. Уфы

В ходе приема граждан к членам Совета обратились жители мкр. Сипайлово г. Уфы, являющиеся владельцами гаражей в потребительском гаражном кооперативе «Жуковский» (автостоянка на 450 машиномест, была построена в 1998 г. по адресу: г. Уфа, ул. Маршала Жукова, вл. 2).

В мкр. Сипайлово проживает около 150 тыс. жителей, плотность застройки высокая, многие дома возведены в порядке уплотнительной застройки. Заявители сетуют на острую нехватку парковочных мест, в то время как Администрация Октябрьского района планирует возвести на части автостоянки жилой дом для расселения аварийного жилья. Заявители требуют приостановки сноса гаражей, уточнения гидрогеологических условий по

возможности строительства там многоэтажного жилого дома и просят возведения современного гаражного комплекса.

В марте 2019 г. службой судебных приставов началось исполнение первых судебных решений о сносе гаражей, возведенных, по мнению судов, без разрешительных документов. 8 марта 2019 г. состоялся митинг против сноса гаражей, резолюция по итогам митинга была направлена руководству Республики Башкортостан.

2.2. О состоянии автомобильных дорог в мкр. Князево г. Уфа

В ходе приема граждан к членам Совета обратились жители мкр. Князево г. Уфы. В 2004 г. дер. Князево вошла в состав Уфы и, по словам граждан, за эти годы так и не была заасфальтирована, централизованно не освещена и не оборудована тротуарами основная улица Кирова (не говоря уже о прилегающих улицах). В результате семьи с детьми вынуждены в темное время суток идти в школу и детский сад по проезжей части неосвещенной автодороги, что создает реальную угрозу их жизни и здоровью.

2.3. О судьбе стадиона «Салават Юлаев»

В ходе приема граждан к членам Совета обратились жители г. Уфы с просьбой оказать содействие в сохранении и реконструкции стадиона «Салават Юлаев», построенного уфимскими комсомольцами в 1965 г. Данный стадион является третьим по размеру в городе и рассчитан на 2 тыс. мест. В настоящее время стадион обнесен забором с колючей проволокой и был продан неустановленным лицам в ходе процедуры банкротства Уфимского приборостроительного завода им. Салавата Юлаева. Представляется крайне важным сохранить целевое назначение данного стадиона, открыв его для доступа горожан и не допустить строительства очередного жилого комплекса на его территории.

В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует

Администрации г. Уфы:

- рассмотреть возможность возведения на части вышеназванного земельного участка современного многоярусного паркинга с предоставлением машиномест в льготном порядке владельцам гаражей в ПГК «Жуковский»;
- рассмотреть возможность скорейшего благоустройства автомобильных дорог общего пользования в мкр. Князево г. Уфа (прежде всего, улиц Кирова, Центральная и Октябрьская), заасфальтировав их и оборудовав пешеходными тротуарами, освещением, светофорами (в т.ч. с кнопками для пешеходов) и

другими устройствами безопасности. Данные работы возможно осуществить в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги»;

- принять меры, направленные на возвращение стадиона «Салават Юлаев» в собственность г. Уфы с последующим проведением реконструкции стадиона.

3. О ситуации в здравоохранении Республики Башкортостан

3.1. О нарушении прав инвалидов и детей-инвалидов на своевременное и регулярное бесплатное лекарственное обеспечение редких и дорогостоящих лекарственных препаратов, в том числе не имеющих аналогов

В последнее время в Республике Башкортостан участились случаи нарушения прав инвалидов и детей-инвалидов на своевременное и бесплатное получение ими лекарственных препаратов, особенно эта проблема остро затронула пациентов с редкими орфанными заболеваниями, которая связана с ежемесячным обеспечением специфическими и дорогостоящими лекарственными препаратами по торговым наименованиям в соответствии с заключениями профильных специалистов и/или решениями врачебных комиссий.

На сегодняшний день с основные проблемы лекарственного обеспечения:

1. Недостаточность объемов финансирования и поставок лекарств, замены оригиналов дженериками (аналогами) и несовершенства действующих нормативов:

- проблема нормативов: недостаточность количества выдаваемых лекарственных препаратов для лечения многих заболеваний льготников и норматива финансирования;

- отсутствие надлежащего финансирования либо перебои с финансированием поставок лекарств приводят к хроническому отсутствию лекарств для лечения даже распространенных заболеваний по рецептам врачей (диабет, онкозаболевания, астма, глаукома и др.);

- отсутствие четкой организации процесса закупок, поставок и отпуска льготных лекарств нарушает бесперебойность и своевременность обеспечения ими льготников;

- при этом, в случае приобретения лекарственного препарата льготником за свой счет, отсутствует механизм возмещения гражданам личных средств, потраченных на его приобретение, т.к. обеспечение лекарственными препаратами осуществляется только путем закупок для государственных нужд;

- повсеместно распространены факты отказа в выписке рецептов по причине отсутствия лекарств либо в заявке медицинского учреждения, либо в аптеках, а также отказ в отсроченном обеспечении рецептов;

- отсутствие лекарств и нестабильность поставок приводит к вынужденному замещению длительное время эффективно зарекомендовавших лекарств их аналогами - дженериками, в значительной части экспериментальное использование которых может отрицательно влиять на здоровье;

- необоснованное дублирование оснований и источников лекарственного обеспечения федеральных льготников (за счет средств и федерального, и регионального бюджетов).

2. Проблемы в назначении и выдаче лекарств:

- работа по выписке рецептов в поликлиниках сейчас характеризуется значительной бессистемностью вплоть до абсурдности. Инвалидам ежемесячно требуется отстаивать очереди нередко в 3 - 8 кабинетов;

- крайне плохая организация работы по выдаче лекарств, в т.ч. ежемесячная выдача лекарств относительно длительного срока хранения, которые можно было бы выдавать раз в 3 - 6 мес., что приводит к бессмысленным очередям и губит здоровье едва ходящих инвалидов;

- отсутствие терминалов записи на прием также провоцирует огромные очереди;

- отсутствует элементарное информирование пациента о поступлении лекарства по телефону или смс;

- следствием не всегда продуманной оптимизации системы здравоохранения является сокращение аптечной сети для льготников.

3. Проблема доступности в плане их стоимости качественных российских лекарств в сравнении с зарубежными лекарственными средствами.

Специфика лечения пациентов с редкими орфанными заболеваниями заключается в том, что эти препараты им необходимо принимать пожизненно и постоянно, а не в течении одного-двух курсов, причем принимать необходимо оригиналы лекарственных препаратов по их торговым наименованиям, а не их дженерики (аналоги).

Если не соблюдать предписания врачей и не принимать вовремя необходимое лечение, человек может просто погибнуть, например, в Уфе умер 8-летний ребенок, больной первичным иммунодефицитом (ПИД), не получивший своевременно нужный ему импортный лекарственный препарат.

**В связи с изложенным в п. 3.1 Совет рекомендует
Правительству Республики Башкортостан:**

- предусмотреть в ежегодном бюджете Республики Башкортостан на соответствующий финансовый год и плановый период дополнительные финансовые средства на оплату дорогостоящих лекарственных препаратов по их торговым наименованиям для лечения граждан с редкими орфанными заболеваниями, а также онкологическими, сердечно-сосудистыми и психическими заболеваниями, в соответствии с заключениями профильных специалистов и/или решениями врачебных комиссий.

Министерству здравоохранения Республики Башкортостан

- разработать и утвердить приказ о Порядке возмещения гражданам с редкими орфанными заболеваниями личных средств, потраченных на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов по их торговым наименованиям.

3.2. О лечении тяжелобольных детей

Развитие в России трансплантации костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток при лечении тяжелых форм рака крови и некоторых наследственных болезней требует интенсивного развития института потенциальных доноров костного мозга. Попытки создания таких донорских регистров предпринимаются в стране с 1978 г., их реальное развитие было начато в 2008 г., а с 2013 г. оно активизировано с помощью некоммерческих организаций, СМИ, миллионов россиян и сотен коммерческих компаний.

В настоящее время в России 16 региональных регистров, большинство создано по инициативе федеральных и региональных медучреждений на внебюджетные деньги в приспособленных для этого клинических лабораториях (исключение составляет лаборатория в «Росплазме» (г. Киров), действующая на бюджетные средства).

Во всех регистрах Российской Федерации зарегистрировано 97 тыс. добровольцев. Для сравнения: в США их свыше 9 млн, а в ФРГ – свыше 8 млн человек. В обеих странах эти регистры созданы силами гражданского общества. Так, германские НКО привлекают благотворительное финансирование и совместно со СМИ рекрутируют добровольцев, превращая создание регистров в дело гражданского общества.

В Рекомендациях по итогам специального заседания на тему «Роль гражданского общества в развитии донорства в России» Совет, в частности, поддержал проект программы Русфонда по ускорению строительства отечественных регистров с помощью широкого вовлечения различных слоев населения, государственных медучреждений, СМИ и некоммерческих

организаций для создания до 2024 г. новых добровольческих регистров численностью до 180 тысяч потенциальных доноров.

В Республике Башкортостан нет своего регистра доноров костного мозга (далее – РДКМ). С инициативой о создании такого регистра в 2018 г. в Русфонд обратились республиканские медико-генетический центр и станция переливания крови, которая в состоянии привлекать ежегодно до 5 тыс. потенциальных доноров костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток.

Медиков Башкирии привлек успешный опыт Русфонда и их татарстанских коллег, которые в 2018 г. совместно учредили в Казани АНО «Приволжский РДКМ», оборудовали в Казанском федеральном университете NGS-лабораторию, признанную во всем мире оптимальной для первичного типирования доноров (исследование генов, отвечающих за тканевую совместимость). Лаборатория принадлежит Университету, а финансирует ее Русфонд на благотворительные пожертвования. Русфонд также обеспечивает через дружественные СМИ рекрутинг доноров.

Казанские специалисты добились двукратного снижения стоимости работ по сравнению с затратами других регистров России, увеличили скорость и подняли качество типирования. В привлечении доноров участвуют также клиники и Центр крови. Проект финансово поддержали Правительство Республики Татарстан, нефтяные компании Татнефть и Трансойл.

В Уфе Республиканский медико-генетический центр уже создал NGS-лабораторию. Русфонд готов взять на себя благотворительное финансирование типирования потенциальных доноров и подключение СМИ к рекрутингу доноров. Учитывая, что республиканская станция крови в состоянии привлекать до 5 тыс. доноров, реагенты на типирование в медико-генетическом центре обойдутся в 35 млн. руб. в год. Русфонд готов взять на себя эти расходы.

В ходе выездного заседания Совета была достигнута предварительная договоренность Русфонда, республиканского медико-генетического центра и станции переливания крови о следующей стратегии реализации инициативы:

- Республиканский медико-генетический центр, Республиканская станция переливания крови и Русфонд учреждают в Уфе АНО «Башкирский РДКМ»;
- Русфонд финансирует деятельность АНО «Башкирский РДКМ» и типирование его доноров в Республиканском медико-генетическом центре;
- Республиканская станция переливания крови рекрутирует ежегодно до 5 тыс. доноров;

– АНО «Башкирский РДКМ» создает архив персональных данных потенциальных доноров и взаимодействует с ними, обезличенные фенотипы потенциальных доноров дублируются в Информационной системе Национального регистра доноров костного мозга.

Однако этот проект не поддержал Министр здравоохранения Республики Башкортостан М.В. Забелин, который выразил сомнения в правомочности создания регистра в форме АНО и участия в ней подведомственных Минздраву Башкирии учреждений по причине «отсутствия нормативной базы донорства костного мозга». Министр считает небезопасным хранение в некоммерческой организации генетических данных россиян. Ссылаясь на заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлеву, министр настаивает на том, что «правообладателем персональных данных потенциальных доноров должно быть государство».

Следует отметить, что отсутствие законодательного регулирования создания и работы РДКМ не мешает вот уже 40 лет создавать такие регистры внутри государственных учреждений. Эффективность их работы оставляет желать лучшего, они крайне медленно растут, их лаборатории отличает низкое качество и неоправданно высокая цена исследований, продиктованные применением отсталых технологий. Но утверждение, будто некоммерческие организации не вправе хранить и обрабатывать персональные данные россиян, не основано на законодательстве, которое возлагает равные обязанности на всех операторов персональных данных. Некоммерческие организации вправе хранить персональные данные доноров (ФИО, контакты, медицинские данные, фенотипы) с их письменного согласия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Таким образом, требования сделать государственные учреждения единственными правообладателями персональных данных потенциальных доноров костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток нарушают права граждан и некоммерческих организаций.

В то же время, следует отметить, что в Республике Башкортостан динамично развивается детское здравоохранение.

ГБУЗ РБ «Республиканская детская клиническая больница» ежегодно принимает до 20 тыс. пациентов, здесь выполняется около 6 тысяч операций. Больница активно внедряет и развивает высокие медицинские технологии лечения: установка стимуляторов вагуса при эпилепсии, баклофеновых помп при детском церебральном параличе, спинальных стимуляторов при травмах спинного мозга. ГБУЗ РБ «Республиканский кардиологический центр» также активно осваивает прогрессивные технологии: поставлен на поток эндоваскулярный метод лечения врожденных пороков сердца у детей, когда

дефект закрывается без разреза грудной клетки, с помощью специальных имплантов – окклюдеров. Такое щадящее и малотравматичное вмешательство позволяет быстро восстановить работу сердечно-сосудистой системы ребенка. Ежегодно клиника выполняет до 150 таких операций.

До 2024 г. Республика планирует ввести в эксплуатацию новые больничные корпуса в Республиканской детской клинической больнице и Республиканском кардиологическом центре, в т.ч., построив в последнем центр онкогематологии с отделением трансплантации костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток.

Вместе с тем, отмечается и недостаточное финансирование бюджетами всех уровней развития высоких медицинских технологий. В случаях, когда средств республиканского и федерального бюджетов не хватает, Республиканская детская клиническая больница привлекает к финансированию благотворительные фонды «Изгелек», «Урал», «Наши дети» и «Потерь нет».

С 2011 г. больница и с 2015 г. кардиоцентр сотрудничают с Русфондом, который за минувшие годы превратился в ведущего сборщика благотворительных пожертвований для детей Башкирии: за 7 лет на их лечение пожертвовано свыше 428 млн. руб. Используя республиканские и федеральные СМИ, привлекая деньги сотен тысяч россиян, Русфонд направляет в больницу импланты для лечения эпилепсии и челюстно-лицевых патологий, лекарства детям с несовершенным остеогенезом и синдромом Шерешевского – Тернера. Так, в Республиканский кардиоцентр благотворители Русфонда поставили 350 имплантов на сумму более 88 млн. руб.

В связи с изложенным в п. 3.2. Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан и Русфонду

- учитывая высокую актуальность для России развития донорства костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, создания разветвленной сети региональных регистров потенциальных доноров по всей стране, добровольческого и некоммерческого движения, поддержать инициативу республиканских медико-генетического центра и станции переливания крови по созданию Башкирского РДКМ совместно с Русфондом;

ГБУЗ РБ «Республиканская детская клиническая больница» и ГБУЗ РБ «Республиканский кардиологический центр»

- продолжить сотрудничество с Русфондом и благотворительными фондами Башкирии в организации благотворительной помощи на лечение детей в случаях, когда финансирование бюджетами всех уровней недостаточно.

3.3. О ГБУ здравоохранения Республики Башкортостан «Центральная городская больница города Сибай»

На сегодняшний день ГБУЗ «Центральная городская больница г. Сибай» является ведущим лечебно-профилактическим учреждением Башкирского Зауралья. Стационарную медицинскую помощь населению города в ГБУЗ Центральная городская больница г. Сибай обеспечивают многопрофильный стационар, стационар для детей и подростков, акушерский стационар. Общая мощность стационаров составляет 392 сметные койки. Уровень госпитализации равен 179,6 на 1000 жителей. Среднее пребывание больного в стационаре 10,4. Больничная летальность – 1,3 %.

На базе больницы организована работа по оказанию специализированной медицинской помощи жителям районов Зауралья в акушерском стационаре, стационаре для детей и подростков, в отделениях, выполняющих функции республиканского уровня (кардиологическое, травматологическое, отоларингологическое, офтальмологическое отделения). Прикрепленным к Сибая территориям Зилаирского, Хайбуллинского, Баймакского районов (общая численность населения вместе с городом Сибай составляет 172 236 человек), выделены квоты на госпитализацию больных. Для повышения качества диагностики и своевременности оказания медицинской помощи на ранних стадиях заболеваний в новой больнице на 260 мест установлен компьютерный томограф, открыт центр телемедицины, операционные оборудованы по принципу комплекса чистых помещений, установлены новейшие рентгенологические оборудования. В 2010 году для новой больницы получено медицинское оборудование на сумму порядка 12 млн. рублей. В гемодиализном отделении на сегодняшний день получают лечение 13 пациентов из г. Сибай и районов Зауралья.

В 2008 году в ГБУЗ «Центральная городская больница г. Сибай» был введен в эксплуатацию рентгеновский компьютерный томограф «Toshiba Aquilion 16». За период эксплуатации аппарата с 2008 по 2014 гг. было проведено всего 15664 исследования, из них г. Сибай – 12794, Баймакский район – 1993, Хайбуллинский район – 411, Зилаирский район – 386, Абзелиловский район – 80

Однако в 2014 году аппарат вышел из строя, выработав свой эксплуатационный срок. В 2015 году была произведена замена рентгеновской трубки за счет средств ГБУЗ РБ ЦГБ г. Сибай. За период с 2015 г. по март 2019 г. проведено 10075 исследований (эксплуатационный срок рентгеновской трубки составляет 8000 исследований), при том, что исследования проводятся в круглосуточном режиме.

В настоящее время остро стоит вопрос о замене имеющегося компьютерного томографа на более современное оборудование. В случае приобретения 64-срезового компьютерного томографа на базе больницы, станет возможным выполнение ангиографии сосудов головного мозга и нижних конечностей (на сегодняшний день это исследование проводится только на базе республиканских лечебных учреждений), КТ перфузии, которая позволит выявить нарушение мозгового кровообращения на ранних стадиях, определит его тип (ишемический или геморрагический) и снизит сроки лечения и реабилитации пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения.

В связи с изложенным в п. 3.3. Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан:

- предусмотреть выделение субсидии из средств регионального бюджета Республики Башкортостан на приобретения 64-срезового компьютерного томографа для ГБУ здравоохранения Республики Башкортостан «Центральная городская больница города Сибай».

3.4. О Салаватском городском родильном доме

Медицинские работники г. Салават, обратились к членам Совета с просьбой разобраться с ситуацией по Салаватскому городскому родильному дому, отданному в прошлом году в концессию частному инвестору – ЗАО «Генус».

Роддом действует под вывеской АНО «Перинатальный центр» (Автономная некоммерческая организация по осуществлению деятельности в сфере здравоохранения), но продолжает оказывать медицинскую помощь по территориальной программе ОМС.

4 апреля 2018 года с начала существования АНО «Перинатальный центр» сотрудников ознакомили с трудовым договором без указания размера оклада, условий труда и должностных инструкций. В приказном порядке заставили подписать бумаги без даты, ссылаясь на то, что отдел кадров не успевает оформлять документы. Копию экземпляра трудового договора сотрудникам не выдали.

В результате медицинских работников, работающих по системе ОМС, лишили всех льгот: медицинского стажа и компенсаций за вредные условия труда. При этом условия труда не улучшились, а объёмы работы увеличились за счет увольнения квалифицированных кадров – врачей, среднего и младшего медперсонала, которых перевели на должности уборщиков производственных и служебных помещений.

Увеличилась и длительность рабочей недели, поскольку роддом - медицинское учреждение хирургического профиля, выполняющее миссию перинатального центра, оказывающего специализированную медицинскую помощь жителям городов Салават, Ишимбай, Мелеуз, Федоровского, Мелеузовского, Ишимбайского районов, а во время плановой дезинфекции роддомов города Стерлитамака - жителям южной части Республики Башкортостан.

Изначально предполагалось, что инвестор сделает ремонт в отделениях по новым санитарно-гигиеническим стандартам. Но ремонт не был произведён. Закуплено оборудование с отработанными техническими ресурсами без технических паспортов к ним. По акту проверки Росздравнадзора это оборудование так и не было поставлено на баланс АНО «Перинатальный центр».

Как объяснили членам Совета сотрудники медучреждения, специалисты по медтехнике находятся за 180 км от города Салавата, и в случае поломки оборудования они приезжают только на следующий день. Не соблюдаются санитарно-эпидемиологические нормы. Из строя выходит оборудование, закупленное в 90-х годах и отработавшее три срока. Директор АНО «Перинатальный центр» объявила, что, в первую очередь, отремонтировать будут оборудование, используемое для оказания платных услуг.

Согласно официальной информации, в Республике Башкортостан врачи и медицинские работники с высшим образованием получают в среднем 59.913 рублей в месяц, средний медперсонал – 30.121 рубль, младший медперсонал – 30.478 рублей. Однако, как сообщили членам Совета сотрудники медучреждения, здесь не выполняются президентские «майские указы» в части повышения средних заработных плат. Люди, проработавшие 28-29 лет, остались без медицинского стажа и при мизерной заработной плате, ожидавшие пенсии по выслуге лет - лишились и её.

Работавших в государственном медицинском учреждении, не спросили, о том, хотят ли они перейти в частную организацию. При переходе их убедили, что льготы они не потеряют. В результате в трудовых книжках сотрудников появилась запись «Уволен по своей инициативе». За 11 месяцев работы «в новых условиях» обещанного улучшения не наступило.

К числу претензий сотрудников к новому руководству организации: необоснованный рост управленческого аппарата, прием на работу руководящих работников, которые ранее никогда не работали в учреждениях здравоохранения. Происходит увольнение сотрудников, несогласных с политикой директора А.И.Фатыховой. На сайтах размещены вакансии на

должности, уже занятые сотрудниками. Оплата субботних дежурств проводится в одинарном размере, что нарушает трудовое законодательство.

При действующей в роддоме лаборатории, оснащенной аппаратурой и реактивами для производства клинических анализов, анализы отправляют в «Ситилаб», что повышает стоимость лечения и обследования. Это приводит в дальнейшем к вынужденному увольнению работников собственной лаборатории.

В связи с изложенным в п. 3.4. Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан:

- рассмотреть вопрос о целесообразности расторжения концессионного договора с АНО «Перинатальный центр» с целью защиты прав и законных интересов сотрудников и пациентов Салаватского городского родильного дома.

3.5. О проблемах оказания скорой медицинской помощи в ГБУЗ РБ «Республиканская станция скорой медицинской помощи и центр медицины катастроф» (далее - ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК)

Члены Совета провели рабочее совещание по проблемам оказания скорой медицинской помощи в ГБУЗ РБ «Республиканская станция скорой медицинской помощи и центр медицины катастроф» (далее ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК).

На совещании обсуждались следующие вопросы:

1) Нарушение порядка оказания скорой помощи, утвержденного приказом № 388н Минздрава РФ, Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства здравоохранения РФ от 20 апреля 2018 г. N 182 и Трудового кодекса - а именно:

- Неполный состав выездных бригад - отсутствие в общепрофильной бригаде второго медработника,

- Отсутствие адекватной доплаты за работу «по одному»,

- Заниженное количество бригад на дежурстве по городу Уфе и в Уфимском районе – в том числе реанимационных и других специализированных бригад, вызванные этим задержки с прибытием на вызовы. Штатное расписание на скорой помощи составлено таким образом, что выездной персонал составляет около 50% и даже если штат будет укомплектован на 100%, можно будет сформировать только 62 укомплектованные бригады.

- Отсутствие алгоритма по направлению на вызов специализированных бригад, предназначенных для экстренной помощи. Это дает возможность перенаправлять спецбригаду на «неотложные» вызовы, что приводит к

удорожанию вызова и отсутствию спецбригады в нужный момент, чем нарушаются права пациентов на реанимационную помощь.

- Вместо бригады реанимации на помощь направляется фельдшерская.

2) Отсутствие условий для санобработки автомобилей на большинстве подстанций. Санобработка автомобилей проходит прямо на улице (зимой - на морозе), причем на Центральной подстанции - на территории, непосредственно примыкающей к детской площадке. Сотрудников выездных бригад обязывают во время обработки автомобиля стоять рядом, под видеокамерой, на морозе, под снегом и дождем.

3) Проблемы с оплатой труда.

- Согласно Трехстороннему соглашению, окладная часть зарплаты должна составлять не менее 50-60%, на РССМП эта пропорция не выполняется.

- Работа в неполной бригаде не оплачивается, как того требует статья 60.2 ТК РФ.

- Несправедливое и непрозрачное распределение стимулирующей части фонда заработной платы. Непрозрачность начисления баллов для выплат стимулирующего характера; в расчетах не отражено количество баллов, их стоимость – это дает возможность перераспределять денежные средства в пользу определенной группы людей.

- Окладная часть зарплаты рядовых сотрудников незначительно проиндексирована в 2018 г., что еще более увеличило разрыв в зарплате большинства простых работников и руководства. Окладная часть заработной платы составляет около 35% от средней по региону.

4) Дискриминация по профсоюзному признаку. Создание препятствий членам профсоюза «Действие» для подтверждения квалификации медработника – непредоставление необходимых для подготовки учебного проекта статистических данных, либо предоставление недостоверных данных.

5) Воспрепятствование беременным женщинам в осуществлении права на освобождение от вредной и тяжелой работы (ст. 254 ТК РФ).

6) Сокращение дополнительных отпусков.

7) Отсутствие нормирования труда. В частности, не определено, какое количество вызовов за смену должно приходиться на одну общепрофильную и одну специализированную бригаду. Это позволяет работодателю максимально сократить бригады за счет сверхэксплуатации сотрудников. Время следования с вызова до подстанции, время санобработки, выполнения вызова, где больной «не найден», «отказался от помощи», имела место «смерть до прибытия», по отчетам проходит как время отдыха сотрудников.

Результатом обсуждения стали принятые руководством ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК следующие меры:

1. В локальные нормативные акты, регулирующие оплату труда, внесены следующие изменения:

- Размер стимулирующих выплат за работу «без помощника» увеличен с 2% за каждые 24 часа до 25% на все отработанные «без помощника» часы.

- Увеличен размер премии за работу «без больничного листа» до 30%.

- Введены изменения в механизм начисления премии за «работу без больничного листа» - теперь она будет начисляться и работникам, которые находились на больничном листе в связи с производственной травмой (за исключением производственной травмы, полученной по вине работника).

- В расчётном листке будет указываться количество часов, отработанных медработником в составе неуккомплектованной бригады.

2. Непринятые предложения:

- Предложение «принять меры по недопущению разной стоимости «балла», используемого при расчёте размера стимулирующих выплат». Руководство ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК считает, что вести речь о «стоимости балла» некорректно, так как согласно Положению о премировании работников ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК «размер премии может быть уменьшен по результатам экспертизы качества оказания медицинской помощи», в том числе допущенным нарушениям. Из этого делается вывод о том, что размер премии у работников, набравших одинаковое количество баллов, может отличаться, если один из них допустил какие-нибудь нарушения.

Такая логика не может быть принята, так как она порождает непрозрачность при принятии решений. Необходимо количество баллов поставить в том числе в зависимость от качества оказания медицинской помощи.

- Предложение «изменить форму расчётных листов по заработной плате по следующим позициям – указывать количество и стоимость начисленных баллов». Руководство ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК считает, что так как Трудовой кодекс не предусматривает извещение работника в расчётном листе о премиальных выплатах, то и ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК в своём Положении не должен этого делать.

Ссылка на Трудовой кодекс в данном случае не состоятельна, форму расчётного листа утверждает локальный акт организации.

- Предложение «принять меры по повышению должностного оклада водителей: до решения вопроса закрепить гарантированную стимулирующую надбавку водителям скорой помощи в размере не менее 5 000 рублей», так как повышение оклада не является прерогативой ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК. Стимулирующие надбавки не могут являться гарантированными и

выплачиваются работникам в соответствии с положением об оплате труда и материальном стимулировании работников.

Действительно, в полномочия ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК не входит установка окладов работникам бюджетных учреждений. Но стимулирующие надбавки – это полномочия ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК и устанавливаются локальными актами ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК.

**В связи с изложенным в п. 3.5. Совет рекомендует:
Руководству ГБУЗ РБ РССМП и ЦМК**

- создать конфликтную комиссию из представителей разных профсоюзов, работники которых работают в организации, для разрешения проблем, возникающих между работодателем и работниками.

4. Об оказании медицинской помощи старшему поколению

4.1. В части переоборудования бывшего детского оздоровительного лагеря «Дубки» под реабилитационный центр – загородный филиал ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД России по Республике Башкортостан»

Бывший детский оздоровительный лагерь «Дубки» построен в 1977 г. в экологически благоприятном районе в дер. Лекаревка Уфимского района в 25 км. от Уфы на земельном участке лесного фонда площадью 9 га. На территории размещены один трехэтажный и три двухэтажных корпуса общей площадью 4403 кв. м. Более 10 лет лагерь не функционировал, здания требовали капитального ремонта и реконструкции. В 2011 г. Территориальным управлением Росимущества в Республике Башкортостан здания были переданы в постоянное бессрочное пользование МВД России по Республике Башкортостан.

Между тем, существующий коечный фонд госпиталя МСЧ МВД России по Республике Башкортостан, к сожалению, не позволяет оказывать медицинскую помощь в стационарных условиях всем нуждающимся. Значительное количество пенсионеров и ветеранов органов внутренних дел для лечения имеющих заболевания не могут воспользоваться реабилитацией в санаторно-курортных учреждениях, расположенных в климатической зоне проживания - по предписаниям индивидуальной программы реабилитации инвалида. Перспектива расширения коечного фонда госпиталя также отсутствует из-за ограниченности территории стационара и близости жилой застройки.

Создание реабилитационного (оздоровительного) центра емкостью до 90 коек позволит довести коечную мощность госпиталя до нормативной (300 коек

по численности прикрепленного населения), создать на месте полноценную медицинскую технологическую линию по ведению больных из числа пенсионеров и ветеранов, особенно с кардиологической и неврологической патологией, проводить медицинские реабилитационные мероприятия участникам боевых действий, а также обеспечить пенсионеров необходимым оздоровительным лечением.

4.2. О передаче части площадей Дома офицеров в г. Уфа для нужд ГБУЗ РБ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн» и создания Дома ветеранов

Для оказания специализированной медицинской помощи ветеранам войн, воинам-интернационалистам, участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и гражданам пожилого возраста в Республике Башкортостан действует ГБУЗ РБ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн». В его структуре – 4 отделения стационара на 250 коек, Центр медицинской реабилитации и восстановительного лечения на 80 коек, поликлиника на 200 посещений в смену. Медицинскую помощь в данном учреждении ежегодно получают более 7 тыс. пациентов.

Госпиталь располагается в здании 1862 г. постройки, которое не соответствует действующим санитарно-эпидемиологическим и противопожарным требованиям, прежде всего, из-за своего ветхого состояния, необеспеченности площадями и отсутствия санитарно-защитной зоны. В связи с длительным сроком эксплуатации износ здания составляет 60 – 80 %, а в марте 2019 г. произошло частичное обрушение наружной кирпичной стены фасада. В настоящее время аварийная зона огорожена, пациенты и медперсонал переведены в другие помещения. Дальнейшая эксплуатация здания госпиталя чревата значительной угрозой жизни и здоровью персонала и пациентов.

Кроме того, требуется существенное увеличение койко-мест в госпитале с расширением спектра оказываемых медицинских услуг и внедрением новых лечено-диагностических технологий.

Имеется проблема с доступностью поликлиники госпиталя, расположенной на расстоянии более 15 км от основного корпуса госпиталя и почти в 1 км. от ближайшей остановки общественного транспорта. Кабинеты расположены в пристроенном помещении, частично – на цокольном и первом этажах жилого здания. Площадь поликлиники составляет 1 428 кв. м, что недостаточно для организации современного лечебно-диагностического процесса. Практически все посетители поликлиники – пожилые люди и ветераны подразделений особого риска, которые особенно нуждаются в организации комфортных условий пребывания в лечебном учреждении.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 3 апреля 2014 г. № 271-р нежилые помещения Дома офицеров, расположенного по адресу: г. Уфа, ул. Коммунистическая д. 43, переданы в хозяйственное ведение ГУП РБ «Управление административными зданиями». Передача нежилых помещений Дома офицеров площадью 2 872 кв. м в оперативное управление госпиталя ветеранов войн позволит увеличить охват многопрофильного медицинского обслуживания амбулаторных больных, проживающих в Кировском, Ленинском, Советском, Демском районах Уфы. Госпиталь и его филиалы получат возможность компактно функционировать в одном районе.

В связи с изложенным в п. 4 Совет рекомендует:

Минздраву России совместно с Правительством Республики Башкортостан:

- рассмотреть возможность финансирования строительства новых корпусов ГБУЗ РБ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн» и закупки современного лечебного оборудования;
- создать в Республике Башкортостан Службу паллиативной помощи;

Правительству Республики Башкортостан:

- рассмотреть возможность передачи части площадей (1 этаж) Дома офицеров г. Уфа, для нужд ГБУЗ РБ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн» и создания Дома ветеранов;
- рассмотреть возможность создания во всех районах Республики служб «социального такси» для инвалидов;
- увеличить объем региональных и муниципальных заказов на продукцию, изготавливаемую подопечными психоневрологических интернатов;
- дополнить региональные программы по работе с молодежью и развитию волонтерства положениями, предусматривающими возможность привлечения волонтеров к работе в домах престарелых, психоневрологических интернатах, госпиталях для ветеранов и других социально значимых учреждениях;

МВД России по Республике Башкортостан:

- рассмотреть возможность реконструкции и переоборудования зданий бывшего пионерлагеря «Дубки» под реабилитационный центр – загородный филиал ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Башкортостан» для сотрудников и ветеранов специальных служб и подразделений особого риска.

5. О работе с несовершеннолетними на территории Республики Башкортостан

5.1.О Школьной службе медиации

Члены Совета посетили среднюю общеобразовательную школу № 20 города Стерлитамак. С 2015 года в школе работает служба медиации. Целью Школьной службы медиации (далее - ШСМ) является создание благоприятного, гуманного и безопасного пространства для развития и социализации детей и подростков, правонарушений и социальной реабилитации участников конфликтных ситуаций в школьной среде.

Для реализации данной цели в школе созданы следующие условия:

- сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность ШСМ;

- разработана программа школьной службы медиации «Дорога к миру» на 2017-2020 гг. Разработчиком программы является кандидат педагогических наук Юшина О.П.

Программой определены основные направления деятельности:

- реализация мероприятий, направленных на разрешение конфликтных ситуаций;

- использование восстановительной технологии в примирительных программах;

- пропаганда бесконфликтного общения и развитие толерантных отношений в образовательном пространстве школы;

- волонтерская деятельность.

В школе созданы особые условия для обучающихся с особыми возможностями здоровья и инвалидов, которых на сегодняшний день детей с - 52 человека, инвалидов 9 человек. Создана безбарьерная среда для совместного обучения детей-инвалидов и детей без нарушений развития в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 гг. г. Стерлитамак.

В связи с изложенным в п. 5.1. Совет рекомендует:

Министерству образования Республики Башкортостан

- мультиплицировать опыт работы Школьной службы медиации средней общеобразовательной школе № 20 города Стерлитамак Республики Башкортостан, как лучшему опыту работы с детьми и молодежью в образовательной среде.

5.2. О специализированной реабилитационной помощи несовершеннолетним

Государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками», действует с 31 января 2012 года. Центр является государственным учреждением в системе образования Республики Башкортостан и создан для оказания помощи детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации, страдающих наркоманией и токсикоманией.

В Центр принимаются несовершеннолетние в возрасте от 12 до 18 лет:

- нуждающиеся в психолого-педагогической и медико-социальной реабилитации;
- самостоятельно и добровольно обратившиеся за помощью;
- неоднократные потребители различных психотропных веществ (в том числе несовершеннолетние с табачной аддикцией), потребители алкоголя (пива), потребители токсических веществ;
- направленные образовательными, медицинскими учреждениями, органами внутренних дел в плановом или заявочном порядке с согласия родителей или их законных представителей, органами социальной защиты, отделом образования, органами опеки и попечительства.

Процесс реабилитации в Центре длится от 45 дней. Центр рассчитан на 25 человек.

Реабилитационная программа реализуется через ряд составляющих: реабилитационную, психологическую, медицинскую, общеобразовательную, воспитательную, которые построены с учетом возрастных и психических особенностей несовершеннолетних.

В связи с большим количеством обращающихся за помощью детей из неблагополучных семей из городов и районов Республики Башкортостан и их острой и жизненно необходимой нуждаемостью в реабилитации, необходимо придать данному центру статус «Республиканского специализированного реабилитационного центра помощи несовершеннолетним» с усилением медицинской составляющей реабилитации.

В связи с изложенным в п. 5.2. Совет рекомендует:

Врио Главы Республики Башкортостан и Правительству Республики Башкортостан

- рассмотреть возможность изменения статуса ГБУ «Республиканский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками» на «Республиканский специализированный реабилитационный центр помощи несовершеннолетним».

6. Иные вопросы

Члены Совета также ознакомились с работой других социальных и медицинских учреждений Республики. В частности, была отмечена необходимость создания в Республике Башкортостан служб «социального такси» и служб паллиативной помощи, а также необходимость активизации волонтерских программ в социальной сфере и повышения востребованности продукции (как правило, сувенирных и художественных изделий), изготавливаемой подопечными интернатов, домов престарелых и иных социально значимых учреждений.

Раздел III. В части соблюдения избирательных прав жителей Республики Башкортостан

В ходе выездного заседания члены Совета провели встречи с представителями ЦИК Республики Башкортостан, ТИК г. Уфы и районов города, Общественной палаты и Уполномоченным по правам человека Республики Башкортостан, представителями региональных отделений политических партий и профильных общественных объединений. В ходе данных встреч, помимо прочих, обсуждались конкретные случаи нарушений процедуры подсчета голосов на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ в 2016 году, по которым были вынесены судебные и административные решения.

8 сентября 2019 г. в Республике Башкортостан пройдут выборы Главы Республики, выборы депутата Госсобрания по Комсомольского одномандатному избирательному округу №16, местные выборы в городских и сельских поселениях. Всего запланировано 803 кампании по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления, в ходе которых будет замещаться 7340 мандатов. Видеокамеры на выборах главы Республики предполагается установить в помещениях всех ТИКов (69) и на 410 избирательных участках Уфы. Планируется применение КОИБ на 733 участках для голосования — в Уфе и крупных городах.

Также члены Совета осуществили выезды в Бирский и Благовещенский районы Республики Башкортостан. В Бирском районе прошла встреча с членами ТИКа (председатель – Казимиров Ю.Н.) и УИКа Бирского района, главой Бирского района Груздевым А.А., депутатами районного совета депутатов, представителями политических партий. В Благовещенском районе члены Совета провели встречу с членами ТИК и УИК района, главой района, представителями политических партий.

Член Совета А.С. Брод принял участие в 81-м заседании Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан, где рассказал об опыте работы Постоянной комиссии по избирательным правам Совета, работе по мониторингу выборов и подготовке консолидированных докладов по итогам работы, ответил на вопросы участников встречи и журналистов.

В связи с изложенным в Разделе III Совет рекомендует:

Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан:

- организовать постоянный диалог с экспертами, представителями профильных общественных объединений, политических партий и журналистами по вопросам подготовки к выборам 8 сентября 2019 г.;

- проработать вопрос о создании научно-экспертного совета при ЦИК Республики Башкортостан с участием авторитетных экспертов, ученых и правозащитников;

- продолжить на межведомственном уровне работу по актуализации списков избирателей, а также принять соответствующие меры по недопущению манипуляций с использованием новой электоральной опции «мобильный избиратель»;

- совместно с ЦИК России и Московской городской избирательной комиссией разработать программу информирования избирателей Республики Башкортостан, которые будут находиться в Москве 8 сентября 2019 г., о возможности дистанционного голосования (в рамках запланированного эксперимента);

- обеспечить установку КОИБов на максимально возможном числе УИК при голосовании 8 сентября 2019 г., начать широкое информирование об особенностях применения технических средств в ходе голосования;

- обсудить с кандидатами и представителями штабов политических партий вопрос о разработке единого удостоверения для сборщиков подписей с целью повышения доверия избирателей к сборщикам подписей и исключения электорального мошенничества в ходе сбора подписей избирателей;

- рассмотреть опыт Совета муниципальных образований г. Москвы на выборах Мэра г. Москвы 2018 г. с целью его возможного применения в Республике Башкортостан. В рамках указанной кампании кандидаты выступали перед муниципальными депутатами, обнародовали свои предвыборные программы, депутаты могли задать вопросы и в присутствии нотариусов, СМИ и общественности заверить подпись в поддержку того или иного кандидата;

- совместно с заинтересованными общественными объединениями и региональными отделениями политических партий разработать рекомендации по дополнительному обеспечению избирательных прав граждан при голосовании вне помещения для голосования: гарантии обеспечения тайны голосования и свободы волеизъявления, обеспечение прав наблюдателей и т.п.;

- определить избирательные участки, на которых по объективным причинам ожидается повышенный процент числа голосующих вне помещения для голосования, и представить этот список для сведения и обсуждения политическим партиям, кандидатам и общественным объединениям;

- заранее, с учетом опыта 2018 г. и на основании обращений граждан, совместно с органами местного самоуправления определить дополнительные

маршруты организации движения общественного транспорта для доставки избирателей из удаленных территорий к избирательным участкам, обнародовав эту информацию;

- для информирования избирателей членами избирательной комиссией, выезжающими для организации голосования вне помещения для голосования, изготовить уменьшенную копию информационного плаката о кандидатах, включенных в бюллетень для голосования;

- по запросам Общественной палаты Республики Башкортостан, иных общественных объединений оказывать правовую помощь (консультации) по вопросам подготовки общественных наблюдателей;

- провести специальное заседание с представителями МВД по Республике Башкортостан, органов прокуратуры, политических партий, кандидатов и общественных объединений по действующим правилам проведения агитации в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях (в частности – в социальных сетях), обратив особое внимание на вопросы регулирования агитации «против всех кандидатов» и призывов к «бойкоту выборов»;

- учитывая позитивное влияние видеонаблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов на открытость и гласность выборов, обсудить с заинтересованными субъектами вопрос об организации просмотра видеозаписей в общественном штабе наблюдения (общественном информационном центре), обеспечивающим сохранность биометрических данных избирателей и их детей, с которыми избиратели зачастую приходят голосовать;

- разработать программу поощрений для общественных наблюдателей, предусмотрев, в том числе, вручение им благодарственных писем, грамот от ЦИК Республики Башкортостан;

- принять меры, направленные на помощь и содействие кандидатам на выборные должности в поселениях, прежде всего, по подготовке пакета документов на регистрацию (памятки, электронные формы бланков и заявлений, «горячая линия» и т.п.). Помощь должна быть не персонализированной, исключаяющей «участие комиссий» в избирательной кампании кандидата;

Правительству Республики Башкортостан:

- на выборах 8 сентября 2019 г. обеспечить КОИБаами и камерами видеонаблюдения максимальное количество избирательных участков (включая территориальные избирательные комиссии);

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос об исключении доходов общественных наблюдателей, полученных ими в качестве компенсации за работу (в том числе - за проезд, связь, канцелярские расходы), из налогооблагаемой базы;

- расширить перечень уважительных причин голосования вне помещения для голосования, указанных в п. 1 ст. 66 Федерального закона № 67-ФЗ: помимо состояния здоровья и инвалидности предусмотреть также следующие уважительные причины: уход за больными, престарелыми, лицами с ограниченными возможностями; удаленность места проживания от помещения для голосования за пределы пешей доступности;

- в связи с активной внутренней миграцией населения и интенсивным вводом нового жилья внести изменения в п. 2 ст. 18 Федерального закона № 67-ФЗ, допускающие образование избирательных округов при проведении муниципальных выборов на срок полномочий выборного органа, а при проведении региональных и федеральных выборов – возможность при наличии объективных и мотивированных причин изменения границ избирательных округов ранее, чем через 10 лет, установленных действующим законом;

- поддержать предложение об отмене предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов сельских поселений, предусмотренных п. 4 ст. 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ;

- совместно с ЦИК России, ГУВМ МВД России и заинтересованными общественными объединениями проработать вопрос о возможности внесения избирателей в списки избирателей по месту временной регистрации с обязательным исключением их из списков по месту постоянной регистрации;

Центральной избирательной комиссии Российской Федерации:

- разработать инструкцию по особенностям организации голосования граждан вне помещения для голосования;

- совместно с Московской городской избирательной комиссией оказать содействие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации по координации работ, связанных с организацией дистанционного голосования в Москве 8 сентября 2019 г. для избирателей временно пребывающих в столице, (в рамках запланированного эксперимента);

- рассмотреть вопрос о финансировании питания членов участковых избирательных комиссий в период организации голосования,

Общественной палате Республики Башкортостан, общественным объединениям:

- продолжить практику работы общественного штаба и общественного пресс-центра для координации деятельности общественных наблюдателей, улучшения реагирования на жалобы и обращения; работы мобильных юридических групп для проверки информации о нарушениях; организовать работу «горячей линии» по связям с избирателями с широким информированием о ее работе; деятельность социальных сетей с информированием о ходе избирательной кампании;

- продолжить практику проведения круглых столов с представителями политических партий и общественных объединений, гражданских активистов, экспертов, журналистов и блогеров для обсуждения всех стадий избирательного процесса, оценки нарушений и выработки рекомендаций для участников и организаторов выборов;

- заблаговременно информировать избирателей и начать учебу общественных наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса с использованием современных учебных и методических материалов;

- провести рабочие встречи с руководством ЦИК Республики Башкортостан, прокуратуры Республики Башкортостан, МВД России по Республике Башкортостан и Верховного Суда Республики Башкортостан с целью налаживания взаимодействия в период избирательной кампании для обмена информацией о возможных нарушениях, оптимизации и ускорения правового реагирования и защиты избирательных прав.

Раздел IV. В части взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан с некоммерческими организациями

Республика Башкортостан занимает 8 место в группе регионов-лидеров рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) поставщиков к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2017 г.

Регион занимает лидирующее место по удельному весу негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг (77%) и третье место по средней доли работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере (15%). Однако, преимущественно, эти организации были созданы на базе действующих государственных организаций; регион не отрицает, что фактически отделения государственных учреждений были преобразованы в автономные некоммерческие организации.

В 2017 году темп роста количества СО НКО на территории субъекта Российской Федерации по отношению к предыдущему году был отрицательным: - 3,1%, что хуже, чем в среднем по стране.

Республика Башкортостан занимает седьмое место по доле муниципальных образований, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства - 22,73%, но предпоследнее по доле муниципальных районов и городских округов, реализовавших в 2017 г. муниципальные программы по поддержке СО НКО - 1,59%.

Уполномоченным органом по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, является Министерство экономического развития Республики Башкортостан. Создан Координационный совет по вопросам обеспечения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Республике Башкортостан. Однако найти в открытом доступе протоколы Координационного совета членам Совета не удалось.

В регионе существует разнообразная практика методической и информационной поддержки: работает Региональный ресурсный центр СО НКО Республики Башкортостан «Действуем вместе»; создана служба мониторинга, экспертизы и поддержки НКО – Ресурсный центр ГКУ РБ «Аппарат Общественной палаты Республики Башкортостан».

В республике функционирует Центр инноваций социальной сферы Республики Башкортостан. Вместе с тем, в регионе не создан государственный портал информационной поддержки СО НКО, где поставщики услуг могут получить полную и исчерпывающую информацию. Ресурсный центр при Общественной палате Республик концентрирует свою деятельность, прежде всего, на развитии культуры разработки и подачи НКО заявок на финансирование в рамках социального проектирования, что недостаточно для поддержки СО НКО.

Имущественная поддержка СО НКО представлена в виде возможности получения помещений для постоянной деятельности (в безвозмездное пользование или в аренду по льготной ставке), а также для проведения отдельных мероприятий СО НКО.

В Республике не ведется единый реестр СО НКО – получателей поддержки. В открытом доступе находится только реестр СО НКО, осуществляющих деятельность на территории региона и получающих имущественную поддержку в виде предоставления в пользование нежилых помещений муниципальной формы собственности Республики Башкортостан (последний реестр представлен за 2015 год); сведений о том, какому количеству СО НКО помещение было предоставлено для оказания услуг, в нем нет. Поскольку подавляющее большинство СО НКО, оказывающих услуги, являются автономными некоммерческими организациями, то, по всей видимости, оказание ими услуг производится на имущественной базе подведомственных учреждений. СО НКО имеют возможность использовать для проведения отдельных мероприятий помещения государственных бюджетных учреждений (перечень помещений государственных учреждений с графиком их возможного использования размещен на сайте Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан).

Финансовая поддержка представлена в виде субсидий. Финансирование негосударственных поставщиков через сертификаты или ваучеры (потребительские субсидии) отсутствует. Объем общих выпадающих доходов в связи с применением налоговых льгот для СО НКО (налог на имущество) в 2016 г. составил 338 тыс. руб. Это пятый показатель по стране.

В сфере социального обслуживания приоритетным для передачи были признаны услуги на дому. В регионе проводится конкурс на предоставление

субсидий за счет средств бюджета Республики Башкортостан НКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание государственной услуги «Предоставление социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг». Объем субсидии из бюджета Республики Башкортостан в 2019 г. составляет 502 693,1 тыс. руб. Согласно протоколу заседания Конкурсной комиссии по определению НКО, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающих данную государственную услугу для предоставления субсидий за счет средств бюджета Республики Башкортостан от 24 декабря 2018 г. – все участники и победители конкурса имеют форму автономной некоммерческой организации.

В реестре поставщиков социальных услуг Республики Башкортостан находится 169 организаций, из них 66 – СО НКО. Все организации за исключением одной («Еврейский благотворительный фонд "Хэсэд-Лея"») также имеют форму автономной некоммерческой организации. Число граждан, получивших социальные услуги у негосударственных поставщиков, составляет 38 161 человек (у государственных учреждений - 262 953).

В регионе имеется практика реализации концессионных соглашений на оказание социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

В сфере здравоохранения, доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации программы в 2017 г. составила 32,84 % - выше, чем в среднем по России (данных о доле СО НКО нет).

В сфере образования размер субсидий СО НКО в 2017 г. составил 80 278 652 руб. Удельный вес численности детей частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности детей образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, составляет 0,60%, что ниже, чем в целом по России.

В сфере культуры СО НКО в 2017 г. получили субсидий на оказание услуг для населения на конкурсной основе в размере 10 191,2 тыс. руб.

В сфере физической культуры и спорта СО НКО в 2017 г. не получали бюджетного финансирования.

В Республике проводится конкурс на предоставление субсидии СО НКО на реализацию общественно значимых программ. Отдельного направления в виде предоставления субсидий СО НКО на оказание услуг в социальной сфере нет, но есть возможность подавать программы, направленные на социальное обслуживание, социальную поддержку и защиту граждан; профилактику социально опасных форм поведения граждан, а также на деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта. Общий бюджет конкурса в 2019 г. составляет 40 млн. руб.

В связи с изложенным в разделе IV Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан

- определить уполномоченный орган исполнительной власти по поддержке СО НКО, отразив это в региональном законе о поддержке СО НКО;
- принять меры по формированию системы нефинансовой поддержки СО НКО, в т.ч. через формирование или определение организаций инфраструктурной поддержки НКО и обеспечение ресурсов для выполнения соответствующих функций;
- определить порядок участия СО НКО в разработке, реализации и оценке эффективности мер поддержки СО НКО;
- рассмотреть возможность реализации государственной поддержки СО НКО в формате регионального проекта с учетом необходимости решать проблемы межведомственного и межуровневого взаимодействия. Обратить внимание на необходимость создания среды для активизации и реализации потенциала самоорганизации граждан, в т.ч. НКО, на местном уровне;
- провести обучение государственных и муниципальных служащих современным подходам к результативной поддержке СО НКО с учетом актуальных требований и специфики развития НКО в регионе;

Министерству экономического развития Республики Башкортостан:

- сделать публичными результаты обеспечения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Республике Башкортостан;
- в результатах обеспечения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам,

выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Республике Башкортостан отражать информацию о доступе к бюджетным средствам СО НКО, не являющихся автономным некоммерческими учреждениями, созданными на базе государственных и муниципальных учреждений;

Министерству семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан:

- включить в конкурс на предоставление субсидии СО НКО на реализацию общественно значимых программ в качестве отдельного направления предоставление субсидии на развитие услуг в социальной сфере, развитие сети СО НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере, развитие независимой системы оценки качества работы организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере;

Министерству экономического развития Республики Башкортостан, Министерству семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, Министерству образования Республики Башкортостан, Министерству молодежной политики и спорта Республики Башкортостан:

- принять меры по увеличению количества СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере и не являющихся автономным некоммерческими учреждениями, созданными на базе действующих государственных и муниципальных учреждений. Обеспечить равенство НКО в доступе к бюджетным средствам;

- обеспечить разработку, обсуждение и опубликованные стандартов качества оказания услуг в социальной сфере, передаваемых негосударственным поставщикам услуг, а также содействовать стандартизации и обеспечению качества услуг, оказываемых СО НКО и не включенных в отраслевые перечни;

Координационному совету по вопросам обеспечения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Республике Башкортостан:

- стимулировать органы местного самоуправления к разработке и реализации муниципальных программ по поддержке доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе путем необходимого методического сопровождения;

- предусмотреть расширение мер поддержки СО НКО – поставщиков услуг, в том числе путем расширения льгот и преференций; повышения

квалификации специалистов СО НКО и обучения волонтеров, внедрения механизма компенсации издержек по аренде и/или оплате жилищно-коммунальных услуг;

- рассмотреть внедрение механизма финансирования услуг в социальной сфере через сертификаты или ваучеры (потребительские субсидии);

- разработать механизм обеспечения качества услуг в социальной сфере, предоставляемых СО НКО;

- создать государственный портал информационной поддержки СО НКО, создав в нем специальные разделы для СО НКО – поставщиков услуг;

- создать единый реестр СО НКО – получателей поддержки в Республики Башкортостан в разных формах;

- обеспечить доступ СО НКО, не являющихся автономным некоммерческими учреждениями, к имущественной и материальной базе, имеющейся в регионе, для производства ими социальных услуг;

- предусмотреть реализацию мероприятий по развитию рынка платных услуг в социальной сфере, оказание которых возможно для СО НКО;

- предусмотреть реализацию мероприятий по стимулированию и развитию негосударственных форм поддержки СО НКО – поставщиков услуг;

- обеспечить открытость, прозрачность и подотчетность деятельности Координационного совета (в т.ч. путем публикации протоколов заседаний и иных результатов работы в открытом доступе);

- принять решения по мерам стимулирования благотворительности, попечительства и волонтерства в социальной сфере;

Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан:

- рассмотреть возможность включения в состав общественных советников Уполномоченного по правам человека представителей НКО, в т.ч. правозащитных объединений;

- провести анализ среды, организационно-правовых решений и практики деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан, обеспечивающих право граждан на объединения: обратить внимание на чрезвычайно высокую долю НКО, получивших разного рода замечания в ходе проведения проверок территориальным органом Минюста России за последние 3 года; провести анализ причин практического исчезновения значительной доли НКО правозащитной направленности.

Раздел V. В части развития гражданского общества в Республике Башкортостан

1. Общественная палата Республики Башкортостан

Анализ персонального состава Общественной палаты Республики Башкортостан позволяет выявить некоторые закономерности, касающиеся представленности различных структур гражданского общества в этой общественном органе (см. таблицу 1).

Таблица 1.

Представители	2-й состав	3-й состав	4-й состав	5-й состав
НКО	18	24	15	16
Журналисты	1	0	0	3
Коммерческие организации	2	1	1	3
Государственные и муниципальные учреждения	4	3	6	6

При этом наблюдается хорошая ротация членов Общественной палаты.

К числу недостатков следует отнести тот факт, что последний размещённый в интернете Отчет о деятельности Общественной палаты Республики Башкортостан датирован 2016 годом.

Большинство вопросов, обсуждаемых на мероприятиях Общественной палаты РБ, посвящены проблемам ЖКХ, образования, социальным вопросам - организации безбарьерной среды, защиты семьи и детства, порядка социальных выплат и пособий, пенсионного обеспечения и многих других.

На четырёх расширенных заседаниях Общественной палаты Республики Башкортостан в 2016 году рассмотрены следующие вопросы:

- «О деятельности Гражданско-правовой школы Общественной палаты Республики Башкортостан»;
- «О взаимодействии Министерства образования Республики Башкортостан с некоммерческим сектором, общественными объединениями республики в сфере образования: перспективы развития»;
- «О создании рабочей группы по контролю за выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2016 года»;
- «О Федеральном Законе Российской Федерации от 23 июня 2016 года №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;
- Обсуждение концепции Закона «О биобанкинге в Республике Башкортостан»;

- Совместно с Общественной палатой при Администрации ГО г. Стерлитамак рассмотрены вопросы «Качество оказания медицинской помощи в педиатрии и неонатологии», «Обеспечение детским питанием новорожденных детей».

Совместно с РОО «Ассоциация молодых депутатов Республики Башкортостан» Общественная палата Республики Башкортостан приняла участие в организации и проведении стратегических форумов «Башкортостан 2030». В течение года Общественная палата Республики Башкортостан активно взаимодействовала с Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан.

В настоящее время при всех 27 республиканских органах исполнительной власти сформированы Общественные советы. Численный состав Общественных советов – от 5 до 33 человек. Основной формат работы большинства Общественных советов – организация и проведение заседаний. В 2016 году Общественными советами проведены 114 заседаний.

В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:

Общественной палате Республики Башкортостан подготовить, обсудить с общественностью и опубликовать на сайте Общественной палаты отчёты за 2017, 2018 годы.

2. Общественные советы при органах исполнительной власти

2.1. Общественный совет при Министерстве экономического развития РБ

Приказом Министерства экономического развития РБ от 20.10.2014 №205 утверждено Положение об Общественном совете при Министерстве экономического развития РБ. Положением установлены компетенция Совета, порядок его формирования, порядок деятельности Совета. Общественный совет при Министерстве формируется независимыми от органов государственной власти Республики Башкортостан представителями общественных организаций и иных организаций, целью деятельностью которых является представление или защита общественных интересов в сфере деятельности Министерства.

Кандидаты в члены Общественного совета должны обладать знаниями по направлениям деятельности Министерства, иметь высшее экономическое образование.

Основными задачами Общественного совета являются:

- привлечение граждан Российской Федерации, общественных, профессиональных объединений, организаций к обсуждению наиболее важных вопросов в сфере деятельности Минэкономразвития РБ;
- выдвижение, поддержка, обсуждение и обобщение общественных инициатив, направленных на совершенствование и повышение эффективности государственной политики в сфере деятельности Минэкономразвития РБ;
- совершенствование механизма учета общественного мнения;
- информирование граждан Российской Федерации и организаций о целях и результатах деятельности Минэкономразвития РБ.

Актуальный Состав Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Башкортостан утвержден Приказом Минэкономразвития РБ от 10 октября 2018 года № 264 и состоит из 14 членов, из них – 6 учёных, 3 – пенсионера, 2 – представителя НКО, 1 - предприниматель.

На заседаниях Совета рассмотрены следующие вопросы:

- о конкурсе Министерства на замещение вакантных должностей гражданской службы;
- о рассмотрении перечня функций Министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- о внесении изменений в Устав Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- о постановлении Правительства Республики Башкортостан «Об определении требований к закупаемым государственными органами Республики Башкортостан, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Республики Башкортостан видам товаров, работ, услуг и др.

2.2. Общественный совет при Министерстве образования РБ

Состав Общественного совета при Министерстве образования РБ утверждён ИО Министра образования РБ и согласован Председателем Общественной палаты РБ 3.04.2019. Из 11 членов Совета: 3 – сотрудника негосударственных образовательных организации, 3 – представителя НКО, 3 – члена Общественной палаты, 2 – преподавателя ВУЗов.

Положение об Общественном совете при Министерстве образования РБ утверждено Приказом Министерства образования РБ от 29.10.2012 № 2619.

Согласно Положению основные задачи Совета в основном аналогичны основным задачам Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Башкортостан.

Приказом Министерства образования РБ от 26.11.2013 № 2021 к задачам Совета были добавлены следующие:

- организация работы по выявлению, обобщению и анализу общественного мнения о качестве работы государственных организаций, подведомственных Министерству, в целях формирования независимой оценки качества работы государственных организаций, оказывающих социальные услуги в сфере образования;

- внесение предложений об улучшении качества работы государственных организаций, подведомственных Министерству, а также об организации доступа к информации, необходимой для лиц, обратившихся за предоставлением услуг.

На сайте Министерства образования РБ размещены лишь два протокола заседаний Совета № 18 и № 23, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- о реализации права педагогических работников на повышение квалификации;

- о подготовке и реализации отраслевых профессиональных стандартов в образовательных организациях республики;

- об определении перечня образовательных организаций, подведомственных Министерству образования РБ, в отношении которых будет проведена независимая оценка качества оказания образовательных услуг

- о результатах проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования и др.

2.3. Общественный совет при Министерстве труда и социальной защиты населения РБ

Первый состав Совета сформирован в 2013 году.

Нынешний состав Совета сформирован 14 июля 2017 года. Действует до 14 июля 2019 года. В составе Совета 10 человек, из них 2 – работники бюджетных учреждений, 5 – представители НКО, 2 – предпринимателя, 1 – член Общественной палаты РБ.

Согласно Положению об Общественном совете при Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан Общественный совет состоит из одиннадцати членов, пять из которых отбираются в состав Общественного совета по решению министра семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, остальные шесть включаются в состав Общественного совета по результатам конкурса.

Согласно Положению основные задачи Совета в основном аналогичны основным задачам Общественного совета при Министерстве образования Республики Башкортостан.

За время существования Совета проведено 26 заседаний, в ходе которых рассмотрены вопросы, касающиеся проведения независимой системы оценки качества работы учреждений социального обслуживания населения, реализации законодательства о социальной защите инвалидов и т.д.

2.4. Общественный совет при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства РБ

Общественный совет при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан состоит из 11 членов: 3 – представителя НКО, 4 – предпринимателя, 3 – преподавателя вузов, 1 – сотрудник МУП.

Положение об Общественном совете утверждено приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 28.05.2014 № 07/06-160. Согласно Положению основные задачи Совета в основном аналогичны основным задачам Общественного совета при Министерстве экономического развития Республики Башкортостан.

Общественным советом создана Интерактивная карта Центров общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства городских и районных муниципальных образований Республики Башкортостан.

Общественный совет проводил ежегодный опрос населения на предмет удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), правда последний опрос сделан в 2018 году.

Протоколы заседания Общественного совета на его сайте отсутствуют.

2.5. Общественный совет при Министерстве здравоохранения РБ

Состав Общественного совета на 2019 - 2021 гг. утверждён Приказом Министра здравоохранения Республики Башкортостан от 13.02.2019 г. № 262-Д.

До 2017 г. Общественный совет действовал под названием Общественный совет по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан.

В 2017 году Совет провёл 12 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся создания Республиканского клинического перинатального центра, обеспечения доступности для инвалидов и маломобильных граждан поликлинического отделения № 1 ГБУЗ РБ ГК № 13 г. Уфы, независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями Республики Башкортостан и т.д.

В 2018 году Совет провёл 6 заседаний, посвященных таким вопросам, как работа пациентских организаций и профессиональных сообществ,

региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение», актуальные проблемы органного донорства и заместительной почечной терапии.

В настоящее время в Общественный совет входят 22 члена: 20 – представителей НКО, 1 – представитель религиозной организации, 1 – член Общественной палаты.

К видам деятельности Совета относятся:

- выстраивание работы Общественного совета с пациентами, некоммерческими организациями;
- участие в коллегиях Минздрава РБ;
- участие в заседаниях Общественной палаты РБ;
- участие в развитии добровольчества.

2.6. Общественный совет по культуре при Министерстве культуры РБ

Приказом Министерства культуры Республики Башкортостан от 13 мая 2013 года № 173 создан Общественный совет по культуре при Министерстве культуры Республики Башкортостан.

Сегодняшний состав Общественного совета по культуре при Министерстве культуры Республики Башкортостан и Положение о нём утверждены Приказом МК РБ № 14 от 26.01.2017 г.

Совет состоит из 16 членов, среди которых 9 – работники государственных учреждений, 4 – представителя НКО, 3 артиста.

Согласно Положению основные задачи Совета в основном аналогичны основным задачам Общественного совета при Министерстве образования Республики Башкортостан.

Среди итогов деятельности Совета следует отметить:

- рассмотрение проектов нормативных правовых актов;
- участие в работе аттестационной, экзаменационной, конкурсной комиссии по предоставлению грантов Главы Республики Башкортостан, распределения на конкурсной основе субсидий некоммерческим организациям в сфере культуры и искусства;
- рассмотрение вопроса о кадровом потенциале отрасли, о трудоустройстве выпускников из Республики Башкортостан, обучающихся в ВУЗах за пределами республики, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге;
- согласование перечня объектов муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан на получение субсидий для обеспечения развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов

культуры, расположенных в малых городах с числом жителей до 50 тысяч человек и (или) сельской местности.

2.7. Общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания

В соответствии с Решением Общественной палаты Республики Башкортостан от 27 февраля 2018 года Общественная палата Республики Башкортостан объявила о формировании четырех Общественных советов по проведению независимой оценки качества условий в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. №392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Данные Общественные советы должны быть созданы при Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан, Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Министерстве образования Республики Башкортостан, Министерстве культуры Республики Башкортостан.

Для регистрации в качестве кандидата в Общественные советы необходимо быть выдвинутым общественными объединениями и иными некоммерческими организациями. Организации, выдвигающие кандидатов в Общественные советы, направляют представление в Общественную палату Республики Башкортостан.

Состав Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг утверждается сроком на три года.

В состав Общественного совета по проведению независимой оценки качества не могут входить представители органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере, а также руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

Число членов Общественного совета по проведению независимой оценки качества составляет девять человек.

Члены Общественного совета по проведению независимой оценки качества осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Общественная палата Республики Башкортостан разработала пакет документов для кандидатов в Общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг:

- согласие на обработку персональных данных;
- представление общественной организации кандидата для участия в конкурсе по избранию в члены Общественного совета;
- заявление о включении в состав общественного совета при органе исполнительной власти республики Башкортостан по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями.

На заседании Совета Общественной палаты Республики Башкортостан 19 июня 2018 года утверждены составы Общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания при Министерстве культуры Республики Башкортостан, Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан, Министерстве образования Республики Башкортостан, Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Составы Советов на сайте Общественной палаты отсутствует.

2.7.1. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями при Министерстве здравоохранения РБ

Положение об Общественном совете утверждено Приказом Минздрава РБ от 12.07.2018 г. № 1967-Д

Данным положением определены функции Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг:

- определение перечня медицинских организаций, в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания услуг;
- участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проекта государственного контракта, заключаемого Министерством здравоохранения Республики Башкортостан с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями в сфере охраны здоровья (Оператор);
- осуществление независимой оценки качества условий оказания услуг с учётом информации, представленной Оператором;
- привлечение представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций и Общественной палаты Республики Башкортостан для осуждения и формирования результатов независимой оценки качества условий оказания услуг и др.

Было проведено 9 заседаний Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями при Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан. Рассмотрены следующие вопросы:

- функции Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг не возлагаются на Общественный совет при Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан;
- Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг оценивает условия оказания услуг, а не качество самих услуг;
- обсуждение перечня медицинских организаций, участвующих в независимой оценке качества условий оказания услуг;
- Посещение ГБУЗ РБ для проведения общественного контроля в рамках реализации мероприятий по независимой оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

2.7.2. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры

Положение об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры при Министерстве культуры Республики Башкортостан утверждено приказом Министерства культуры Республики Башкортостан от 13 июля 2018 г. № 197.

Согласно Положению, Общественный совет выполняет следующие задачи:

- определяет перечни организаций в сфере культуры, в отношении которых проводится независимая оценка качества;
- принимает участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственных контрактов, заключаемых Министерством с организацией, осуществляющей сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями в сфере культуры (Оператор);
- осуществляет независимую оценку качества с учетом информации, предоставленной Оператором;
- представляет в Министерство результаты независимой оценки качества, а также предложений об улучшении качества деятельности организаций в сфере культуры.

Ни состава Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, ни

информации о его деятельности на сайте Министерства культуры Республики Башкортостан не обнаружено.

2.7.3. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере образования при Министерстве образования РБ

Общественный совет при Министерстве образования Республики Башкортостан по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности и Положение об Общественном совете утверждены Приказом Министерства образования Республики Башкортостан от 7.05.2018 № 628.

Согласно этому Положению функциями Общественного совета по оценке качества условий осуществления образовательной деятельности являются:

- определение перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводится независимая оценка;
- участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственного контракта, заключаемого Министерством с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями (Оператор);
- независимая оценка с учетом информации, представленной Оператором;
- формирование в течение одного месяца со дня получения отчета Оператора результаты независимой оценке, разработка предложений об улучшении качества деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и др.

Независимая оценка качества условий оказания услуг проводится по таким общим критериям, как:

- открытость и доступность информации об организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- комфортность условий, в которых осуществляется образовательная деятельность;
- доступность услуг для инвалидов;
- доброжелательность, вежливость работников;
- удовлетворенность условиями ведения образовательной деятельности организаций.

Состав Общественного совета и результаты его деятельности на сайте Министерства образования Республики Башкортостан отсутствуют.

2.7.4. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания при Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан

Положение об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания при Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан утверждено приказом Министерства семьи, труда и социальной защиты Республики Башкортостан от 12 июля 2018 г. № 521-о.

Согласно этому Положению, задачами Общественного совета являются:

- определение перечня организаций социального обслуживания, в отношении которых проводится независимая оценка;
- принятие участия в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственных контрактов, заключаемых Министерством семьи и труда РБ с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями социального обслуживания (Оператор);
- осуществление независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания с учетом информации, представленной оператором;
- представление в Министерство семьи и труда РБ результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, а также предложений об улучшении качества их деятельности и др.

Состав Общественного совета и результаты его деятельности на сайте Министерства отсутствует.

Выводы.

По итогам проведенного анализа Совет отмечает, что при органах исполнительной власти Республики Башкортостан созданы и активно действуют общественные советы. При Министерстве культуры Республики Башкортостан, Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан, Министерстве образования Республики Башкортостан, Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан созданы по два общественных совета, выполняющие сходные функции: проведение независимой оценки качества работы учреждений, и осуществление независимой оценки качества условий оказания услуг организациями. Это сделано на основании Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества

условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Этим законом внесены изменения в Федеральные законы «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», «Об образовании в Российской Федерации». Согласно этим изменениям, вводится понятие «независимая оценка качества условий оказания услуг организациями», которая предусматривает следующие критерии:

- открытость и доступность информации об организации;
- комфортность условий предоставления услуг;
- доброжелательность, вежливость работников организаций;
- удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов.

Кроме того, что эти критерии весьма условны, в каждой из указанных сферах – социального обслуживания граждан, охраны здоровья граждан, культуры и образовании – общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению органов государственной власти субъектов Российской Федерации формируют из числа представителей общественных организаций, общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями.

Таким образом, должны быть созданы два вида общественных советов: по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями и по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями.

Совет считает возможным передать полномочия по реализации функции проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями на уровень субъекта Российской Федерации, что и допускалось в предыдущей версии Федеральных законов «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», «Об образовании в Российской Федерации».

В связи с изложенным в пункте 2 Совет рекомендует:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Рассмотреть вопрос о возвращении в Федеральные законы «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», «Об образовании в Российской Федерации» нормы, согласно которой по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации функции общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями могут быть возложены на существующие при этих органах общественные советы. В таких случаях общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры не создаются.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан:

- разместить на сайте информацию о совместной работе с Общественным советом.

Министерству культуры Республики Башкортостан:

- разместить на своём официальном сайте протоколы заседания Общественного совета;

- шире привлекать НКО к разработке и рассмотрению концепций, программ, по вопросам деятельности в сфере культуры.

Министерству образования Республики Башкортостан:

- совершенствовать механизм учёта общественного мнения при принятии решений Министерством.

Министерству экономического развития Республики Башкортостан:

- шире привлекать граждан, общественные, профессиональные объединения к обсуждению деятельности Министерства;

- снизить образовательный ценз для членов Общественного совета.

3. Правозащитные некоммерческие организации

При подготовке встречи членов Совета с представителями правозащитных и иных общественных организаций и членами Общественной палаты Республики Башкортостан был составлен список руководителей правозащитных НКО, которых следовало пригласить на встречу. При этом выяснилось, что значительная часть правозащитных организаций прекратила свою деятельность, о чем можно судить по таблице 2.

Таблица 2.

№	Наименование	Статус	Руководитель
1.	Некоммерческое партнерство «Исследовательский центр прав человека и гражданских инициатив»	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 06 мая 2016 года	Председатель правления партнерства: Утяшев Марат Мухарович
2.	Местная общественная организация «Союз потребителей» г. Стерлитамака	Действующая	Председатель: Егорова Гузаль Равиловна
3.	Региональная общественная организация «Республиканское объединение защиты прав потребителей» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель правления: Крюков Владимир Александрович
4.	Общественная организация «Юридическая клиника помощи малоимущим» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Шагапова Руфина Аликовна
5.	Местная общественная организация – Салаватского городского общества потребителей «Народный контроль» РБ	Ликвидирована Дата ликвидации: 26.09.2011	Председатель правления: Николаев Владимир Николаевич
6.	Региональная общественная организация «Независимое объединение по защите прав потребителей» Республики Башкортостан	Статус Дата ликвидации: 04.02.2019	Председатель правления: Родин Кирилл Евгеньевич
7.	Региональная общественная организация Ассоциация потребителей «Помощь» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Клейнос Ильшат Валерьевич
8.	Местная общественная организация – Салаватского городского общества потребителей «Народный контроль» РБ	Ликвидирована Дата ликвидации: 26.11.2011	Председатель правления: Николаев Владимир Николаевич
9.	Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель Совета: Байтимиров Рамиль Исмагилович
10.	Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»	Действующая	Председатель: Галин Олег Сергеевич
11.	Автономная некоммерческая организация «Республиканский информационно-консультационный центр»	Действующая	Генеральный директор: Галлямова Ляйсан Адиповна
12.	Благотворительный фонд «Возрождение нравственности»	Действующая	Директор Фонда: Ратникова Татьяна Владимировна
13.	Башкирское представительство МРОО "Комитет против пыток"	Действующая	Руководитель: Литвинов Евгений Евгеньевич
14.	Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» Правозащитная организация	Действующая	Руководитель: Файзуллина Лилия Магуфуровна
15.	Региональная общественная организация	Действующая	Руководитель: <u>Зарипов</u>

	содействия в правовой защите «Комитет правовой защиты населения» Республики Башкортостан		<u>Ильнур Салаватович</u>
16.	Региональная общественная организация - общественное движение «Союз домовых комитетов Республики Башкортостан» «БАШДОМКОМ»	Действующая	Руководитель: Нуриджанов Арсен Эдвинович
17.	Автономная некоммерческая организация по реализации прав и защите законных интересов потребителей коммунальных, муниципальных и государственных услуг "УФАСИТИ.МИ"	Действующая	Президент: Беляков Вадим Викторович
18.	Республиканский союз «Федерация профсоюзов Республики Башкортостан»	Действующая	Заместитель Председателя: Апокин Валерий Анатольевич
19.	Региональный общественный фонд «Международный стандарт» в Республике Башкортостан	Действующая	Директор: Караваева Наталья Витальевна
20.	Правозащитная Региональная Общественная Благотворительная организация «Гармония Единства» Республики Башкортостан	Действующая	Президент: Бикбулатов Альфир Ахиярtdинович
21.	Местная общественная организация «Общество защиты прав потребителей «Общественный контроль» г. Уфы Республики Башкортостан»	Действующая	Председатель Правления: Ибрагимов Марат Хакович.
22.	Региональная общественная организация «Общество Защиты Прав Водителей».	Ликвидирована, действовала с 13.04.2007 по 10.02.2014	Председатель Правления: Алексюк Рима Ахатовна
23.	Межрегиональная общественная организация «Общество защиты прав и законных интересов водителей и автовладельцев»	Действующая	Председатель Правления: Булатов Алексей Викторович
24.	Региональная общественная организация «За права человека и гражданина» в Республике Башкортостан	Действующая	Исполнительный Директор: Жукова Альмира Рашитовна
25.	Общественная организация «Общество защиты прав потребителей «Меркурий» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Абубакирова Наталья Николаевна
26.	Башкирская Республиканская общественная организация защиты прав потребителей	Действующая	Председатель: Владимир Кириллович Юровский
27.	Региональная общественная организация защиты прав потребителей «Максимум» Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Альмухаметова Роза Рафаэлевна
28.	Региональная общественная организация «Независимое объединение по защите прав потребителей» РБ	Действующая	Председатель: Киселев Александр Викторович
29.	Местная городская общественная организация защиты прав потребителей г. Салавата «Салаватсоюзпотреб»	Действующая	Председатель: Куракин Юрий Витальевич
30.	Региональная общественная организация прав потребителей Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Галимов Гайса Ахмадеевич
31.	Региональная общественная организация «Центр правовой помощи» Республики	Действующая	Руководитель: Хабибуллин Айрат Ахметович

	Башкортостан		
32.	Местное общественное движение «Защита жилищных прав граждан г. Уфы»	Действующая	Руководитель: Пастухов Юрий Петрович
33.	Межрегиональная общественная организация Общество защиты прав и законных интересов потребителей торговых марок «Volkswagen», «Audi», «Skoda»	Действующая	Руководитель: Булатов Алексей Викторович
34.	Региональная общественная организация защиты прав потребителей «Согласие» по Республике Башкортостан	Ликвидация по решению суда с 14 апреля 2017 года	Руководитель: Фаттахов Тагир Шакирьянович
35.	Региональная общественная организация «Республиканский Правозащитный Центр» Республики Башкортостан	Ликвидирована Дата ликвидации: 31.05.2016	Руководитель: Соболева Елена Александровна
36.	Региональная общественная организация защиты прав потребителей «Форт-Юст» Республики Башкортостан	Действующая	Руководитель: Самохина Эльза Фаритовна
37.	Башкирское региональное отделение Союза потребителей финансовых услуг «Финпотребсоюз»	Действующая	Председатель Ситдикова Елена Геннадьевна
38.	Местная общественная организация общество защиты прав потребителей «Общественный надзор» г. Уфы	Действующая	Президент Янбухтин Руслан Рустемович Еникеев Вадим Радимович
39.	Региональная общественная организация защиты прав потребителей "Респект"	Действующая	Председатель: Арсланова Гузель Искандаровна
40.	Региональная общественная организация - Общество защиты прав потребителей "Защита потребителя" Республики Башкортостан	Действующая	Руководитель: Загретдинов Рамиль Габбасович
41.	Общество защиты прав потребителей "Доверие"	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 13 декабря 2016 года	Руководитель: Гаязов Сальман Агзамович
42.	Региональная общественная организация по защите прав потребителей "Грамотный потребитель" Республики Башкортостан	Действующая	Председатель: Закирова Наталья Леонидовна
43.	Региональная Общественная Организация «За Ваше Право» Республики Башкортостан	Ликвидировано Дата ликвидации: 25.04.2017	Председатель правления: Галеева Ирина Николаевна
44.	Региональная общественная организация социальной и правовой помощи «Забота» Республики Башкортостан	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на	Председатель правления: Петров Юрий Петрович

		основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 25 февраля 2011 года	
45.	Фонд «Специализированная правовая помощь»	Ликвидация некоммерческой организации по решению суда с 25 января 2017 года	Директор: Аминов Ришат Раисович
46.	Некоммерческая организация «Гражданский фонд «Правозащита, информация, культура»	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 12 января 2011 года	Президент: Наумкин Сергей Александрович
47.	Союз правозащитных общественных организаций Республики Башкортостан «Чистая Совесть»	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 10 июля 2017 года	Президент: Симарчук Владимир Федорович
48.	Региональная правозащитная общественная организация Республики Башкортостан «Центр информационно-правовой помощи «ЛЕКС»	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 02 августа 2016 года	Председатель Правления: Зеленцова Галина Александровна
49.	Местная общественная организация «Защита прав потребителей» г. Октябрьский Республики	Действующая	Руководитель: Нуруллина Юлия Николаевна

	Башкортостан		
50.	Автономная некоммерческая организация «Уральский Третейский Суд»	Действующая	Президент: Бадрутдинова Регина Робертовна Председатель: Бадрутдинов Роберт Григорьевич
51.	Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение по защите интеллектуальной собственности»	Ликвидирована	Генеральный директор: Каюмов Салават Ягфарович
52.	Некоммерческое партнерство «Поволжское объединение по защите интеллектуальной собственности»	Действующая	Директор: Григорьев Леонид Константинович
53.	Ассоциация по защите авторских прав на территории Республики Башкортостан.	Ликвидирована	Президент: Кублицкий Матвей Викторович.
54.	Автономная некоммерческая организация "Молодежный правозащитный центр"	Ликвидация организации по решению суда с 04 декабря 2014 года	Директор: Эйснер Закиржон Турканович
55.	Некоммерческое партнерство «Центр Юридической Помощи»	Ликвидация юридического лица с 03 апреля 2014 года	Директор: Мухаметзянова Гюльнара Рафаэловна
56.	Некоммерческое партнерство "Уфимский правозащитный центр"	Ликвидация юридического лица с 25 января 2010 года	Председатель правления: Чечулина Алла Анатольевна
57.	Автономная некоммерческая правозащитная организация "Центр"	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 28 мая 2018 года	Генеральный директор: Малоносков Андрей Николаевич
58.	Региональная общественная организация «Центр защиты прав пациентов и врачей» Республики Башкортостан	Ликвидация некоммерческой организации по решению суда с 08 декабря 2015 года	Директор: Шамгулова Светлана Фатиховна
59.	Региональная общественная организация «За права человека и гражданина» в Республике Башкортостан	Действующая	Председатель Совета: Давлеткужин Раис Сабирьянович
60.	Региональная общественная организация	Действующая	Президент:

	«Общественный совет по развитию гражданского общества» Республики Башкортостан		Султанова Роза Васильевна
61.	Региональное отделение общероссийского движения "За права человека"	Действующая	Руководитель: Исангулов Ильдар Хамзеевич
62.	Общество с ограниченной ответственностью правозащитная организация «Центр правовой безопасности»	Прекращение деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ с 25 октября 2016 года	Руководитель: Абдурахманов Рашид Фархадович

Подобная ситуация в сфере НКО вызывает озабоченность.

В целях изучения ситуации Общественная палата Республики Башкортостан направила официальный запрос в Управление Министерства юстиции России по Республике Башкортостан, по итогам которого получена следующая информация:

На добровольной основе по решению участников организации ликвидирована 1 правозащитная некоммерческая организация; в принудительном судебном порядке по инициативе Управления Министерства юстиции России по Республике Башкортостан за неоднократное нарушение и неисполнение обязанности по предоставлению документов, содержащих отчет о своей деятельности, ликвидировано 17 правозащитных НКО; по инициативе Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России по Республике Башкортостан ликвидировано 9 правозащитных НКО.

Учитывая изложенное, Общественная палата Республики Башкортостан нарушений законодательства Российской Федерации об НКО на территории региона не усматривает.

Действительно, формального нарушения законодательства здесь нет.

В связи с изложенным в пункте 3 Совет рекомендует:

Правительству Республики Башкортостан, Общественной палате Республики Башкортостан при формировании Общественных советов при органах исполнительной власти активнее приглашать к участию в их работе правозащитные НКО;

Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан:

- рассмотреть возможность включения представителей НКО, в т.ч. правозащитных объединений, в состав общественных советников Уполномоченного по правам человека;

- провести анализ среды, организационно-правовых решений и практики деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан, обеспечивающих право граждан на объединения; обратить внимание на чрезвычайно высокую долю НКО, получивших разного рода замечания в ходе проведения проверок территориальным органом Минюста России за последние 3 года; провести анализ причин практического исчезновения значительной доли НКО правозащитной направленности.

Раздел VI. В части развития механизмов гражданского участия в противодействии коррупции в Республике Башкортостан

1. О совершенствовании механизма антикоррупционных проверок

Указом Президента РФ от 2 апреля 2013 г. № 309 утвержден Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции. В указанный перечень, помимо высших должностных лиц (руководителей высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, включены также специально уполномоченные заместители высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Между тем, в ряде субъектов Российской Федерации не предусмотрены должности заместителей глав регионов. Процедура подписания таких запросов у главы субъекта РФ неоправданно усложнена необходимостью их более длительного согласования и загруженностью графика высших должностных лиц, включая их частые выезды за пределы региона.

В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует Администрации Президента Российской Федерации:

- рассмотреть возможность дополнения указанного Перечня пунктом 8.1 следующего содержания: «8.1. Должностное лицо, уполномоченное высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.».

2. Об упорядочении субъектов, обязанных представлять антикоррупционную отчетность в органах местного самоуправления

Обязанность по ежегодному представлению сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей возложена законом в том числе на лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных районах, городских округах, городских и сельских поселениях.

Между тем, полномочия более 90% муниципальных депутатов осуществляются на непостоянной основе. Большая часть депутатов являются рабочими и служащими (трактористы, сварщики, почтальоны, учителя, доярки

и т.п.) и не имеют фактических возможностей использовать полномочия по замещаемой муниципальной должности для извлечения выгоды. Возможность совершения ими коррупционных правонарушений сводится к минимуму.

Поскольку уровень правовой и компьютерной грамотности указанных лиц не всегда находятся на высоком уровне, правильное оформление антикоррупционной отчетности для них является существенной проблемой. При этом представление недостоверной отчетности либо её непредставление являются основанием досрочного прекращения полномочий депутата, что в дальнейшем недопустимо дискредитирует личность народного деятеля, прежде всего, перед избирателями.

Повсеместно распространенные случаи прекращения полномочий муниципальных депутатов по данным основаниям, большинство которых относится к сельской местности, сейчас являются одним из основных факторов нежелания многих активных людей баллотироваться в муниципальные депутаты (на непостоянной основе).

В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления:

- во взаимодействии с Всероссийским советом местного самоуправления и Общероссийским конгрессом местного самоуправления рассмотреть возможность внесения поправок в федеральное законодательство, отменяющих обязанность по ежегодному представлению сведений о своих с супругой и несовершеннолетними детьми доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера для лиц, замещающих на непостоянной основе муниципальные должности в муниципальных районах и городских округах, а также в городских и сельских поселениях.

3. О совершенствовании предусмотренных законодательством о противодействии коррупции ограничений и запретов

Федеральным законодательством не предусмотрены полномочия органа субъекта Российской Федерации, ведающего вопросами профилактики коррупции, по организации и проведению проверки соблюдения лицом, замещающим муниципальную должность и должность главы местной администрации по контракту, требований ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, в том числе за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. При таких обстоятельствах следует законодательно определить круг

лиц, в чьи полномочия должно входить проведение такой антикоррупционной проверки, а также установить процедуру и сроки её проведения.

Федеральным законодательством также не предусмотрена обязанность лиц, принимающих меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, по представлению информации о состоящих с ними в близком родстве или свойстве лицах (родителях, супругах, детях, братьях, сестрах, а также братьях, сестрах, родителях, детях супругов и супругах детей), и предусматривающих хранение указанных персональных данных в личных делах служащих.

При заключении трудового или гражданско-правового договора бывшим служащим органов власти федеральное законодательство предусматривает специальные ограничения в части урегулирования конфликта интересов лишь в отношении граждан, ранее замещавших должность государственной или муниципальной службы. Нарушение указанных ограничений влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). Подобные требования целесообразно распространить также и на лиц, замещающих государственные должности.

Законодательством также предусмотрено ведение реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и его размещение в сети Интернет. В реестр включаются сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр. Отсутствие правовых последствий для лиц, уволенных в связи с утратой доверия, вызывает вопрос о целесообразности существования указанного реестра.

В связи с изложенным в п. 3 Совет рекомендует Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Минюсту России рассмотреть возможность внесения в федеральное законодательство следующих изменений:

- определить должностных лиц, полномочных проводить проверки соблюдения лицом, замещающим муниципальную должность и должность главы местной администрации по контракту, требований ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, в том числе за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также установить процедуру и сроки проведения данной проверки;

- установить обязанность лиц, принимающих меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, по представлению информации о состоящих с ними в близком родстве или свойстве лицах (родителях, супругах, детях, братьях, сестрах, а также братьях, сестрах, родителях, детях супругов и супругах детей), и предусматривающих хранение указанных персональных данных в личных делах служащих;

- определить порядок рассмотрения вопросов по урегулированию конфликта интересов руководителей организаций, подведомственным органам государственной власти и органам местного самоуправления, и закрепить обязанность указанных руководителей и их работников по соблюдению требований по предотвращению конфликта интересов;

- распространить требования ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» на лиц, замещающих государственные должности;

- законодательно определить правовые последствия для лиц, уволенных в связи с утратой доверия, включая введение соответствующего реестра указанных лиц;

- закрепить возможность централизованного предоставления заинтересованным лицам в субъектах Российской Федерации доступа к программному обеспечению, позволяющему принимать справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» в электронном виде либо загружать их в базу, позволяющую анализировать сведения автоматически, в том числе и на предмет наличия конфликта интересов.

Раздел VI. В части поддержки коренных и коренных малочисленных народов Республики Башкортостан

В рамках выездного заседания Совета состоялся «круглый стол», посвященный объявленному ЮНЕСКО Году языков коренных народов. Для полноценного сохранения и развития язык должен существовать и применяться в различных сферах: семейной, бытовой, производственной, культурной, научной, учебной, деловой. Двуязычие и хорошее знание иностранных языков не должно вытеснять родные языки из этих важных сфер.

В настоящее время в Башкортостане проживают: 1 432 тыс. русских, 1 172 тыс. башкир, 1 009 тыс. татар, 107 тыс. чувашей, 103 тыс. марийцев, 39 тыс. украинцев, 21 тыс. удмуртов, 20 тыс. мордовцев, 3 тыс. кряшенов. В Башкортостане издаются средства массовой информации на 6 языках. Из 574 изданий Башкортостана, на удмуртском и чувашском языках издаются по 1 изданию, выходят радиопрограммы на чувашском и марийском языках. На мордовских языках СМИ в Башкирии не издаются, хотя численность мордовцев в Башкирии превышает 20 тыс. чел.; за пределами Федоровского района, где их удельный вес составляет 14 %, мордовцы проживают дисперсно.

В районах и городах Башкирии созданы 16 историко-культурных центров, которые являются филиалами Дома Дружбы народов Башкортостана.

Предпринимаются значительные меры для поддержки и развития башкирского языка. Регулирующей организацией по его развитию является Институт истории, языка и литературы Уфимского научного центра РАН. Башкирская Википедия содержит 47,3 тыс. статей, что выводит ее на 90 место в мире. Оказывается поддержка в изучении родного языка башкирам, проживающим за пределами Республики. Так, для башкирских детей из Удмуртии в Башкортостане организован языковой лагерь. Для популяризации башкирского языка среди молодежи разрабатываются мобильные приложения на башкирском языке, проводится конкурс блогеров.

Тем не менее, по классификации ЮНЕСКО башкирский язык имеет статус уязвимого. Согласно переписи 2010 г. родным языком владело лишь 65 % башкир.

В 2017 г. в результате конфликтов в школах №№ 3, 39, 91 г. Уфы было отменено обязательное изучение башкирского языка. Вместо тактичного и деликатного развития у родителей и учителей интереса к истории, культуре и языку башкир, было сделан шаг, в результате которого престиж башкирского языка как государственного языка Республики Башкортостан, оказался подорван.

На территории Башкортостана проживает субэтническая группа мишарей: перепись 1926 г. выделяла их в качестве отдельного народа. Язык мишарей занимает промежуточное место татарами и башкирами, особенностью произношения является цоканье. Отдельного национально-культурного центра мишарей в Республике нет. Учебные планы для студентов, изучающих татарскую филологию, включают изучение татарской диалектологии, в частности диалект мишарей.

На высоком уровне преподается в Башкортостане русский язык. В 2018 г. Башкортостан стал местом проведения 6-го конгресса Российского общества преподавателей русского языка и литературы (РОПРЯЛ). Тем не менее, процесс сокращения бюджетных мест для студентов, получающих филологическое образование, затронул и будущих преподавателей русского языка.

В Республике готовятся кадры педагогов для изучения башкирского, русского, татарского, мордовского, марийского, чувашского языка. В Благовещенском педагогическом колледже готовятся преподаватели марийских языков, однако подготовка педагогов на мордовском и удмуртском языках прекращена. В Стерлитамаке готовятся специалисты по татарской и чувашской филологии. Однако произошедшее сокращение бюджетных мест не позволяет готовить достаточное количество специалистов. Учебники для преподавания предметов на башкирском языке отсутствуют.

Опасное снижение объема изучения родных языков связано также с внедрением Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС): преподавание родного языка и литературы снизилось с 7-8 часов в национальных школах до 3 часов, а в школах, не имеющих статуса национальных, - с 3 часов до 2. Чтобы дети могли освоить родной язык, ряд материалов по языку и литературе преподается в рамках дополнительных занятий.

При этом, п. 5.1 ст. 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает возможность не только изучения родных языков, но и получения образования на родных языках из числа языков народов России, а также изучения государственных языков республик в составе РФ.

Благодаря усилиям Минобразования Башкирии 36 учебно-методических комплексов по изучению башкирского языка и литературы вошли в федеральный перечень учебников. Однако ни одного учебника для преподавания на национальных языках в федеральном перечне нет, в связи с чем, даже при переводе учебников из перечня на национальные языки требуется проведение дополнительных экспертиз.

В связи с изложенным в разделе VI Совет рекомендует:**Минпросвещения России:**

- рассмотреть возможность дополнения ст. 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» положением о дополнительной государственной поддержке преподавания языков коренных и коренных малочисленных народов России;

Миннауки России:

- увеличить количество бюджетных мест в Башкирском государственном университете для подготовки специалистов по отечественной (русской) филологии с 14 до 30;

- увеличить количество бюджетных мест в Башкирском государственном педагогическом университете им. М.Акмуллы для подготовки специалистов по отечественной (башкирской) филологии с 42 до 75;

Правительству Республики Башкортостан:

- разработать программу популяризации башкирского языка среди населения Республики, направленную на рост удельного веса населения республики, владеющих башкирским языком, поддержание устойчивого двуязычия, развитие раздела «Википедии» на башкирском языке и интернет-страниц органов государственной власти и местного самоуправления на башкирском языке;

- рассмотреть вопрос о создании в Балтачевском районе национального историко-культурного центра мишарей;

- рассмотреть вопрос о создании Марийского национального театра;

- рассмотреть вопрос о поддержке выпуска СМИ на мордовском языке;

Министерству образования Республики Башкортостан:

- обеспечить подготовку специалистов для преподавания родных языков и на родном языке в детских дошкольных учреждениях;

- восстановить преподавание башкирского языка в тех образовательных учреждениях, где он преподавался ранее (например, в Машиностроительном колледже г. Уфы и в Уфимском многопрофильном колледже);

- не допускать произвольного перевода преподавания родного языка на факультативную основу (например, в школе в дер. Красная Горка Нуримановского района);

- не допускать сокращения часов преподавания башкирского языка и литературы (например, в Уфимском топливно-энергетическом колледже).

Раздел VII. В части соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания в Республике Башкортостан

С 2010 по 2018 гг. количество осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УИС Башкортостана, снизилось с 17 до 12 тыс. чел. В настоящее время в регионе переполненных колоний нет. Рецидивистами является 70% отбывающих наказание осужденных. Ежегодно 1700 осужденных освобождаются условно-досрочно и еще 1100 осужденным лишение свободы заменяется на более мягкие наказания.

В 2018 году общая смертность в УИС Башкирии составила 72 чел., республиканская больница ФСИН принимает по 1500 пациентов год. Количество актов прокурорского реагирования за 4 года снизилось с 500-600 до 300 в 2018 г.

В рамках Года волонтера с привлечением волонтеров с посещением учреждений было проведено 30 мероприятий. В колониях Башкирии построены 3 школы и 3 мечети, 16 православных и 16 мусульманских молельных комнат.

Потерпевшим от преступлений из заработанных осужденными средств перечислено 1,3 млрд. руб., что больше показателей прошлого года на 47 %. В исправительных колониях № 3 и № 9 обеспечены работой до 70% осужденных.

1. Посещение учреждений ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

1.1. ФКУ СИЗО № 3 ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

СИЗО было основано в конце XVIII в., но наиболее старый из ныне действующих корпусов построен в 1970-е годы, а новый корпус СИЗО был построен в 2006 г. Лимит наполнения СИЗО составляет 710 чел., фактическое наполнение на момент посещения - 490 чел. Численность отряда ХЛО - 45 чел. 30 чел. содержится в СИЗО более 2 лет, 9 чел. – от 1 года до 2 лет.

В СИЗО имеется 170 камер, 48 из них – на ремонте. В камерах СИЗО установлено 47 телевизоров. Работает 5 следственных кабинетов, случаев длительного ожидания следователей или адвокатов для прохода в следственные кабинеты не выявлено. Оборудовано 18 карцеров, в них содержится 2 обвиняемых.

В ходе посещения СИЗО к членам Совета обратились лица, осужденные за участие в деятельности запрещенной в России террористической организации «Хизб ут-Тахрир» по ст.ст. 205.5 и 278 Уголовного кодекса РФ к наказаниям в виде лишения свободы на срок от 10 до 24 лет. Осужденные Р.М., Ф.Ф., Р.Р., А.Р., Д.М. и Р.Р. сообщили о том, что следствие и судебное

разбирательство велись предвзято, им и их адвокатам не было предоставлено необходимое количество времени для ознакомления с материалами дела (235 томов). Было утеряно 4 тома уголовного дела, которые впоследствии были «восстановлены» по показаниям оперативных сотрудников. Подсудимые в количестве 20 чел. содержались в зале суда в клетке площадью 15 кв.м., сотрудники суда препятствовали их общению с адвокатами, а судья в заседании постоянно перебивал и кричал на подсудимых и защитников, не давая им ответить на вопросы. Замечаний по условиям содержания от указанных лиц не поступило. Ф.Ф.Ахметшин попросил направить его на обследование врача-дерматолога.

Выявлена следующая положительная практика:

- активное предоставление телефонных переговоров (за 3 месяца 2019 г. телефонные переговоры получило 516 чел.);

- в отделении для несовершеннолетних вывешены фотографии о жизни Стерлитамакской ВК, что позволяет снизить уровень тревожности несовершеннолетних осужденных, ожидающих этапирования в воспитательную колонию;

- на стенах камер для несовершеннолетних имеются картины;

- учебный кабинет выполнен в приятных для восприятия тонах;

- жалоб на питание, медицинскую помощь, непоступление посылок и писем, неотправку жалоб и заявлений не поступило.

Рекомендации:

- в следственных кабинетах оборудовать отдельные сидения для адвокатов;

- в карцерах оборудовать дверцы туалетов;

- в женских камерах, а также в большеместных камерах и камерах для лиц, длительное время содержащихся под стражей, установить телевизоры;

- на кроватях 2 яруса установить барьеры безопасности;

- не требовать от обвиняемых при посещении камер администрацией держать руки за спиной;

- обеспечить помывку в душе подозреваемых и обвиняемых не реже 2 раз в неделю;

- в карантинных камерах перенести столик и оборудовать его скамейками;

- в душевом помещении оборудовать полки для мыльных принадлежностей;

- разместить в парикмахерской выписку из ПВР о максимально разрешенной длине волос при стрижке;

- увеличить ширину скамеек, сделать соотношение высоты и размера скамейки и столика более удобным для сидения;
- увеличить высоту кроватей 2 яруса с тем, чтобы исключить ударение головой лиц, лежащих или сидящих на первом ярусе;
- оборудовать камеру № 82 и другие радиоточками;
- разместить в камерах информацию о праве на телефонные переговоры с разрешения следователя или суда;
- направить на дополнительные медицинские обследования осужденного Ф.Ф..

1.2. ФКУ ИК № 8 ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

Колония строгого режима предназначена для отбытия наказания бывшими сотрудниками правоохранительных органов.

На производстве работает 136 осужденных, среднедневная заработная плата составляет 380 руб. и является наивысшей в УИС Башкортостана.

Согласно журналу стоматологической помощи из 28 обратившихся за помощью пациентов все получили помощь в виде лечения зубов, ни одному из пациентов зубы не удалялись. За 1-й квартал 2019 г. согласно журналу учета травм выявлено 11 травматических повреждений.

Из 13 комнат длительных свиданий на момент посещения было занято 5, что позволяет сделать вывод об отсутствии дефицита КДС.

Осужденные, отбывающие наказание в учреждении, проживают в 6 отрядах численностью от 80 до 120 человек.

В ПКТ на момент посещения содержится 1 чел., срок водворения составил 3 месяца.

В ШИЗО содержится 9 чел., из них 5 чел. водворено на 15 суток. Осужденный А.С. помещен на 15 суток за отказ от посещения ПТУ.

В ходе посещения ИК № 8 к членам Совета обратился осужденный Р.Р.Мухаметдянов, отработавший в милиции около 10 лет и осужденный к наказанию в виде лишения свободы на срок 8 лет за захват заложников и незаконное лишение свободы. Р.Р.Мухаметдянов полагает, что его действия, выразившиеся в насильственном удержании Главы администрации района Уразметова Ф.З. и Главы пос. Чишмы Уразметова Э.З. у них дома в течение ночи следовало квалифицировать, не как захват заложников, а как самоуправство.

Выявлена следующая положительная практика:

- оборудован стенд «перспектива отряда» со списком лиц, которые могут быть освобождены по УДО;

- телефон для связи с родными работает от подъема до отбоя; стоимость разговора составляет 4 руб. за минуту;

- комнаты приема пищи оборудованы холодильниками, ячейками для хранения продуктов;

- во всех отрядах имеются по 1-2 душевые кабинки;

- предоставляются свидания с «гражданскими женами».

Рекомендации:

- установить на батареях в камерах ШИЗО защитные кожухи;

- увеличить количество леек в помывочном помещении с 5 до 10; оборудовать банные помещения полками для мыльных принадлежностей;

- объявить благодарность и поощрить стоматолога А.Ф.;

- не помещать осужденных в свежевывкрашенные камеры с устойчивым запахом краски;

- оборудовать колонию системой «ФСИН-письмо»;

- установить дверцы в туалетах для обеспечения приватности;

- обеспечить дополнительные места в комнате воспитательной работы, установить в каждом отряде не менее 2 телевизионных приемников;

- обеспечить наличие у каждого инвалида индивидуальной программы реабилитации, а также ее выполнение (в отряде № 2 из 5 инвалидов ИПРА имели только 2);

- использовать дифференцированный подход при определении срока водворения в ШИЗО;

- обеспечить обучение Р.Р.Мухаметдянова по специальности мастера строительных работ.

1.3. ФКУ ИК № 13 ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

Колония предназначена для отбытия наказания лицами, впервые осужденными к отбытию наказания на общем режиме. ИК открылась в 1939 г., в годы ВОВ здесь отбывали наказание военнопленные, которые строили г. Черниговск. В 1980-е гг. в ИК отбывало наказание 2600 осужденных, колония занимала первое место по объемам производства среди исправительно-трудовых учреждений СССР.

На момент посещения лимит наполнения учреждения составляет 1 319 чел., отбывает наказание 932 осужденных на общем режиме, 24 – на участке колонии-поселения.

Из подлежащих трудоустройству отбывает наказание 810 чел., трудоустроено 300 чел., среднедневная зарплата 232 руб. ИК имеет два лесных участка для заготовки древесины.

По УДО из колонии ежегодно освобождается около 120 чел., в порядке замены наказания более мягким освобождается еще по 110 чел. в год.

В колонии имеется клуб на 340 мест, при клубе создан и работает вокально-инструментальный ансамбль. При столовой открыта чайная, в которой отмечаются дни рождения. Ежемесячно поотрядно проводятся дни открытых дверей. Библиотека обслуживает 120 читателей, на руках находится 90 книг. 20 человек в инвалидном отряде пользуются библиотекой.

Из опрошенных в 10 отряде 55 осужденных зубы пломбированы у 8 чел., у 3 чел. больные зубы были удалены. Из 6 опрошенных инвалидов ИПРА есть у 2.

Выявлена следующая положительная практика:

- в ноябре 2018 г. был открыт мясоконсервный цех, где работает по 22 чел. в дневную и ночную смены и выпускается до 4 тонн консервов в сутки. К его созданию были привлечены осужденные предприниматели;
- сотрудник магазина при ИК относится к своей работе добросовестно, собирает пожелания, обеспечивает хороший ассортимент. Осужденные положительно отзываются об учреждении.

Рекомендации:

- разместить на стендах цехов нормы выработки и расценки, а также информацию о передовиках производства;
- увеличить количество мест в комнате приема пищи консервного цеха с 5 до 10; проверить достаточность мест в комнатах приема пищи других цехов;
- увеличить количество мест в столовой для одномоментного приема пищи тремя отрядами, установить контрольные весы и переместить информационные стенды вниз для лучшей читаемости текста;
- при ведении воспитательной работы мотивировать осужденных на более активное пользование библиотекой; объявлять поощрения за активное пользование библиотекой;
- активнее объявлять поощрения (в инвалидном отряде опрошенным осужденным за 3 месяца 2019 г. было объявлено только 5 поощрений);
- применять практику назначения дополнительных передач по медицинским показаниям;
- установить второй холодильник и второй телевизор в инвалидном отряде, оборудовать кровати 2 яруса подъемными ступенями и барьерами безопасности;
- активизировать работу по поддержанию телефонных контактов с родственниками (только 13 осужденных из 55 опрошенных имели в последнее время такие контакты);
- установить весы в комнате приема передач;

- оказать медицинскую помощь А.М., который в течение года страдает от опухоли шеи (прибыл из СИЗО № 5, направили в 17 ФКЛУ, где его обследовали, анализы не брали, вывозили на МРТ, диагноз не сообщили);

- оказать медицинскую помощь С.Р., который имеет острую зрению -6, однако очков у него нет, т.к. он не может получить консультацию офтальмолога;

- оказать содействие в установлении инвалидности ветерану боевых действий Д.В. (сохнет левая нога, пальцы работают плохо, имеет место онемение ступни, вынужден ходить на пятке) и С.А. (перенес в 2010 г. операцию на сердце в связи с тромбозом нижних конечностей; ходит с трудом).

1.4. ФКУ ИК № 3 ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

В ИК отбывает наказание 852 осужденных, лимит наполнения – 1 396 чел. Вывод на производство составляет 500 чел. (швейное производство, деревообработка), на бюджетных должностях 98 чел. Среднедневная зарплата – 508 руб.

В отряде СУОН отбывает наказание 11 чел., установлено 12 коек.

Выявлена следующая положительная практика:

- позитивная и гуманистическая эстетика колонии;
- установка коридорных поручней в коридоре инвалидного отряда № 3;
- хорошее оформление стен швейного цеха № 2, ровный пол;
- наличие в библиотеке 9 600 томов книг;
- во время угрозы эпидемии гриппа всем осужденным выдается лук и чеснок;

- в каждом отряде установлены по 2 телефонных аппарата компании «Зона-телеком», имеется возможность получения видеосвидания;

- оборудована «комната гласности» с прямым выходом на компьютер начальника ИК;

- в профучилище обучается 169 осужденных, в школе – 163 осужденных;

- на 1 796 поощрений за 2018 г. приходится 518 взысканий (с учетом устных), отмечается практика объявления поощрений в инвалидном отряде;

- имеют место положительные отзывы о медицинских работниках;

- из 850 осужденных за год были досрочно освобождены либо направлены в колонию-поселение 260 человек.

Рекомендации:

- объявить благодарность и поощрить начальника учреждения Н.В.Бардукова за успехи в соблюдении прав человека в учреждении;

- увеличить количество раковин в столовой с 8 до 10, вывесить в контрольном уголке выход готовой продукции и более читаемое меню;

- обеспечить наличие индивидуальной программы реабилитации осужденных у всех инвалидов (при посещении отряда № 3 ИПРА имелась только у 5 из 8 опрошенных);
- установить в отряде № 3 второй телевизор для просмотра телепередач;
- улучшить качество стоматологической медицинской помощи, ориентируя стоматолога на лечение, а не на удаление зубов;
- установить дополнительные скамейки в локальных участках отрядов (в т.ч. в отряде СУОН), оборудовать спортивные городки;
- трудоустроить Ф.А. по профессии «сварщик»;
- рассмотреть вопрос о направлении в больницу В.Э. в связи с варикозным расширением вен;
- оказать содействие в установлении инвалидности Р.Г. (ампутировано 5 пальцев), З.А. (страдает менингитом с 2015 г.), Ф.И. (страдает заболеванием зрения), И.З. (гипертония 3 степени, риск 4).

1.5. ФКУ СИЗО № 1 ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан

В учреждении имеется 1 202 места для размещения подозреваемых и обвиняемых, фактическое количество на момент посещения – 1022 чел. В начале 2000-х гг. наполнение доходило до 5 000 чел.

В ходе приема граждан к членам Совета обратилась супруга заместителя генерального директора УМПО С.В., обвиняемого в причастности к убийству своего заместителя и содержащегося под стражей в СИЗО № 1. С.В. имеет государственные награды, по месту работу характеризуется положительно. Первоначально он по ходатайству следствия был освобожден из-под стражи, но впоследствии был арестован 26.07.2018 г. Советским районным судом г. Уфы. Этот же суд отказал 18.03.2019 г. С.В. в ознакомлении с ходатайством следователя о продлении срока содержания под стражей. По мнению стороны защиты С.В., в показаниях свидетелей имеются многочисленные противоречия, очные ставки между С.В. и другими фигурантами дела не проводятся следствием. Прокуратурой был установлен факт волокиты следствия по делу. Также по словам заявительницы, С.В. не оказывается в СИЗО необходимая медицинская помощь, не предоставляются свидания с супругой.

Рекомендации:

- улучшить проветривание в камере № 901, проверить другие камеры на предмет достаточности вентиляции;
- оборудовать большие камеры душевыми кабинами; увеличив количество дней помывки с 1 до 2 в неделю;
- своевременно информировать надзорные органы о случаях нарушения прав задержанных в отделах полиции (из опрошенных: Р.В. находился в отделе

полиции № 2 г. Уфы, спал на скамейке, пищу не предлагали; С.А. находился в линейном управлении ж/д станции Уфа сутки, пищу не предлагали; И.Р.Галимов находился в отделе полиции № 5 г. Уфы, питание приобретал за свой счет, позвонить дали только через сутки; А.И. находился в отделе полиции № 9 г. Уфы двое суток, пищу не предлагали; А. находился в отделе полиции № 3 г. Уфы, пищу не предлагали, позвонить не дали; Ф.И. находился в отделе полиции № 9 г. Уфы трое суток).

1.6. Посещение ИВС и отделов полиции.

За последние 5 лет количество ИВС уменьшилось с 58 до 41. 6 ИВС не соответствует действующим требованиям (расположены в подвалах и окна камер выходят в прямки), еще 10 соответствуют частично. Все ИВС и спецприемники оборудованы камерами видеонаблюдения, изображение с которых поступает на пульт дежурной части.

При 69 дежурных частях полиции имеются специальные помещения для содержания задержанных лиц. За последние 3 года ликвидированы 7 помещений для задержанных, не соответствующие требованиям. На 87% снизилось количество жалоб на нарушения прав человека в учреждениях МВД по Республике Башкортостан.

В связи с изложенным в п. 1 Совет рекомендует:

ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан:

- установить контроль за устранением отмеченных выше недостатков;
- принять меры к распространению отмеченного положительного опыта среди подведомственных учреждений;

Прокуратуре Республики Башкортостан:

- принять меры прокурорского реагирования по отмеченным случаям нарушений прав человека;
- провести тщательное изучение отмеченных уголовных дел на предмет выявления возможных следственных и судебных ошибок;

2. В части развития общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания

Члены ОНК в 2018 г. 158 раз посетили учреждения ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан, а также 9 раз - ИВС, 3 раза - спецприемник, 1 раз - ЦВСИГ.

Действующий состав ОНК Республики Башкортостан утвержден в ноябре 2016 г. в количестве 17 человек; председателем ОНК является О.С.Галин, заместитель Председателя Общественной палаты Республики Башкортостан. О.С. в 2012 г., для более качественной работы ОНК под офис комиссии было выделено помещение, находящееся в его собственности. В офисе организовано делопроизводство, учет корреспонденции, приобретена оргтехника. Отправка корреспонденции и поддержка официального сайта ОНК также осуществляются за счет личных средств председателя ОНК.

Члены ОНК Республики Башкортостан осуществляют постоянное представительство в составе административных, дисциплинарных комиссий и комиссий по условно-досрочному освобождению и изменению режима содержания осужденных граждан в исправительных учреждениях. Регулярно проводятся расширенные заседания ОНК с участием правоохранительных органов, уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по правам предпринимателей, представителей прокуратуры и общественных организаций.

ОНК Республики Башкортостан стала инициатором и организатором ежегодных консультационных и благотворительных мероприятий для осужденных:

- «Правовой десант», в ходе которого ОНК созывает на территорию исправительного учреждения представителей социальных ведомств и учреждений республики, и проводит личный прием осужденных с участием специалистов этих ведомств;

- «Ты не забудь», в ходе которого ОНК в День защитника Отечества чувствует ветеранов боевых действий и локальных конфликтов в «горячих точках» СНГ, с передачей им продуктовых подарков и книг;

- «Правовой студенческий день», профессионально-ориентационное мероприятие для студентов 1 курса Института права Башкирского государственного университета, в ходе которого для будущих судей и сотрудников правоохранительных органов проводится ознакомительная экскурсия по исправительному учреждению.

За счет привлечения средств предпринимателей и благотворителей ОНК Республики Башкортостан оказывает содействие в ремонте молельных комнат мусульман и христиан в исправительных учреждениях.

ОНК Республики Башкортостан ведется работа по ресоциализации освободившихся граждан, в рамках которой заключены соглашения с коммерческими организациями и предпринимателями, согласно которым бывшим осужденным предоставляется временное жилье при устройстве на работу. Заключено соглашение с некоммерческой организацией «Зеленый

дом», которая помогает освободившимся лицам в восстановлении документов, предоставляет им временное жилье и питание.

С 2018 г. Общественные наблюдательные комиссии субъектов РФ наделены правом посещать судебно-психиатрические экспертные медицинские организации, медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением. ОНК Республики Башкортостан стала первой среди ОНК субъектов Российской Федерации, которая провела проверку соблюдения прав граждан, к которым применены принудительные меры медицинского характера, госпитализированных в психиатрическую больницу в недобровольном порядке и направленных на психиатрическое освидетельствование в недобровольном порядке, посетив 31 октября 2018 г. ГБУЗ РБ «Республиканская клиническая психиатрическая больница». 6 декабря 2018 г. ОНК Республики Башкортостан провела благотворительное мероприятие для детей – пациентов больницы, в ходе которого вручила им сладости и игрушки.

В связи с изложенным в п. 2 Совет рекомендует:

Минюсту России:

- рассмотреть возможность введения института досрочного освобождения в виде взятия на поруки трудовым или учебным коллективом в отношении лиц, отбывающих наказание за преступления небольшой и средней тяжести и возместивших ущерб, в отношении которых трудовой или учебный коллектив выразил намерение поручиться за их поведение и исправление;

- рассмотреть возможность включения постпенитенциарного рецидива в государственную статистическую отчетность для оценки эффективности и качества работы учреждений УИС по исправлению осужденных;

- рассмотреть возможность открытия в Республике Башкортостан женской исправительной колонии;

ФСИН России:

- изменить форму одежды воспитанников воспитательных колоний на ту, которая бы не ассоциировалась с тюремным миром;

- объявить благодарность помощнику начальника ГУ ФСИН России по Республике Башкортостан по соблюдению прав человека в УИС И.Г.Канзафарову за обеспечение конструктивного взаимодействия с ОНК Республики Башкортостан;

Правительству Республики Башкортостан:

- оказать практическую поддержку созданию Реабилитационного центра для освобожденных;
- рассмотреть вопрос о создании Совета при Главе Республики Башкортостан по развитию гражданского общества и правам человека.

Настоящие рекомендации одобрены Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека путем заочного голосования «02» августа 2019 г.

Председатель Совета

М.Федотов