

Период второй

Академический

Если вы возьмете Конституцию, там действительно зафиксированы очень интересные положения, которые дают надежду каждому гражданину, что все будет в нашей стране хорошо. Но дело в том, что нашу исполнительную власть окружает армия бюрократов... У нас у всех есть решимость бороться за то, чтобы претворить в жизнь те постулаты, которые записаны в Конституции. Но, к сожалению, теория часто расходится с практикой, и претворять все это в жизнь довольно трудно. Я, например, не теряю надежды, что нынешняя власть приложит более серьезные усилия и попытается все же претворить основные положения Конституции в жизнь.

*Владимир Карташкин,
председатель Комиссии по правам человека
при Президенте Российской Федерации
(1996–2002)*

Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации была воссоздана в новом составе Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 1996 года № 740¹. Ее председателем стал известный российский правовед-международник, признанный далеко за пределами России специалист в области теории прав человека, главный научный сотрудник сектора прав человека Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор Владимир Алексеевич Карташкин. В его послужном списке, помимо прочего, работа в Отделе прав человека ООН и помощником заместителя Генерального секретаря ООН по юридическим вопросам.

Естественно, руководитель с таким жизненным багажом придал работе Комиссии более академический характер, вывел ее на серьезный международный уровень. Видный ученый, читавший лекции по правам человека в лучших университетах мира, он предложил организовать работу Комиссии в каком-то смысле по своему образу и подобию.

Во-первых, привлечь высоко квалифицированных юристов и политологов. Во-вторых, наладить международные связи. В-третьих, сделать конференции, семинары и симпозиумы более привычными формами работы Комиссии. В-четвертых, больше внимания уделять правовому просвещению граждан и формированию учебных курсов по правам человека.

¹ Указ Президента РФ от 20 мая 1996 года № 740 «О Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 20.05.1996. — № 21, ст. 2474.

В-пятых, развивать теорию прав человека и облекать ее в форму монографий, учебников, учебных пособий и т.д.

Одним из первых достижений Комиссии стал Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», призванный способствовать становлению и полноценному функционированию гражданского общества, налаживанию «конструктивного взаимодействия между общественными и государственными институтами, обеспечения более эффективного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина». Этим актом президент Б.Н. Ельцин поручил своей Администрации и правительству поддержать инициативу Московской Хельсинкской группы и других правозащитных организаций по созданию: межрегионального правозащитного центра, призванного стать ресурсной базой для правозащитных организаций в субъектах Российской Федерации; учебного центра по правам человека и издательского центра правозащитной литературы. В свою очередь, Комиссия по правам человека должна была установить взаимодействие с Московской Хельсинкской группой и иными координационными органами правозащитных организаций, а также включить в свой Экспертный совет видных российских деятелей правозащитного движения.

В то же время региональным органам государственной власти рекомендовалось «предоставлять (сдавать в аренду) правозащитным организациям помещения (здания) на льготных условиях» и оказывать им помощь в их деятельности, а также образовывать региональные комиссии по правам человека с функциями, аналогичными функциям президентской КПЧ. В свою очередь, полномочным представителям президента в субъектах Российской Федерации поручалось наладить взаимодействие с правозащитными организациями и взять под контроль реализацию других пунктов Указа.



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации

В целях содействия становлению и полноценному функционированию гражданского общества, налаживания конструктивного взаимодействия между общественными и государственными институтами, обеспечения более эффективного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина **п о с т а н о в л я ю:**

1. Одобрить решение Координационного совещания правозащитных организаций, проведенного в связи с 20-летием Московской Хельсинкской группы, о создании силами правозащитных организаций:

межрегионального правозащитного центра, призванного оказывать помощь правозащитным организациям в субъектах Российской Федерации;
учебного центра по правам человека;
издательского центра правозащитной литературы.

Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации оказать содействие правозащитным организациям в реализации этого решения.

2. Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации и Главному управлению Президента Российской Федерации по вопросам конституционных гарантий прав граждан:

установить взаимодействие с Московской Хельсинкской группой и иными координационными органами правозащитных организаций;

рассмотреть в 2-недельный срок вопрос о создании Экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации.

Федерации, предусмотрев включение в его состав видных российских деятелей правозащитного движения.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

образовать в соответствующих субъектах Российской Федерации комиссии по правам человека с функциями, аналогичными функциям Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации;

предоставлять (сдавать в аренду) правозащитным организациям помещения (здания) на льготных условиях;

оказывать правозащитным организациям помощь в их деятельности.

4. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации:

наладить взаимодействие с правозащитными организациями;

информировать Президента Российской Федерации о выполнении рекомендаций, перечисленных в пункте 3 настоящего Указа.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его опубликования.

Президент
Российской Федерации



Б.Ельцин

Москва, Кремль
13 июня 1996 года

№ 864

Сергей Митягин, ответственный секретарь Комиссии рассказывает:

«Именно В.А. Карташкину принадлежит идея создания комиссий по правам человека при главах субъектов Российской Федерации. В развитие этой идеи был подготовлен Указ Президента, и к 2000 году региональные комиссии работали уже в 63 субъектах Российской Федерации.

Со стороны Президентской Комиссии им постоянно оказывалась организационная и методическая помощь, высылались библиотечки книг по правам человека, проводились научно-практические конференции по проблематике прав и свобод человека и гражданина».

К сожалению, положения данного Указа Б.Н. Ельцина были реализованы лишь частично. Вот почему Президент России В.В. Путин был вынужден вернуться к этим вопросам в Указе 2004 года². Он вновь одобрил инициативу создания Международного правозащитного центра и рекомендовал органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать региональным КПЧ помощь в материально-техническом обеспечении их работы, а также учитывать предложения правозащитных организаций при формировании создаваемых ими совещательных и консультативных органов.

Хотя оба президентских указа формально продолжают действовать, однако практика их выполнения и по сей день оставляет желать лучшего. В частности, из числа региональных комиссий по правам человека, созданных во исполнение указов 1996 и 2004 годов, сохранились единицы (например, в Краснодарском крае и Республике Кабардино-Балкария), а существующие в настоящее время примерно в трети регионов советы по развитию гражданского общества и правам человека появились заново, как результат выездных заседаний президентского СПЧ в 2011–2018 годах.

² Указ Президента РФ от 25 сентября 2004 года № 1237 «О дополнительных мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 04.10.2004. — № 40, ст. 3941.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О дополнительных мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации

В развитие Указа Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 864 «О некоторых мерах государственной поддержки правозащитного движения в Российской Федерации», в целях содействия дальнейшему становлению гражданского общества, расширения взаимодействия между общественными и государственными институтами **п о с т а н о в л я ю**:

1. Одобрить предложение Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации о создании Международного правозащитного центра.

2. Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации оказать содействие Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации в создании Международного правозащитного центра.

3. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах привлекать к участию в работе создаваемых ими совещательных и консультативных органов представителей правозащитных организаций, действующих на территории соответствующего федерального округа, в том числе путем включения представителей этих организаций в составы указанных органов.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

оказывать помощь в материально-техническом обеспечении комиссий по правам человека в субъектах Российской Федерации;

учитывать предложения правозащитных организаций при формировании составов создаваемых ими совещательных и консультативных органов, а также указанных комиссий.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



В.Путин

Москва, Кремль

25 сентября 2004 года

№ 1237

Реинкарнация президентской КПЧ весной 1996 года, естественно, потребовала внесения изменений в Положение о Комиссии и в ее состав.

Если говорить о составе, то он, с одной стороны, сократился до восьми человек (в 1993 году было четырнадцать), а с другой — почти не изменилось соотношение числа общественников и лиц, состоящих на государственной гражданской службе (как в 1993, так и в 1996 году общественники составляли около 80% состава КПЧ). Однако в последующие годы это соотношение медленно, но неуклонно стало меняться, и в сентябре 2001 года из восемнадцати членов КПЧ на государственной службе состояли уже восемь человек: это были заместители министров, начальники главков и т.д.

Только с приходом в Комиссию нового председателя, Эллы Александровны Памфиловой, тенденцию «огосударствления» персонального состава КПЧ удалось переломить: уже в октябре 2002 года состав КПЧ увеличился до 30 человек. При этом лиц, состоящих на государственной службе, осталось всего двое — ответственные работники Главного управления внутренней политики Президента РФ.

Сергей Митягин рассказывает:

«Доктор юридических наук, профессор Карташкин пришел в Комиссию известным и авторитетным ученым в области международного права, автором фундаментальных научных исследований в области прав и свобод человека. Главными направлениями своей деятельности Владимир Алексеевич избрал разъяснение, популяризацию и отстаивание основных прав и свобод человека и гражданина.»

Характерно, что именно в этот период в ряде высших учебных заведений страны, в том числе и в вузах системы МВД, появились кафедры прав человека.

По инициативе и при поддержке Комиссии в 1996 году вышло научное исследование «Общая теория прав человека»³, подготовленное с участием В.А. Карташкина в Институте государства и права РАН, в 1998-м — Комментарий к правилам обращения в органы Совета Европы по защите прав человека⁴. Это издание было предпринято в рамках совместной Программы Европейского Союза и Совета Европы по вопросам укрепления федеральных структур совершенствования механизма защиты прав человека и осуществления правовой реформы в Российской Федерации, что свидетельствует о постоянных рабочих контактах Комиссии с правозащитными структурами Совета Европы и признании работы Комиссии по защите прав и свобод человека в России.

Большой интерес в обществе и силовых министерствах вызвал подготовленный Комиссией учебник для вузов «Права человека

³ Карташкин В.А., Колесова Н.С., Ларин А.М. и др. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. — М.: Норма, 1996. — 520 с.

⁴ Карташкин В.А. Как подать жалобу в Европейский Суд по правам человека: Комментарий к правилам обращения в органы Совета Европы по защите прав человека. — М.: Норма, Инфра-М, 1998. — 96 с.

и вооруженные конфликты»⁵. Изданный тиражом 10 000 экземпляров учебник был разослан в библиотеки войсковых частей Минобороны и внутренних войск МВД Российской Федерации.

В эти же годы Комиссия продолжила работу, начатую еще С.А. Ковалёвым, по подготовке и изданию ежегодного доклада президенту России «О соблюдении прав человека в Российской Федерации». Доклад издавался в виде книги и публиковался в «Российской газете», что делало его доступным для всех граждан России, интересующихся этой проблемой.

Тема прав и свобод человека приобрела постоянное звучание. Наверное, основным достижением стало преодоление взаимной настороженности по отношению друг к другу институтов гражданского общества и властных структур.

Этот процесс заметно активизировался в 1998 году в связи с 50-летием Всеобщей декларации прав человека. 1998-й впервые в России был объявлен годом прав человека и широко отмечен гражданским обществом и государством».

Следует признать, что в те годы руководство Администрации Президента Российской Федерации не проявляло интереса к работе КПЧ. После ухода из Администрации С.А. Филатова возобладало мнение, что ее функционирование не имеет большого значения. Председатель Комиссии В.А. Карташкин длительное время не мог добиться встречи даже с заместителем руководителя Администрации М.В. Бойко, курировавшим деятельность Комиссии, для обсуждения важных вопросов. Единственная за шесть лет рабочая встреча главы КПЧ с президентом состоялась лишь в 1998 году. Что же касается встреч президента с Комиссией, то они не практиковались до 2002 года, когда к руководству КПЧ пришла Элла Александровна Памфилова.

Отражалось такое отношение и на сотрудниках аппарата Комиссии. В апреле 1996 года при проведении очередных организационно-штатных мероприятий в Администрации Президента отдел по обеспечению деятельности Комиссии был упразднен, а его функции переданы в Управление по работе с обращениями граждан. Однако с приходом А.Б. Чубайса на пост руководителя Администрации самостоятельный отдел по обеспечению деятельности Комиссии в количестве восьми человек был восстановлен и включен в состав Управления по обеспечению деятельности совещательных и консультативных органов. Начальником отдела был назначен Сергей Александрович Шаповалов.

Александр Копылов рассказывает:

«Ежегодно Комиссия на основе анализа ситуации с правами человека в стране с учетом информации, полученной из различных источников,

⁵ Абабков А.В., Базнасюк А.С., Казанчев Ю.Д. и др. Права человека и вооруженные конфликты: Учебник / Отв. ред. В.А. Карташкин. — М.: Норма, 2001. — 384 с.

готовила доклады “О соблюдении прав человека и гражданина в Российской Федерации”. Были подготовлены доклады за 1993, 1994-1995, 1996-1997, 1998 годы. В докладах освещалось положение дел с обеспечением и защитой прав человека и гражданина, делались выводы и предлагались меры по улучшению ситуации.

В доклады включались разделы: о соблюдении прав беженцев и вынужденных переселенцев; о соблюдении прав человека на свободу передвижения и выбор места жительства; о соблюдении прав человека в учреждениях УИС; о соблюдении прав военнослужащих; о становлении государственных и негосударственных правозащитных институтов; о свободе слова и информации; об экстремизме как угрозе правам и свободам человека и гражданина; о соблюдении трудовых и социально-экономических прав граждан и т.д.

Доклады направлялись президенту, в правительство, в министерства и ведомства, руководителям субъектов Российской Федерации.

Совместно с общественной организацией “Центр содействия обучению правам человека, демократии и культуре мира” был проведен трехдневный семинар “Соблюдение прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации”, в котором приняли участие руководители министерства и правозащитники. По результатам семинара издан сборник материалов, который был разослан в органы МВД всех субъектов Российской Федерации.

В июне 1998 года Комиссия совместно Московской Хельсинкской группой, “Мемориал” и общественной правозащитной организацией “Гражданский контроль” организовала в Санкт-Петербурге двухдневную конференцию “Правозащитное движение и механизмы защиты прав человека”.

В эти годы проводились конференции и семинары, на которых, в частности, обсуждались ситуация с обеспечением и защитой прав коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также ситуация с соблюдением прав военнослужащих (при активном участии Комитета солдатских матерей России и общественной организации “Армия и общество”).

В 1998–2001 годах Комиссия совместно с Центром содействия обучению правам человека, демократии и культуре мира на основе анализа своей деятельности, обобщения работы региональных комиссий по правам человека подготовила, издала и направила в комиссии субъектов Российской Федерации несколько исследовательских работ: “Обращения граждан как объект правового регулирования и фактор публичной политики”, “Основные направления и формы сотрудничества комиссий по права человека с неправительственными правозащитными организациями в процессе становления гражданского общества”, “Обоснование и методы повышения эффективности деятельности комиссий по правам человека в субъектах

Российской Федерации». Эти работы получили высокую оценку и положительные письменные отзывы председателя Московской Хельсинкской группы Л.М. Алексеевой и заведующей сектором прав человека Института государства и права РАН, члена-корреспондента РАН Е.А. Лукашевой.

Комиссия по правам человека в эти годы устанавливала и поддерживала деловые контакты с зарубежными, в том числе государственными, правозащитными организациями. В связи с поступающими в Комиссию жалобами российских граждан, проживающих в Казахстане, было налажено деловое взаимодействие и сотрудничество с Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан, организованы визиты руководителей комиссий соответственно в Москву и Астану, встречи с руководителями русских общин в Казахстане, результатом которых были практические договоренности о решении проблем обеспечения и защиты прав российских граждан. Поддерживались контакты и рабочие встречи с омбудсменом Испании (*Defensor del Pueblo*), были организованы визиты испанского омбудсмана в Москву и членов Комиссии в Мадрид и Лион. Осуществлялось рабочее взаимодействие с Европейским институтом омбудсмана в лице его президента Николауса Шверцлера, который несколько раз посещал Россию».

Что же касается нормативно-правовой базы деятельности Комиссии, то с приходом к руководству КПЧ профессора В.А. Карташкина она также подверглась пересмотру.

Во-первых, в новом Положении, датированным 18 октября 1996 года, впервые появилась характеристика Комиссии как совещательного и консультативного органа при Президенте Российской Федерации, содействующего реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, «признаваемых и гарантируемых в Российской Федерации согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации»⁶. Последнее дополнение имело принципиальный характер, поскольку расширяло круг полномочий КПЧ за пределы второй главы Конституции РФ.

Во-вторых, в Положении появились нормы о сотрудничестве КПЧ с отсутствовавшими ранее комиссиями по правам человека и иными органами, учрежденными в федеральных округах и субъектах Российской Федерации в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также с Уполномоченным по правам человека в РФ, региональными уполномоченными по правам человека и Уполномоченным РФ при

⁶ Указ Президента РФ от 18 октября 1996 года № 1457 «Об утверждении Положения о Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 21.10.1996. — № 43, ст. 4886.

Европейском суде по правам человека, а также с правозащитными структурами.

В-третьих, Положение 1996 года более детально регламентировало порядок деятельности Комиссии.

В-четвертых, в Положении 1996 года был более четко решен вопрос о работе с обращениями граждан и организаций. Если в Положении 1993 года говорилось, что Комиссия рассматривает обращения граждан и организаций «о существенных нарушениях прав и свобод человека», то в новой редакции эта норма касалась уже обращений «о фактах систематических нарушений прав и свобод человека и гражданина». Кроме того, к ведению Комиссии вместо «расследования случаев массового нарушения основных прав и свобод» теперь была отнесена проверка по поручению Президента РФ либо по собственной инициативе информации «о случаях нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также об отдельных фактах ущемления прав человека и гражданина, представляющих особую общественную опасность».

Сергей Митягин рассказывает:

«Немногочисленный рабочий аппарат Комиссии участвовал в работе Приемной Президента РФ по работе с обращениями граждан, рассматривал поступающие в Комиссию жалобы, ни единого письма не оставляя без ответа.

Комиссия активно искала контакты с неправительственными правозащитными организациями, приглашая их представителей к сотрудничеству и участвуя в проводимых ими мероприятиях. Но в состав Комиссии по не зависящим от нее причинам лидеров правозащитного движения привлечь не удалось.

Иная ситуация сложилась в регионах. Там в комиссиях по правам человека активисты неправительственных правозащитных организаций имели широкое представительство, что повысило не только эффективность их работы, но и авторитет комиссий в обществе и в органах государственной власти».



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации

В целях активизации работы Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации, направленной на усиление конституционных гарантий прав граждан Российской Федерации, и содействия выполнению Российской Федерацией обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемый состав Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации (далее именуется - Комиссия).

2. Обеспечение деятельности Комиссии возложить на Главное управление Президента Российской Федерации по вопросам конституционных гарантий прав граждан, а также соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации.

3. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 1993 г. № 1798 "Об обеспечении деятельности Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 45, ст. 4325), за исключением пункта 1;

распоряжение Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 г. № 560-рп (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 2, ст. 92).

Президент
Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль
20 мая 1996 года

№ 740

УТВЕРЖДЕН

Указом Президента
Российской Федерации
от 20 мая 1996 г. № 740

С О С Т А В

Комиссии по правам человека
при Президенте Российской Федерации

- | | |
|------------------|--|
| Карташкин В.А. | - главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, профессор, доктор юридических наук (председатель Комиссии) |
| Голубчикова В.Д. | - главный редактор журнала "Северные просторы", руководитель международного проекта "Информационный центр по правам коренных народов" |
| Кива А.В. | - заведующий сектором сравнительной политологии Института востоковедения Российской академии наук, доктор исторических наук |
| Крылов С.Б. | - заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации |
| Монахов Н.А. | - адвокат Московской городской коллегии адвокатов, член Московской Хельсинкской группы |
| Нуйкин А.А. | - писатель, сопредседатель Содружества союзов писателей |
| Слободская М.А. | - президент Института проблем гражданского общества |
| Чалдымов Н.А. | - президент ассоциации "Армия и общество", академик Российской академии естественных наук, доктор философских наук. |



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Положения о Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации

В целях приведения Положения о Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 г. № 1412 "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации" постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 ноября 1993 г. № 1798 "Об обеспечении деятельности Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 45, ст.4325).

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль
18 октября 1996 года
№ 1457

**СОСТАВ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(1996–2002)**

Карташкин Владимир Алексеевич — главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, профессор, доктор юридических наук (председатель Комиссии) (с 20 мая 1996 года по 12 июля 2002 года)

Азаров Виталий Михайлович — начальник Главного управления воспитательной работы Минобороны России (с 26 сентября 2000 года по 19 октября 2002 года)

Васильев Борис Львович — писатель (с 10 сентября 2001 года по 6 ноября 2004 года)

Голубчикова Валентина Давыдовна — главный редактор журнала «Северные просторы», руководитель международного проекта «Информационный центр по правам коренных народов» (с 20 мая 1996 года по 6 ноября 2004 года)

Демин Юрий Георгиевич — первый заместитель министра юстиции Российской Федерации (с 10 сентября 2001 года по 19 октября 2002 года)

Жженов Георгий Степанович — актер Государственного академического театра имени Моссовета (с 10 сентября 2001 года по 10 февраля 2009 года)

Жуховицкий Леонид Аронович — писатель-публицист (с 26 сентября 2000 года по 6 ноября 2004 года)

Искандер Фазиль Абдулович — прозаик, поэт (с 1 ноября 1993 года по 20 мая 1996 года и с 22 декабря 1997 года по 10 сентября 2001 года)

Калинин Юрий Иванович — заместитель министра юстиции РФ (с 26 сентября 2000 года по 10 сентября 2001 года)

Кара Геннадий Павлович — первый заместитель начальника Главного управления внутренней политики Президента РФ (заместитель председателя Комиссии) (с 10 сентября 2001 года по 6 ноября 2004 года)

Кива Алексей Васильевич — заведующий сектором сравнительной политологии Института востоковедения Российской академии наук (с 20 мая 1996 года по 10 сентября 2001 года)

Колодный Александр Германович — главный редактор газеты «Век» (с 26 сентября 2000 года по 6 ноября 2004 года)

Крылов Сергей Борисович — заместитель министра иностранных дел РФ (с 20 мая 1996 года по 22 декабря 1997 года)

Мельвиль Андрей Юрьевич — проректор по научной работе МГИМО (У) МИД России, член Бюро Федерации мира и согласия (с 22 декабря 1997 года по 19 октября 2002 года)

Мельникова Валентина Дмитриевна — председатель правления Московского исследовательского центра по правам человека, сопредседатель координационного совета Комитета солдатских матерей России (с 22 декабря 1997 года по 10 сентября 2001 года)

Митягин Сергей Павлович — советник Организационного управления Президента Российской Федерации (ответственный секретарь Комиссии) (с 26 сентября 2000 года по 19 октября 2002 года)

Монахов Николай Андреевич — адвокат Московской городской коллегии адвокатов, член Московской Хельсинкской группы (с 20 мая 1996 года по 22 декабря 1997 года)

Никонов Вячеслав Алексеевич — президент фонда «Политика», доктор исторических наук (с 22 декабря 1997 года по 26 сентября 2000 года)

Нуйкин Андрей Александрович — писатель, сопредседатель Содружества союзов писателей (с 20 мая 1996 года по 26 сентября 2000 года)

Паршенцева Галина Васильевна — статс-секретарь — заместитель министра труда и социального развития РФ (с 10 сентября 2001 года по 19 октября 2002 года)

Разумов Станислав Александрович — судья Верховного Суда РФ (с 10 сентября 2001 года по 19 октября 2002 года)

Рамшвили Теймураз Отарович — директор Департамента по международному гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России (с 26 сентября 2000 года по 19 октября 2002 года)

Слободская Мария Александровна — президент Института проблем гражданского общества (с 20 мая 1996 года по 26 сентября 2000 года)

Смирнов Вильям Викторович — заведующий сектором политических исследований Института государства и права Российской академии наук (заместитель председателя Комиссии) (с 22 декабря 1997 года по 10 февраля 2009 года)

Хабриева Талия Ярулловна — статс-секретарь — заместитель министра по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ (с 26 сентября 2000 года по 6 ноября 2004 года)

Цепов Борис Анатольевич — директор Департамента по международному гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России (с 10 сентября 2001 года по 10 октября 2002 года)

Чалдымов Никита Андреевич — президент Ассоциации «Армия и общество», академик Российской академии естественных наук, генерал-майор (с 20 мая 1996 года по 6 ноября 2004 года)

Шмелев Николай Петрович — ученый, писатель-публицист, академик Российской академии наук, директор Института Европы Российской академии наук (с 10 сентября 2001 года по 6 ноября 2004 года)