

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам специального заседания на тему «О дополнительных гарантиях независимости адвокатов при исполнении ими служебных обязанностей»**

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, во исполнение поручения Президента Российской Федерации о подготовке предложений о дополнительных гарантиях независимости адвокатов при исполнении ими служебных обязанностей провел 10 марта 2016 г. специальное заседание. В заседании приняли участие представителями Министерства юстиции РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Федеральной палаты адвокатов и других адвокатских образований, правозащитных и экспертных организаций, ученые-правоведы. По результатам обсуждения Совет принял настоящие Рекомендации.

В целях укрепления гарантий независимости адвокатов при исполнении ими своих профессиональных обязанностей Совет считает необходимым внести в кодифицированные федеральные законы (УПК РФ, УК РФ, КАС РФ, КоАП РФ), точечные изменения, конкретизирующие нормы о полномочиях адвоката как стороны в судопроизводстве и укрепляющие гарантии его статуса, исходя из конституционных принципов состязательности и равноправия сторон. Кроме того, следует внести определенные изменения в бюджетное законодательство и законодательство о социальном страховании, законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре, а также в положения о Министерстве юстиции Российской Федерации и о возмещении процессуальных издержек по уголовным, гражданским и административным делам.

В частности, Совет рекомендует:

- внести изменения в Уголовный кодекс РФ (в ст. 294 УК РФ) и в Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривающие уголовную и административную ответственность соответственно за вмешательство в осуществляемую в соответствии с законом адвокатскую деятельность и воспрепятствование ее осуществлению (Приложение 1);
- внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, обеспечивающие конкретизацию гарантий участия адвоката-защитника в доказывании по уголовному делу, соблюдение защищаемой Конституцией РФ и Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» адвокатской тайны, ведение обязательного официального аудиопотоколирования судебных заседаний, а также вытекающие из правовой позиции Конституционного Суда РФ уточнения понятия повторных или новых кассационных жалобы, представления, адресованных в тот же суд кассационной инстанции. В числе уголовно-процессуальных мер, повышающих независимость адвокатов, необходимо вернуться к порядку возбуждения уголовного преследования против адвокатов только при получении заключения районного судьи, подтверждающего наличие в действиях адвоката признаков преступления (Приложение 2);
- поддержать рассмотренные Государственной Думой Федерального Собрания РФ в первом чтении законопроекты № 925837-6 и № 925819-6 об изменении норм Уголовно-процессуального кодекса РФ о праве адвоката-защитника приступить к осуществлению защиты по уголовному делу немедленно при предъявлении удостоверения адвоката и

ордера, а также иметь свидания с подозреваемым, обвиняемым до момента привлечения адвоката к участию в уголовном деле (с учетом предлагаемых Советом ко второму чтению поправок) (Приложение 3);

- внести изменения в нормативные акты, обеспечивающие независимость адвокатуры в ее взаимоотношениях с органами юстиции (Приложение 4);

- восстановить существовавший до 2014 г. порядок целевого бюджетного финансирования осуществляемой адвокатурой в уголовном судопроизводстве защиты по назначению (Приложение 5);

- рассмотреть предложения о корректировки и индексации - в режиме обеспечивающего экономию бюджетных средств целевого финансирования - ставок оплаты работы адвоката при осуществлении по уголовным делам защиты по назначению (Приложение 6);

- нормативно закрепить механизм реализации адвокатским сообществом через Федеральную палату адвокатов ее правомочия по защите интересов адвокатов в государственных органах и устранить дискриминационные условия предоставления членам адвокатского сообщества возможности по добровольному социальному страхованию временной нетрудоспособности (Приложение 7).

Настоящие Рекомендации приняты Советом путем заочного голосования «.27.» марта 2016 г.

Председатель Совета

М.Федотов