

приложение № 2 к Рекомендациям Совета  
при Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества и правам человека  
по итогам выездного заседания в Свердловской области  
28 - 30 марта 2016 г.

**СПРАВКА**

**о работе общественных организаций по предупреждению  
наркомании в Свердловской области**

Некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Город без наркотиков» г. Екатеринбурга осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Фонд «Город без наркотиков» был создан в марте 1998 г. В то время Фонд занимался агитацией населения, направленной на здоровый образ жизни, выпуском листовок о вреде наркотиков, проведением спортивных соревнований, поддержкой детских спортивных клубов и т.п.

На лето 1999 г. пришелся пик наркоторговли в Екатеринбурге. Наркоторговцы, не стесняясь, вывешивали на своих торговых точках ценники. Наркотиками торговали везде: в школах, вузах, в высшей школе милиции, в юридической академии, на улицах, даже в центре города, их мог купить любой подросток. Их продавали даже 8 - 10-летним детям.

Случаи наркомании не были редкостью даже в милицейской среде. Следователи умирали от передозировок в рабочих кабинетах. Росла смертность от передозировок. До 90 % уличных грабежей и разбоев, квартирных краж, краж из автомашин совершались наркоманами. Милиция знала об этом, но никаких мер не принималось. Наркоторговцы задерживались, но уголовные дела возбуждались редко, чаще всего торговцев отпускали. Официальная статистика абсолютно не отражала масштабов катастрофы. В областной наркологической клинике было зарегистрировано 6300 наркоманов, а по данным Фонда «Город без наркотиков» только в Екатеринбурге их

количество в те годы доходило до 200 тысяч.

В конце июля 1999 г. журналист Андрей Санников и Андрей Кабанов сделали цикл телепередач «Наркотеррор», которые вызвали широкий общественный резонанс.

В августе 1999 г. было решено кардинально сменить политику Фонда в связи с осознанием масштабов распространения наркомании и наркоторговли в городе и области, поскольку до того Фонд, созданный в марте 1998 г., занимался исключительно агитацией за здоровый образ жизни, проведением спортивных соревнований, поддержкой детских спортивных клубов и т.п. Были пересмотрены цели и задачи деятельности Фонда, поменялся состав руководства и учредителей - многие вещи в эти дни были названы своими именами. Архиепископ Екатеринбургский и Верхотурский Викентий благословил деятельность Фонда «Город без наркотиков».

Одним из знаковых событий явилась организованная фондом акция протеста в Цыганском поселке, где процветала наркоторговля. На центральной площади города был проведен многотысячный митинг, где присутствовали крупные бизнесмены города, представители церкви, известные политические деятели. Также прошли митинги в городах области: Нижнем Тагиле, Рефтинском, Заречном, Арамиле, Красноуфимске, Тавде и многих других. В ряде городов были открыты представительства Фонда.

22 сентября Фондом был зарегистрирован пейджер 002 «Без наркотиков», куда граждане посылают сообщения о точках наркоторговли. Пейджер был продублирован ФСБ, и лишь 14 октября, после неоднократных указаний Губернатора Свердловской области, его удалось установить и в ГУВД. Пейджерные сообщения теперь дублируются также в ГНК по УрФО и Уральскую оперативную таможню. На 01.01.2006 г. на пейджер Фонда поступило около 42 тысяч сообщений о фактах наркоторговли и коррупции. С помощью этой меры в работу Фонда было вовлечено население города — в мире такого опыта еще не было.

К сожалению, деятельность Фонда сразу не получила

официальной поддержки милиции, и за прошедшие годы взаимоотношения с правоохранительными органами переживали порой сложные периоды, но постепенно сотрудничество налаживалось, о чём свидетельствует статистика совместных с правоохранительными органами операций:

- за 2009 г. проведено 274 совместных операций, в ходе которых было задержано 404 чел.;

- за 2010 г. проведено 355 совместных операций, в ходе которых было задержано 456 чел.;

- за 2011 г. проведено 803 совместных операций, в ходе которых было задержано 1007 чел.;

- за 2012 г. проведено 613 совместных операций, в ходе которых было задержано 799 чел.;

- за 2013 г. проведено 298 совместных операций, в ходе которых было задержано 408 чел.;

- за 2014 г. проведено 255 совместных операций, в ходе которых было задержано 216 чел.

К Фонду за помощью в организации работы по противодействию наркообороту и наркомании постоянно обращаются исполнительные органы регионов России, поскольку реальные результаты работы налицо. Так в июле 1999 г. Скорая помощь Екатеринбурга выезжала на 617 случаев наркотической комы, через полгода работы Фонда, в январе 2000 г. — только 337 выездов к наркозависимым, за август 2001 г. - 154 вызова, а за ноябрь 2001 г. — только 49 вызовов).

При Фонде работает проект «Страна без наркотиков» в рамках которого оказывается помощь в организации автономных антинаркотических организаций по всей стране.

Задача проекта «Страна без наркотиков» - сбор информации о фактах наркоторговли, наркокоррупции и наркоситуации во всех регионах России. Проверка, анализ, обобщение. Общественное принуждение безотлагательно пресекать наркоторговлю и исправлять

ситуацию. В случае не реагирования на обращения граждан, влиять на ситуацию через прокуратуру, СМИ и общественное мнение. Телефон «горячей линии» проекта 89530000953.

Сообщения о наркоторговле с телефона, электронной почты и пейджера дублируются в базу-программу, где автоматически сортируются по адресам.

Сообщения по г. Екатеринбург и городам, где работает проект, проверяют волонтеры. После чего данные о наркоторговле и притонах направляются в силовые органы.

В городах, где нет проекта сообщения, направляются непосредственно в полицию и ГНК по месту расположения.

В период с 1999 г. по начало 2015 г. поступило 70.994 сообщений, за 2014 г. – 2.777.

В декабре 1999 г. Фондом создан немедицинский, специализированный трудовой реабилитационный Центр для безмедикаментозной реабилитации наркоманов. В Центр принимаются на добровольной основе лица, употребляющие психоактивные вещества (наркотики, спайсы и т.п.), совместно со своими родственниками или другими лицами, несущими за них ответственность, заключившие соглашения с фондом на немедицинскую реабилитацию сроком от 1 года до 2 лет. ( В основном срок реабилитации установлен в 1 год.) Сейчас в Центре 130 человек, которые перестали употреблять наркотики, ведут здоровый образ жизни и полны желания помогать другим.

Следует особо подчеркнуть, что Центр не является «субъектом медицинской деятельности», т.к. занимается специализированной немедицинской реабилитацией не требующей медикаментов, специального медицинского материально-технического оснащения, включая оборудование, инструменты, обеспечивающие использование медицинских технологий, разрешённых Минздравом России, а также наличия в штате медицинских работников, имеющих высшее или среднеспециальное образование и специальную подготовку. Поэтому

деятельность Фонда не подлежит лицензированию.

Смысл реабилитации состоит в социализации наркозависимых и возвращении их к нормальному образу жизни. Для этого необходимо прекращение всяких контактов со средой, в которой наркотики доступны и их употребление не считается аморальным. За время реабилитации эти контакты теряются, и вероятность «случайной» встречи ничтожно.

В те времена, когда основная масса поступивших на реабилитацию были «героиновыми» наркоманами, которые в стадии «ломки» могли нанести себе вред, в первые дни поступления в Центр, к ним применялись довольно жёсткие методы ограничения их возможностей по причинению себе вреда, в частности использовались наручники для их фиксации к кровати.. Наручники использовались только в карантине в период детоксикации. К сожалению, этот факт часто использовался в негативной информации о фонде без объяснения реальных причин.

Сейчас картина наркомании другая: основное число реабилитантов находится в психологической зависимости от солей и курительных смесей, прекращение приема которых «ломок» не вызывает. Следовательно, использование наручников смысла не имеет.

Основываясь на многолетнем опыте президент Фонда А.В. Кабанов (сам бывший наркоман с 19 летним стажем) считает, что наркомания не является болезнью, которую необходимо лечить медикаментозными средствами и вполне хватает чисто социально-трудовых методов для возвращения наркомана в общество.

Контакт с медицинскими учреждениями осуществляется в следующих случаях:

- в случае заболевания реабилитантов они направляются в профильные медицинские учреждения;
- противопоказания к нахождению в Центре описаны в положении о Центре, в случае сокрытия их родственниками или реабилитантом, обычно выявляются в ходе прохождения карантина;

- для ВИЧ-инфицированных реабилитантов организованы еженедельные поездки на автотранспорте Фонда в Свердловский областной центр по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции по адресу: г. Екатеринбург, ул. Ясная д. 46.

На территории Центра силами реабилитантов построен православный храм, который работает по выходным и праздничным дням. Храм является единственным в посёлке Изоплит и поэтому в него ходят не только реабилитанты, но и жители посёлка.

Количество лиц проходивших реабилитацию по годам (последние 6 лет):

- 2009 г. - 609 чел.;
- 2010 г. - 785 чел.;
- 2011 г. - 896 чел.;
- 2012 г. - 350 чел.;
- 2013 г. - 429 чел.;
- 2014 г. - 245 чел.

Лица с алкогольной зависимостью составляют 3 процента от общего числа реабилитантов.

С 2000 г. по начало 2015 г. реабилитацию в центрах Фонда проходили свыше 7000 человек.

По данным фонда процесс стойкой ремиссии составляет примерно 72 %.

По желанию реабилитантов с ними занимается не только психолог-волонтер, но и священник церкви, находящейся на территории центра.

За период с 2010 г. по 2014 г. проведено порядка трехсот лекций в ВУЗах, колледжах, школах, воинских частях и предприятиях о вреде наркомании и алкоголизма.

Фонд не привлекает для своей работы бюджетные деньги и гранты.

Деньги на оперативную работу по выявлению наркоторговцев и содержание аппарата фонда поступают за счёт частных пожертвований, а содержание реабилитантов осуществляется за счёт их личных средств из расчёта 15 тысяч рублей в месяц.

Фонд имеет свою зарегистрированную символику и форму одежды для своих волонтеров.

Поскольку наркомания в Свердловской области приняла угрожающие размеры и в период её особенно активного распространения практически единственной реальной структурой, борющейся с наркоторговцами и одновременно занимающейся реабилитацией наркоманов являлся Фонд «Город без наркотиков», то на первоначальном этапе работы Фонда у него возникали довольно частые конфликты с работниками милиции и наркоконтроля, некоторые из которых занимались «крышеванием» наркоторговцев. Отсюда и шла негативная информация о «жестокости» в реабилитационном Центре. Тем не менее, отношения постепенно налаживались. Положительные результаты работы Фонда заставили заняться этой проблемой и областную администрацию. Опросы населения показывали, что проблемы распространения алкоголизма и наркомании волновали жителей даже больше, чем вопросы ЖКХ.

В этой связи областные власти явно желая взять реванш у общественной организации, рассчитывая вывести вопросы реабилитации на более серьёзный, современный уровень, при обязательном высокопрофессиональном медицинском подходе и, главное, под контролем государства, в августе 2012 г. создали государственное медицинское учреждение «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией» «Урал без наркотиков» (в обиходе он получил название - Фонд «Урал без наркотиков»).

Финансирование этого центра осуществляется из бюджета области в размере 200 млн. рублей в год и содержание каждого реабилитанта обходится в сумму 2.000 рублей в день, т.е. 60.000 руб. в месяц (в 4 раза дороже, чем в Фонде «Город без наркотиков»).

О том, что данный центр создавался как бы в противовес фонду «Город без наркотиков», свидетельствует не только

распространившееся в области название Фонд и его наименование «Урал без наркотиков», но так же и похожая эмблема (у «Города...» – дельфин в круге, а у «Урала...» – чайки в круге). Преимущества этого государственного учреждения заключается, прежде всего, в том, что лечение наркоманов осуществляется бесплатно и срок пребывания в лечебном заведении составляет 6 месяцев. По словам главного врача Центра Антона Поддубного, ремиссия у выпускников центра составляет примерно 52 %.

Несмотря на разный теоретический подход к методике реабилитации оба руководителя (А.Кабанов и А.Поддубный) придерживаются единого мнения по следующим вопросам, обсуждаемым в обществе:

Они категорически против лечения наркомании путём замещения «тяжёлых» наркотиков метадоном.

Они считают необходимым проводить обязательно тестирование несовершеннолетних на употребление наркотиков без их согласия и согласия их родителей, в рамках ежегодной диспансеризации.

**Основные параметры сходства и различия двух реабилитационных центров приведены в следующей таблице**

«Урал без наркотиков»	«Город без наркотиков»
<p>Общий вид помещения: новое трёхэтажное здание с большой прилегающей территорией, хорошо оборудованные медицинские кабинеты, комплекс тренажёров, трудовые мастерские, большой пищеблок со столовой, большой спортзал и зал для конференций</p>	<p>Общий вид помещения: старое, но хорошо отремонтированные одноэтажные здания, отдельно стоящая баня, небольшая деревянная церковь, мастерские, прилегающая территория небольшая, пищеблок небольшой, столовая размещается в гостиной, где к обеду устанавливаются столы, спортзал с тренажёрами, прачечная (стиральные машины)</p>

<p>Жилые помещения: отдельные изолированные блоки - по три-четыре комнаты (палаты) на отряд, размещение 3-х и 4-х местное, блоки замкнуты на электронные замки и пациенты всё время находятся в этом замкнутом пространстве (режим напоминает тюремный или психиатрическую больницу с идеальной чистотой)</p>	<p>Жилые помещения: большие комнаты с двухъярусными кроватями, по три четыре кровати в комнате. Доступ во все помещения совершенно свободен, чистота и порядок (напоминает армейскую казарму или номер у современного хостеле), все работы по хозяйству, включая приготовление пищи, осуществляют сами реабилитанты.</p>
<p>Охранная сигнализация: осуществляется круглосуточная видеозапись во всех помещениях, что исключает подачу необоснованных жалоб на действия администрации.</p>	<p>Охранная сигнализация: осуществляется круглосуточная видеозапись во всех помещениях, что исключает подачу необоснованных жалоб на действия администрации.</p>
<p>Методика реабилитации: план и протокол медицинского лечения наркомании, утверждённые Минздравом России, исходя из концепции о том, что наркомания является заболеванием.</p>	<p>Методика реабилитации: собственная разработка на основании пятнадцатилетнего опыта работы, основанная на концепции о том, что наркомания является разновидностью социальной распуценности, а поэтому нуждается не в медицинском лечении, а в социальной реабилитации.</p>
<p>Стоимость содержания одного пациента – 60 тысяч рублей в месяц, источник – бюджет области</p>	<p>Стоимость содержания одного пациента – 15 тысяч рублей в месяц, источник – оплата из собственных средств</p>