

## Реализация мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и адаптацию к изменению климата на уровне субъектов Российской Федерации

### **Василий Яблоков**

эксперт комиссии по экологическим правам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, руководитель климатической программы в российском Гринпис

Москва, 2021

**Распоряжение Правительства от 29 октября 2021 г. “Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года”**

- Реализация целевого (интенсивного) сценария позволит Российской Федерации достичь баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением **не позднее 2060 года (углеродная нейтральность)**
- Реализация Стратегии на региональном уровне осуществляется в том числе посредством заключения соглашений между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих региональные планы реализации Стратегии.

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р “Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года”**

- Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственным за реализацию мероприятий национального плана организовать работу по адаптации к изменениям климата и утвердить региональные планы адаптации к изменениям климата до 10 мая 2022 г. (IV квартал 2022 г)

## **74 региона ответили на запрос (октябрь-ноябрь 2021 г.)**

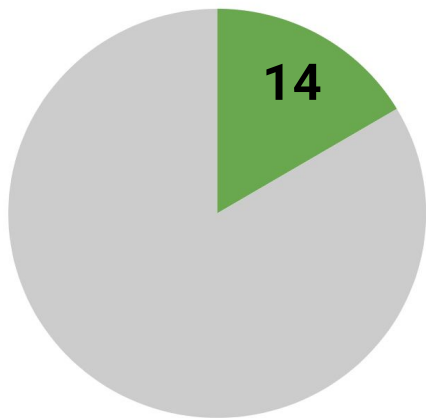
### **адаптация к изменению климата:**

1. На каком этапе находится разработка и утверждение региональных планов адаптации к изменениям климата в соответствии с п. 29 Национального плана?
2. Какой ущерб наносится региону в результате воздействия изменений климата в настоящее время? сколько чрезвычайных ситуаций природного характера произошло за 2020 год?
3. Какие климатические риски характерны для региона?
4. Как осуществляется мониторинг и оценка климатических рисков в регионе?
5. Какие бенефит-ориентированные подходы в адаптации возможны в регионе?

### **сокращения выбросов парниковых газов:**

6. Как в регионе осуществляется инвентаризация парниковых газов?
7. Разработан ли в регионе план по сокращению выбросов парниковых газов?
8. какие мероприятия в области развития возобновляемых источников энергии реализуются на территории региона?
9. Какую долю в энергобалансе региона составляет энергия, полученная от возобновляемых источников энергии?
10. Какие мероприятия в области энергоэффективности реализуются на территории региона? Каких результатов удалось достичь?
11. Какие мероприятия осуществляются с целью сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе региона? Каких результатов удалось достичь?
12. Какие меры по переходу к экономике замкнутого цикла планируется реализовать в регионе? какие мероприятия реализуются для сокращения выбросов парниковых газов в сфере обращения с отходами?
13. Какие меры предусмотрены для формирования устойчивого лесного хозяйства в регионе?

## Разработан ли в регионе план по сокращению выбросов парниковых газов?



**6 регионов сообщили о реализации либо разработки планов сокращения выбросов парниковых газов:** Сахалинская область, Республика Тыва, Республика Крым, Ленинградская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Воронежская область

**5 регионов сообщили о намерении начать разработку плана:** Краснодарский край, Тюменская область, Томская область, Тульская область, Ненецкий автономный округ

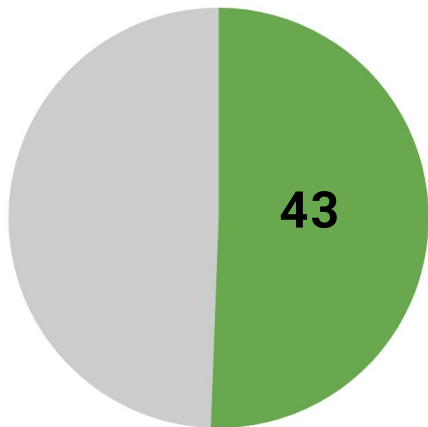
**3 региона сообщили о намерении разработать план по сокращению парниковых газов в рамках регионального плана адаптации к изменениям климата:** Санкт-Петербург, Самарская область, Пензенская область

- Необходимо установить нормативный показатель по сокращению парниковых газов с учетом региональной специфики (углеродного баланса региона) по аналогии с показателями сокращения по 296-ФЗ о сокращении эмиссий, которые разрабатываются на федеральном уровне как для экономики в целом, так и для конкретных отраслей.

## Как в регионе осуществляется инвентаризация парниковых газов?

41 регион сообщил о проведении инвентаризации

2 региона сообщили о планах начать с 2022 года



### Проблемы:

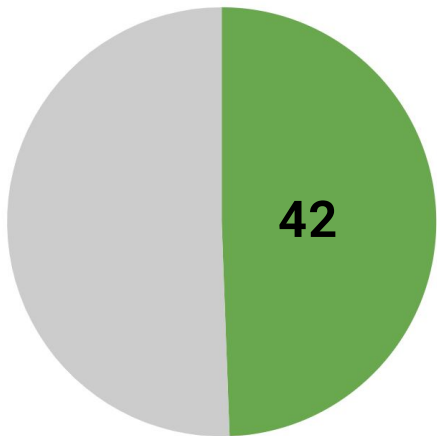
- Отсутствие необходимых полномочий у регионов для реализации бюджетных трат на цели в области регулирования парниковых газов
- Отсутствие возможности проверки достоверности информации предприятий об объемах выбросов парниковых газов
- Отсутствие крупных эмитентов парниковых газов в качестве основания для непроведения инвентаризации парниковых газов
- Отсутствие регулярности проведения инвентаризации, что затрудняет мониторинг и анализ динамики выбросов парниковых газов на территории региона

→ Для некоторых регионов необходима методологическая и организационная помощь при организации мероприятий по инвентаризации парниковых газов. Предлагается рассмотреть возможность введения обязательной ежегодной инвентаризации парниковых газов на уровне субъектов Российской Федерации в целях мониторинга прогресса достижения цели по углеродной нейтральности.

## Какую долю в энергобалансе региона составляет энергия, полученная от возобновляемых источников энергии?

В 42 региона сообщили о наличии или планах по строительству объектов ВИЭ

3 индустриальных кластера производству компонентов и оборудования для промышленных объектов ВИЭ (Чувашская Республика, Ульяновская область, Ростовская область)



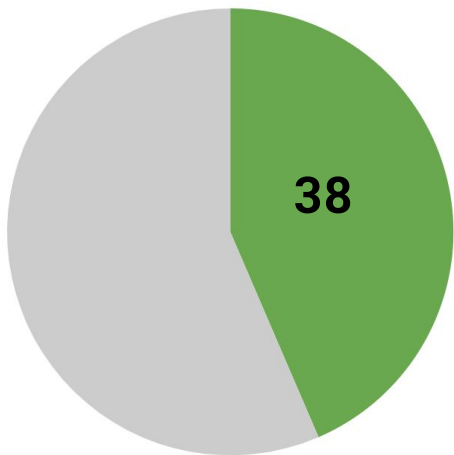
### Развитие крупномасштабных ВИЭ на ОРЭМ

- Ульяновская область - цель 30% ВИЭ к 2025
- Ростовская область
- Астраханская область
- Оренбургская область
- Ставропольский край
- Республика Калмыкия
- Республика Бурятия)

→ Целесообразен обмен опытом передовых регионов в области развития ВИЭ и установка целевых показателей по обеспечению доли установленной мощности объектов на основе использования возобновляемых источников энергии в т.ч. в соответствии с целевым сценарием Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (Выработка 188 ТВт\*ч к 2050 на основе ВИЭ)

## Какие мероприятия в области энергоэффективности реализуются на территории региона? Каких результатов удалось достичь?

38 регионов сообщили о реализации программ в области энергоэффективности



29 регионов указывают энергосервисные контракты

191 – Ульяновская область

131 – Ленинградская область

62 – Кировскую область

50 – Краснодарский край

31 – Свердловская область

- Необходимо скорректировать региональные программы в области энергоэффективности с учётом целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, в том числе обратить внимание на потенциал энергоэффективности в ЖКХ, который обеспечивает по интенсивному сценарию сокращение 146 млн т CO<sub>2</sub>-экв. к 2050 году по сравнению с базовым сценарием

## Какие мероприятия осуществляются с целью сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе региона? Каких результатов удалось достичь?

### Развитие низкоуглеродного транспорта



28 регионов - только газомоторный транспорт



7 регионов - только электрический транспорт



29 регионов - газомоторный и электрический транспорт

водородный транспорт: Москва, Сахалинская область

### Ряд регионов отметили приоритет развития общественного транспорта перед личным

- Органам исполнительной власти субъектов РФ - обеспечить учёт положений Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года при разработке программ в области развития транспорта



**Какие меры по переходу к экономике замкнутого цикла планируется реализовать в регионе? какие мероприятия реализуются для сокращения выбросов парниковых газов в сфере обращения с отходами? Циклическая экономика ≠ обращение с отходами**

**Необходимость уменьшения ресурсопотребления, повышению эффективности использования ресурсов и сокращения объёмов образования отходов:**

Камчатский край, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Свердловская область, Томская область, Пензенская область

**Ошибочность технологий сжигания отходов и отказ от включения мероприятий по сжиганию ТКО в стратегии, либо поэтапный отказ:**

Республика Карелия, Костромская, Курская область и Томская область

**Рекультивация несанкционированных свалок и переполненных полигонов – одно из ключевых мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов от отрасли обращения с отходами:**

Большинство регионов

- Федеральным органам власти рекомендуется разработать методологические указания и перечень необходимых мероприятий для формирования в субъектах РФ более комплексного понимания сути экономики замкнутого цикла. При этом основные мероприятия должны быть направлены на максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, увеличение срока службы товаров; а сжигание отходов, которое приводит к уничтожению природных ресурсов, должно быть исключено из рекомендуемого перечня.

## Какие меры предусмотрены для формирования устойчивого лесного хозяйства в регионе?

Привязка к целям и показателям:

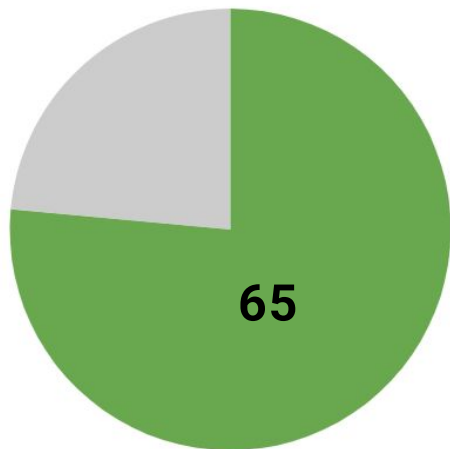
- Федеральный проект "Сохранение лесов" (Нацпроект "Экология")
- Государственная программа "Развитие лесного хозяйства" до 2030 года

**Рекомендации по повышению поглощающей способности лесов и других природных территорий:**

- лесоразведение на заброшенных землях сельскохозяйственного назначения, которые не планируется возвращать в сельскохозяйственный оборот
- сокращением масштабов пожаров на всех типах природных территорий и на землях любых категорий, в том числе за счет сокращения площади неохранных лесов ("зон контроля лесных пожаров" и лесов с неопределенным правовым статусом), максимального исключения огня из сельского и лесного хозяйства, восстановления и усиления полноценной лесной охраны, исключения законодательных мотивов к выжиганию лесов
- сохранением диких лесов, в первую очередь их крупных массивов - малонарушенных лесных территорий

**На каком этапе находится разработка и утверждение региональных планов адаптации к изменениям климата в соответствии с п. 29 Национального плана?**

**65 регионов сообщили о разработке и утверждению региональных планов адаптации к изменениям климата**



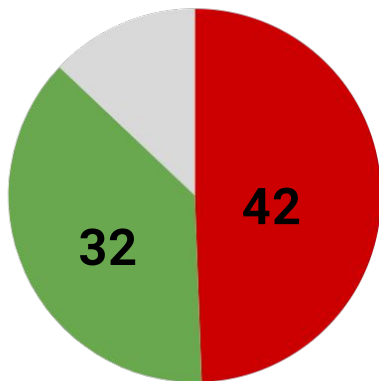
Москва и Курская область планируют утверждение планов уже в декабре 2021 года

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р “Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года”**

- Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственным за реализацию мероприятий национального плана организовать работу по адаптации к изменениям климата и утвердить региональные планы адаптации к изменениям климата до 10 мая 2022 г. (п. 29 IV квартал 2022 г)

## Какой ущерб наносится региону в результате воздействия изменений климата в настоящее время? сколько чрезвычайных ситуаций природного характера произошло за 2020 год?

Приказ Минэкономразвития России от 13.05.2021 N 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата»



18 предоставили данные об ущербе в стоимостном выражении (от 4 млн до 28 млрд)

14 отразили связь ущерба от них с изменением климата

17 сообщили, что оценка ущерба от воздействий изменения климата не проводилась

9 отметили, что информации на данный момент нет, однако работа начата

8 не предоставили ответ на вопрос

6 ответили, что ущерб от воздействий изменения климата в регионе не зафиксирован.

2 отметили, что не представляют возможным подсчитать ущерб в связи с отсутствием соответствующих рекомендаций

→ Министерству экономического развития РФ организовать методическую помощь субъектам РФ по практическому применению рекомендаций по расчёту ущерба от воздействия климатического (климатообусловленного) риска согласно Приказу Минэкономразвития России от 13.05.2021 N 267

## **Как осуществляется мониторинг и оценка климатических рисков в регионе?**

- 33 региона по вопросу мониторинга и оценке климатических рисков ссылались на Росгидромет или его территориальные органы
- 10 регионов сообщили о системах предупреждения ЧС
- 5 регионов отметили деятельность по мониторингу пожаров на природных территориях
- 3 региона сообщили о собственных программах и проектах регионов, в рамках которых ведётся или планируется оценка некоторых климатических рисков
- Часть регионов заострила внимание на мониторинге конкретного климатического риска
- 2 региона привели информацию о карбоновых полигонах
- 8 регионов не дали ответ
- 4 региона сообщили, что мониторинг не ведётся, либо информация по вопросу отсутствует
  
- **отсутствует единый, унифицированный подход к мониторингу климатических рисков**
  
- Целесообразно использовать существующую государственную наблюдательную сеть Росгидромета, системы мониторинга лесных пожаров и предупреждения ЧС могут служить ценным ресурсом для получения оперативной информации и оценки климатических рисков во всех регионах

## **Какие бенефит-ориентированные подходы в адаптации возможны в регионе?**

**Приказ Минэкономразвития России от 13.05.2021 N 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата»**

- бенефит-ориентированный подход предполагает использование возможностей для экономического развития субъектов Российской Федерации и отдельных отраслей экономики (видов хозяйственной и иной деятельности), возникающих в связи с изменениями климата
- **5 регионов ориентировались на рекомендации в рамках Приказа N 267 по определению бенефит-ориентированных подходов - Республика Чечня, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Ростовская область, Хабаровский край**

Регионы отмечали:

- повышение эффективности растениеводства и животноводства
- сокращение отопительного периода
- возможность использовать фотоэлектрические фасадные панели
- **В большинстве регионов целостного понимания бенефит-ориентированного подхода не сложилось**
- Со стороны Минэкономразвития необходимо разъяснение и методологическая помощь в вопросе бенефит-ориентированного подхода с целью корректного понимания и эффективной разработки проектов с его использованием