

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«Об экономике замкнутого цикла»

Пreamбула:

В соответствии с Конституцией Российской Федерации природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации закреплено, что национальные интересы Российской Федерации – это объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии, одной из которых является снижение объемов образования отходов производства и потребления, развития индустрии их утилизации и вторичного использования.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Правительство Российской Федерации создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры, могут вводиться ограничения перемещения товаров и услуг, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области формирования экономики замкнутого цикла на территории Российской Федерации, обеспечивающие:

- создание условий формирования и сохранения непрерывных цепочек использования сырья и материалов,

- возвращение вторичных ресурсов в экономику Российской Федерации и предотвращение образования отходов производства и потребления на всех этапах жизненного цикла продукции,

- рационального использования продукции и потребления услуг,

- снижения антропогенного воздействия, в том числе за счет формирования доступной среды и условий развития экологического образования для реализации конституционных прав граждан в сфере охраны окружающей среды.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере экономики замкнутого цикла. органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации политики в сфере экономики замкнутого цикла.

Статья 2 Правовое регулирование в области экономики замкнутого цикла

1. Правовое регулирование в области экономики замкнутого цикла основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области экономики замкнутого цикла в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в области экономики замкнутого цикла.

1. Правовое регулирование в области формирования экономики замкнутого цикла осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Правовое регулирование в области формирования экономики замкнутого цикла распространяется на

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих производство продукции, выполнение работ, оказание услуг, в том числе реализацию заготовок и готовой продукции, обеспечивающих вспомогательную хозяйственную деятельность (работы, услуги по обеспечению бесперебойной реализации основной

деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей самостоятельно или с привлечением подрядных организаций) на всех этапах жизненного цикла продукции,

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся непосредственными заказчиками или конечными потребителями услуги. продукции,

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих организацию городской среды, жилую застройку, обращение с отходами производства и потребления,

органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. общественные объединения и некоммерческие организации.

Статья 3 Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

Экономика замкнутого цикла – это социо-эколого-экономическая модель, предусматривающая применения наилучших доступных технологий, в том числе технологий ресурсосбережения, ведение экономически и экологически эффективного производства и потребления, позволяющая достичь устойчивого развития, при котором вторичные ресурсы и сырье рационально используются и возвращаются в хозяйственный оборот и биосферные циклы, а негативное воздействие на окружающую среду сводится к минимуму.

Устойчивое развитие – удовлетворение потребностей нынешнего поколения, без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности

субъекты, осуществляющие деятельность в области экономики замкнутого цикла – юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые при разработке и (или) актуализации бизнес-планов, стратегий, планов ведения деятельности руководствуются принципами и методами экономики замкнутого цикла, включающие в себя основы ресурсосбережения, энергосбережения, продления срока службы товара, утилизируемости товара и другие

область экономики замкнутого цикла – сфера ведения хозяйственной деятельности, базирующаяся на принципах экономики замкнутого цикла;

политика в области экономики замкнутого цикла - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие экономики замкнутого цикла в Российской Федерации

субъекты деятельности в области экономики замкнутого цикла - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по принципам экономики замкнутого цикла на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации

хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации;

товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; (от 26.07.2006 N 135-ФЗ.ст.4)

сырьё – вещественный результат труда, предназначенный для использования в производстве материалов или напрямую вовлекаемые в экономический оборот

материалы – компоненты, вовлекаемые в производство продукции или используемые в своей вещественной форме в виде готовой продукции

ресурсы – сырье и материалы, которые могут быть использованы для удовлетворения потребностей общества

вторичные ресурсы – полезные фракции, выделяемые / выбираемые из отходов в результате их раздельного накопления (сбора) или в процессе обработки отходов.

пригодные для дальнейшей материальной утилизации с целью вовлечения их в хозяйственный оборот;

материальная утилизация – процесс вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот

ресурсопотребление - естественное или целенаправленное использование, расход ресурсов различных видов на стадиях жизненного цикла объекта (изделия, продукции, предоставления услуги)

ресурсосбережение - деятельность, направленная на ресурсопотребление по принципу минимизации ресурсозатрат при организации производства продукции, проектировании и производстве продукции, рациональном использовании товаров и минимизации образования отходов после утраты товарами потребительских свойств при существующем уровне развития техники и технологии и соблюдении требований к охране окружающей среды.

рациональное использование товаров – это предупреждение и сведение к минимуму негативных последствий использования товаров путём максимально возможного применения доступных в конкретной ситуации способов продления срока службы товаров (сокращение износа, ремонт, своевременное техническое обслуживание), повторное использование товара или частей товара в хозяйственной и иной деятельности с учётом санитарно-эпидемиологических требований, требований экологической безопасности, передачи потерявшей потребительские свойства продукции юридическим лицам и частным предпринимателям, имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации право осуществлять обращение с отходами в соответствии с приоритетными направлениями, установленными Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об отходах производства и потребления".

жизненный цикл продукции - последовательные и взаимосвязанные стадии продуктовой системы (системы предоставления услуг), включающие ее разработку, приобретение сырьевых материалов, производство, распределение, использование и управление в конце срока службы

*для услуг предусмотреть вопрос регламентирования эксплуатации продукции

Модель поставок замкнутого цикла (круговые цепочки добавленной стоимости) –

1) это социо-эколого-экономическая модель, в которой невозобновляемые ресурсы заменяются на возобновляемые и (или) вторичные на основании установленных требований или учета экологических, социальных и экономических последствий использования материалов, производства, логистики, предоставления услуг, эксплуатации, технического обслуживания, повторного использования, утилизации, а также возможности участников устранять такие последствия по всей цепочке поставок.

2) замена ограниченных ресурсов полностью перерабатываемыми или биоразлагаемыми ресурсами

Закупки замкнутого цикла («зеленые» закупки) – это модель применения принципов экономики замкнутого цикла к процессу закупок. Это закупки, при которых учитываются экологические, социальные и экономические последствия разработки, использования материалов, производства, логистики, предоставления услуг, эксплуатации, утилизации, а также возможности участников тендеров/поставщиков устранять такие последствия по всей цепочке поставок.

Модель восстановления (вторичного использования, *рекуперации*) ресурсов – социо-эколого-экономическая модель, система социально-экономических отношений, основанная на технологических инновациях для восстановления и повторного использования ресурсов, то есть производства вторичного сырья из отходов

Бизнес-модель рекуперации ресурсов – в основе модели лежит производство вторичного сырья из отходов, предполагает использование побочных продуктов производства одной фирмы в качестве производственных ресурсов другой фирмы (изготовление сумок из тентов грузовик, ремней безопасности)

Ремонтопригодность товара – это свойство товара, характеризующее его приспособленность в восстановлению работоспособного состояния после отказа или повреждения путем его технического обслуживания и ремонта. Является важным элементом экологического дизайна (РАНХиГС, ЮФУ,).

Модель продления жизненного цикла продукции –

1) это социо-эколого-экономическая модель, система социально-экономических отношений, направленная на максимизацию срока использования (продление срока службы) и долговечность продукции на всех стадиях ее существования за счет экологического дизайна, ремонта и восстановления работоспособности, а также повторного использования продукции и получения восстановленными продуктами нового срока службы.

2) продление жизненного цикла товара путем регулярного обслуживания и ремонта, правильного использования и ухода, а также модернизации.

Экологический дизайн – проектирование эстетических свойств товаров, позволяющее снизить негативное воздействие товаров на окружающую среду путем максимально возможной экономии первичных ресурсов и материалов и увеличения долговечности использования товара, таким образом, чтобы соотношение затрат материалов и продолжительность срока службы товара было взаимовыгодным для товаропроизводителя и покупателя (потребителя), а также обеспечивало экологичность процессов производства и потребления необходимости обязательной утилизации товара.

Экологическое проектирование – направление и концепция проектирования, а также процесс проектирования свойств товара, позволяющие снизить негативное воздействие товара на окружающую среду на всех стадиях жизненного цикла товара.

Реутилизационная технология – цепочка технологических процессов, в которой отходы одного производства становятся сырьем для других (ГОСТ Р 52104-2003)

Реутилизация - процесс использования отходов одного производства или отрасли хозяйства в качестве сырья для других производств или отраслей.

Модель совместного потребления – коллективное использование товарами и услугами без обязательного владения ими. Модель совместного потребления – набор новых бизнесов, новых услуг за счет развития новых технологий и информационно-телекоммуникационных платформ, а также более эффективное использование ресурсов за счет снижения спроса на новые продукты, получение социального удовлетворения за счет совместного пользования товарами, незагружающих жизненное пространство и сохранения окружающей среды.

Бизнес-модель поставок замкнутого цикла – модель, предполагающая процесс утилизации продукта в конце срока товара (например, производство одежды из переработанных материалов)

Статья 4 Цели, задачи и принципы экономики замкнутого цикла

Стратегическая цель формирования и функционирования экономики замкнутого цикла – обеспечить устойчивое развитие Российской Федерации, сопровождающееся ростом экономики, социальной удовлетворенности, благосостояния людей, включая повышение уровня индивидуального и общественного здоровья, сохранением природных ресурсов и поддержанием качества окружающей среды за счет перехода к малоотходным и безотходным производственным процессам.

Основной задачей формирования и функционирования экономики замкнутого цикла является создание замкнутых эколого-экономических циклов, с максимально полным использованием поступающего сырья в производственных процессах. минимизацией образования отходов и вовлечением накопленных отходов в хозяйственный оборот.

Задачами экономики замкнутого цикла являются :

максимальное использование первичного сырья и его замена вторичным сырьем;
вовлечение предельной массы вторичных ресурсов в хозяйственный оборот;
создание конечных продуктов производства, свойства которых предполагают их безвредное усвоение экологическими системами;

снижение количества отходов производства и потребления, полагающихся к захоронению без возможности их полной утилизации .

минимизация образования отходов и уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду;

переход от ископаемого топлива к использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии.

создание замкнутых технологических циклов, путем установления кооперационных цепочек между хозяйствующими субъектами

оптимизирует хозяйствующие субъекты, применяя рациональные методы использования ресурсов;

обеспечивает устойчивый цикл производства продукции, позволяя эффективно использовать имеющиеся мощности;

поддерживает темпы экономического роста.

Для реализации экономики замкнутого цикла применяются следующие принципы:

экономика замкнутого цикла основана на принципах рационального использования ресурсов, оптимизации производственного цикла и увеличение эффективности национальной экономической системы.

учет отходов и загрязнения на стадии проектирования: воздействие производства и потребления на окружающую среду учитывается уже на стадии проектирования и таким образом, сводит к минимуму использование первичного сырья и образование отходов.

восстановление природных систем и возвращение использованных компонентов в их первоначальном виде в экосистемы.

Статья 5 Участники формирования политики в сфере экономики замкнутого цикла и ее реализации

5.1. Участниками формирования политики в сфере экономики замкнутого цикла и ее реализации являются:

1. Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации
2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
3. Органы местного самоуправления
4. Бизнес-сообщество
5. Научное сообщество
6. Население Российской Федерации (граждане России)

5.2. Права и обязанности участников формирования политики в сфере экономики замкнутого цикла.

Производители товаров и услуг

Импортёры товаров

Глава 2. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области экономики замкнутого цикла

Статья 6 Полномочия Российской Федерации в области экономики замкнутого цикла

К полномочиям Российской Федерации в области экономики замкнутого цикла относятся:

разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации регулирующих экономику замкнутого цикла;

проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экономики замкнутого цикла;

определение федеральных органов исполнительной власти в области экономики замкнутого цикла, их функций и полномочий;

установление федеральных норм и правил, нормативов, направленных на обеспечение устойчивого развития России в области экономики замкнутого цикла, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

организация государственного учета и отчетности в области экономики замкнутого цикла;

разработка механизмов информирования населения в области экономики замкнутого цикла;

обеспечение экономических, социальных и правовых условий для рационального использования товаров и услуг во предотвращение образования отходов;

осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области экономики замкнутого цикла;

осуществление иных предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий;

установление перечня товаров, упаковки, материалов, использование и оборот которых ограничен или запрещен в Российской Федерации;

проверка исполнения производителями товаров, импортерами товаров обязанности по ограничению или запрета на использование и оборот товаров упаковки, материалов;

определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества отходов, предназначенных для захоронения; (из 89-ФЗ с редакцией)

проведение отдельной политики в регионах крайнего севера, труднодоступных территорий и на Байкальской природной территории в области экономики замкнутого цикла;

установление Правительством Российской Федерации особенностей описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования;

Статья 7 Полномочия субъектов Российской Федерации в области экономики замкнутого цикла

утверждение инвестиционных программ в области экономики замкнутого цикла;

утверждение производственных программ в области экономики замкнутого цикла;

создание инфраструктуры по разделному накоплению отходов;

установление порядка ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров (далее также - реестр утилизаторов); (из 89-ФЗ)

установление порядка взимания экологического сбора, в том числе порядка его исчисления, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм экологического сбора; (из 89-ФЗ)

установление порядка и условий предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, и их использования; (из 89-ФЗ)

Статья 8 Полномочия органов местного самоуправления в области экономики замкнутого цикла

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области экономики замкнутого цикла относятся:

создание и содержание инфраструктуры по раздельному накоплению отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

разработка и проведение мероприятий направленных на снижение образования отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области экономики замкнутого цикла.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области экономики замкнутого цикла:

создание и содержание инфраструктуры по раздельному накоплению отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

разработка и проведение мероприятий направленных на снижение образования отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области экономики замкнутого цикла.

3. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области экономики замкнутого цикла, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

4. Органы местного самоуправления городских округов осуществляют полномочия в области экономики замкнутого цикла, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Глава 3. Основные принципы и приоритетные направления экономики замкнутого цикла в Российской Федерации

Направлениями государственной политики в области формирования экономики замкнутого цикла являются:

ресурсосбережение;

энергосбережение;

создание ресурсных кооперационных цепочек (непрерывных цепочек использования ресурсов, в том числе не вовлекаемых в основную деятельность в результате реализации технологических процессов, и вторичных ресурсов);

доступность профессионального экологического образования;

обязательность воспитания экологической культуры;

обеспеченность инфраструктурой и средствами производства в целях продления срока службы продукции и обращения с отходами от её использования;

сокращение оборота товаров и услуг, препятствующих обеспечению защиты жизни и здоровья людей, охраны природы в результате их невключаемости в ресурсные кооперационные цепочки при существующем уровне развития техники и технологии и соблюдении санитарно-эпидемиологических требований, требований к охране окружающей среды;

Экодизайн. В начале цепочки поставок на этапе продукта и его упаковки. инновационные продукты и производственные процессы включают как можно меньше

невозобновляемые ресурсы в пользу возобновляемых ресурсов, используя максимально их возможность утилизации.

1) Функциональная экономика – это часть экономики, которая акцентирует внимание на продаже ограниченного набора прав собственности на товар (например, аренда) и оказание услуг вместо перехода прав собственности на материальные блага

2) совместное использование товаров – предполагает более интенсивное использование не полностью загруженных потребительских активов (жилье, транспорт, одежда, инструменты) путём аренды или совместного доступа к потребительскому активу

утилизация отходов;

возвращение вторичных ресурсов в экономику

производство продукции с более длительным гарантийным сроком = применение бизнес-модели сервисного обслуживания для товаров – установление дополнительных возможностей для длительного использования товаров

переход на цифровые технологии

аренда вместо покупки

переход на возобновляемые источники энергии

применение бизнес-модели поставок замкнутого цикла – предполагает замену традиционных первичных материалов биоосновными, или рекуперируемыми, то есть материалами с отсутствием вредных добавок

применение бизнес-модели рекуперации ресурсов

Статья 9 Требования к разработке и реализации региональных программ по переходу на экономику замкнутого цикла

Общие требования к региональным программам по переходу на экономику замкнутого цикла субъектов Российской Федерации.

Региональные программы по переходу на экономику замкнутого цикла субъектов Российской Федерации предназначены для координации работы высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации профильных региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по переходу на экономику замкнутого цикла.

Субъекты Российской Федерации вправе утвердить орган, ответственный за переход субъекта Российской Федерации на экономику замкнутого цикла.

Региональная программа по переходу на экономику замкнутого цикла субъектов Российской Федерации должна отражать текущее социально-экономическое состояние субъекта Российской Федерации, оценку готовности субъекта Российской Федерации осуществить переход на экономику замкнутого цикла, необходимые и предпринимаемые субъектом Российской Федерации меры и мероприятия по переходу на экономику замкнутого цикла, долгосрочные ориентиры субъектов Российской Федерации в сфере экономики замкнутого цикла, права и обязанности участников рынка экономики замкнутого цикла в субъекте Российской Федерации.

Региональная программа по переходу на экономику замкнутого цикла субъектов Российской Федерации должна включать:

эколого-экономический анализ реализации принципов экономики замкнутого цикла в субъекте Российской Федерации;

дорожную карту «план мероприятий» по переходу субъекта Российской Федерации на экономику замкнутого цикла с установлением по каждому пункту дорожной карты срока его исполнения, ответственного исполнителя, а также ответственности за неисполнение пункта в установленный срок;

региональную программу по экопросвещению и экообразованию в сфере экономики замкнутого цикла в субъекте Российской Федерации (см. статью ** настоящего федерального закона)

Региональная программа подлежит обязательной актуализации не реже, чем 1 раз в 5 лет, а также при необходимости внесения в нее существенных изменений.

Под существенными изменениями понимаются:

Статьи 10 Общие требования к разработке и реализации отраслевых программ применения вторичных ресурсов и вторичного сырья для всех отраслей экономики

Статья 11 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в нефтяной промышленности

11.1 Добыча нефти и нефтепродуктов должны осуществляться с применением энергосберегающих технологий, минимизирующими негативное воздействие на окружающую среду и имеющие с учетом требований 3295-1-ФЗ.

11.2 При проектировании объектов добычи нефти и нефтепродуктов, в соответствии с направления государственной политики в области обращения с отходами, закреплёнными в ч. 2 ст. 3 89-ФЗ.

11.3 Транспортировка нефти и нефтепродуктов должны осуществляться технологиями, минимизирующими негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 12 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в газовой промышленности

Статья 13 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в угольной промышленности

13.1 Добыча и транспортировка качественного у бурого угля должны осуществляться технологиями, исключаящими негативное воздействие на окружающую среду.

13.2 При проектировании объектов добычи угля должны быть предусмотрены технологические решения по обращению со вскрышными и вмещающими породами, попутным газом и пластовыми водами, в соответствии с направлениями государственной политики в области обращения с отходами, закреплёнными в ч. 2 ст. 3 89-ФЗ.

13.3 Методы и способы транспортирования угля должны обеспечиваться транспортом, исключаящим пыление, просыпание, протечку атмосферной влаги.

Статья 14 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в химической промышленности

14.1 Применяемые в химической промышленности технологии не должны приводить к превышению совокупного по субъекту РФ негативного воздействия на окружающую среду.

14.2 Уровень совокупного негативного воздействия на окружающую среду устанавливается Правительством РФ в зависимости от природно-климатических характеристик субъекта РФ.

14.3 Предельно-допустимые уровни негативного воздействия на окружающую среду химических предприятий устанавливается органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено химическое производство.

14.4 Применяемые технологии химического производства должны соответствовать направлениям государственной политики в области обращения с отходами, закреплёнными в ч. 2 ст. 3 89-ФЗ.

Статья 15 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в лесной промышленности

15.1 Добыча леса должна осуществляться с применением энергосберегающих технологий, минимизирующими негативное воздействие на окружающую среду, учитывающая необходимость возобновления лесных запасов с учетом требований 200-ФЗ.

16.2 При проектировании объектов деревообработки должны применяться технологии минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду и обеспечивающие максимальный возврат вторичных ресурсов в экономику.

Статья 16 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в легкой промышленности

16.1 Для обеспечения принципов экономики замкнутого цикла в легкой промышленности необходимо выполнение требований в области срока службы продукта, ст. 28 ФЗ об ЭЗЦ.

16.2 При проектировании объектов легкой промышленности должны применяться технологии минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду и обеспечивающие максимальный возврат вторичных ресурсов в экономику.

Статья 17 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в пищевой промышленности

Использование биоразлагаемой упаковки при производстве и продаже продуктов питания

17.1 Применяемые в пищевой промышленности технологии не должны приводить к превышению совокупного по субъекту РФ негативного воздействия на окружающую среду.

17.2 Уровень совокупного негативного воздействия на окружающую среду устанавливается Правительством РФ в зависимости от природно-климатических характеристик субъекта РФ.

17.3 Предельно-допустимые уровни негативного воздействия на окружающую среду предприятий пищевой промышленности устанавливается органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено пищевое производство.

17.4 При проектировании пищевых производств должны быть обоснованы и предусмотрены технологические процессы, обеспечивающие использование побочных продуктов и отходов пищевых производств в смежных отраслях промышленности.

17.5 Применяемые технологии пищевого производства должны соответствовать направлениям государственной политики в области обращения с отходами, закреплёнными в ч. 2 ст. 3 89-ФЗ.

Статья 18 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в электроэнергетике

18.1 Для обеспечения принципов экономики замкнутого цикла в энергетике необходимо предусмотреть использование энергосберегающих технологий, а также, где это возможно по природно-климатическим характеристика, использование альтернативной энергетике.

18.2 При проектировании объектов легкой промышленности должны применяться технологии минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду и обеспечивающие максимальный возврат вторичных ресурсов в экономику и использование альтернативных источников энергии.

Статья 19 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в машиностроении

19.1 Для обеспечения принципов экономики замкнутого цикла в машиностроении необходимо выполнение требований в области срока службы продукта, ст. 28 ФЗ об ЭЗЦ.

19.2 При проектировании объектов машиностроения должны применяться технологии минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду и обеспечивающие максимальный возврат вторичных ресурсов в экономику.

19.3 Проектирование новых машин механизмов должно отвечать требованиям максимально возможного использования вторичных ресурсов при их изготовлении, а так же соответствовать требованиям ст. 25 ФЗ об ЭЗЦ.

Статья 20 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в черной металлургии

20.1 Применяемые в чёрной металлургии технологии не должны приводить к превышению совокупного по субъекту РФ негативного воздействия на окружающую среду.

20.2 Уровень совокупного негативного воздействия на окружающую среду устанавливается Правительством РФ в зависимости от природно-климатических характеристик субъекта РФ.

20.3 Предельно-допустимые уровни негативного воздействия на окружающую среду предприятий чёрной металлургии устанавливается органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено металлургическое производство.

20.4 При проектировании производств чёрной металлургии должны быть обоснованы и предусмотрены технологические процессы, обеспечивающие использование металлургических шлагов и газов в смежных отраслях промышленности.

20.5 Применяемые технологии чёрной металлургии должны соответствовать направлениям государственной политики в области обращения с отходами, закреплёнными в ч. 2 ст. 3 89-ФЗ.

Статья 21 Особенности внедрения принципов экономики замкнутого цикла в цветной металлургии

Статья 22 Требования к обращению с вторичными ресурсами

Внести изменения в статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» в части определения понятия вторичные ресурсы, изложив его в следующей редакции:

Вторичные ресурсы – полезные фракции (компоненты), выделяемые из отходов в результате их раздельного накопления или обработки (сортировки (отходов), которые могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Полезные компоненты отходов – это вещества или материалы, образующие однокомпонентные отходы или находящиеся в составе многокомпонентных отходов, наличие и возможность извлечения которых позволяет осуществлять утилизацию отходов.

Действующая редакция: вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;

1. Вторичные ресурсы – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые выделяются, предназначены для выделения или подлежат выделению из отходов производства и потребления и предназначены повторного использования в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или для потребления.

2. Вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается.

3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, обеспечивают их утилизацию самостоятельно либо передачу другим лицам в целях утилизации.

4. Вторичные ресурсы, являющиеся ломом и отходами цветных и (или) черных металлов, передаются в целях утилизации с учетом особенностей, предусмотренных статьей 13.1 настоящего Федерального закона.

Вторичные ресурсы, относящиеся к отходам I и II классов опасности, передаются в целях утилизации с учетом особенностей, предусмотренных статьей 14.4 настоящего Федерального закона.

5. Физические лица, в процессе потребления, которыми образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их раздельное накопление в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов.

6. В местах сбора вторичных ресурсов может осуществляться складирование вторичных ресурсов как по видам вторичных ресурсов, так и по группам однородных отходов в соответствии с требованиями при обращении с такими группами.

Статья 23 Требования к обращению с вторичным сырьем

В процессе образования вторичного сырья у юридические лиц и индивидуальных предприниматели при утилизации отходов, вторичное сырье должно складироваться на специализированных площадках хранения с выполнением специфичных для определенного вида ресурса условий хранения.

Глава 4. Нормирование, государственный учет и отчетность в области экономики замкнутого цикла

Статья 24 Установление формы, сроков и порядка предоставления формы статистической отчетности.

24.1 Статистическая отчетность в сфере экономики замкнутого цикла хозяйствующих субъектов формируется по данным бухгалтерского учёта.

24.2 Формы и сроки статистической отчетности устанавливаются Правительством РФ.

24.3 Для целей формирования статистической отчетности и ведения бухгалтерского учёта Правительством РФ утверждается Федеральный стандарт бухгалтерского учета.

Статья 25 Установление требований к техническим регламентам, технических условиям, ГОСТам – в части включения в них требований по ресурсо- и энергосбережению

При разработке новых версий или актуализации действующих государственных стандартов (ГОСТ), отраслевых стандартов (ОСТ), республиканских стандартов (РСТ), стандартов предприятий (СТП), стандартов общественных объединений (СТО): технических условия (ТУ), технических регламентов (ТР), международных стандартов (ИСО/МЭК) на продукцию, услуги необходимо включить в них разделы по ресурсо- и энергосбережению, в которых будет отражен минимально допустимый процент вторичных ресурсов в проектируемом товаре или виде деятельности.

Статья 26 Установление требований к содержанию вторичного сырья в
продукции

Статья 27 Установление требований к продукции в области экологического дизайна

27.1 Экологический дизайн и маркировка продукции должны обеспечивать прослеживаемость произведённой продукции на всех стадиях жизненного цикла.

27.2 Состав и форма производимой продукции должен соответствовать существующим технологиям утилизации продукции после утраты ею потребительских свойств.

27.3 Запрещается производство продукции, состав, форма и свойства которой не обеспечены существующими технологиями её утилизации после утраты ею потребительских свойств.

Статья 28 Установление требований к продукции в части продления срока службы товара

При разработке новых версий или актуализации действующих государственных стандартов (ГОСТ), отраслевых стандартов (ОСТ), республиканских стандартов (РСТ), стандартов предприятий (СТП), стандартов общественных объединений (СТО), технических условия (ТУ), технических регламентов (ТР), международных стандартов (ИСО/МЭК) на продукцию, относящую к непродовольственным видам товаров необходимо предусмотреть следующие минимальные сроки службы по следующим видам товаров, за исключением товаров носящих одноразовый характер использования:

- Текстильные материалы и текстильные изделия – не менее 6 месяцев;
- Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости, трости-сиденья, хлысты, кнуты и их части; обработанные перья и изделия из них: искусственные цветы; изделия из человеческого волоса – не менее 12 месяцев;
- Машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование; их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности – не менее 12 месяцев;
- Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование – не менее 36 месяцев;
- Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; часы всех видов; музыкальные инструменты; их части и принадлежности – не менее 6 месяцев;
- разные промышленные товары – не менее 6 месяцев;

Статья 29 Установление требований к бизнес-процессам предприятия, основанным на принципах экономики замкнутого цикла

29.1 Бизнес-процессы предприятий должны обеспечивать замкнутый цикл производства, гарантирующий отсутствие негативного воздействия на окружающую среду.

29.2 Требования к проектированию бизнес-процессов предприятий и организаций устанавливаются отраслевым законодательством РФ с учётом положений настоящего Федерального закона.

Индикаторы развязки

1. Экологические эффекты на экономику: чем лучше будет состояние ОС, тем легче будет для человечества заниматься экономикой (количество доступных ресурсов, функция «углеродных стоков» (половина углекислого газа, привносимого в атмосферу антропогенным путем, выводится из нее естественным образом, который называется углеродным стоком)

2. Экономические эффекты на экологию: чем больше объем производственной деятельности, тем сильнее будут последствия для окружающей среды (выбросы, сбросы, отходы, природный капитал)

3. Экологические эффекты на общество: чем лучше будет состояние ОС, тем лучше будет общество (благополучие человека, здоровье, условия жизни и работы)

4. Социальные эффекты на экологию: чем хуже будут социальные условия, тем хуже будет состояние ОС (потребление природных ресурсов, общая демография, уровень образования и коррупции)

5. Экономические эффекты на общество: чем сильнее будут стимулировать экономику, тем больше можно ожидать положительных эффектов на общество (уровень жизни, равенство между странами и людьми, уровень занятости)

6. Социальные эффекты на экономику (революции, потребности общества).

Глава 5 Экономическое регулирование в области экономики замкнутого цикла

Статья 30 Основные принципы экономического регулирования в области экономики замкнутого цикла

30.1 Экономическое регулирование в области экономики замкнутого цикла должно обеспечивать сохранение и восстановление экосистем без ущерба существующему и запланированному уровню социально-экономического развития РФ.

Статья 31 Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при внедрении принципов экономики замкнутого цикла

Статья 32 Экономическое стимулирование деятельности в области экономики замкнутого цикла

Статья 33 Меры стимулирования перехода на экономику замкнутого цикла

33.1 Меры государственной поддержки предоставляются предприятиям и организациям, обеспечивающим достижение показателей, установленных Правительством РФ в области экономики замкнутого цикла.

33.2 Для целей предоставления мер государственной поддержки Правительством РФ утверждается методология оценки проектов и процессов на предмет соответствия целям формирования и развития экономики замкнутого цикла в РФ.

1. Меры стимулирования перехода на экономику замкнутого цикла осуществляются посредством:

понижения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих образование вторичных ресурсов из отходов;

применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области возврата вторичных ресурсов в производственно-технологические цепочки.

2. При производстве упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами, производстве продукции, выполнении работ с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, перечни которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, могут применяться следующие меры экономического стимулирования:

предоставление средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

35.1 Сведения о производителях и импортёрах товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, на основании данных бухгалтерского учёта подаются в ЕГИС.

Глава 6 Экопросвещение» в экономике замкнутого цикла

Государство поощряет и поддерживает исследования, разработку и продвижение науки и технологии в области экономики замкнутого цикла, а также поощряет рекламу экономики замкнутого цикла, образование, популяризацию научных знаний и международное сотрудничество.

Граждане должны повышать свою осведомленность об экономии ресурсов и защите окружающей среды, рационально потреблять и экономить ресурсы.

Статья 36 Требования к разработке комплексных программ по экопросвещению на всех уровнях образовательного процесса (от детского сада до Вузов, включая курсы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава).

Статья 37 Требования к программам информирования населения о принципах экономики замкнутого цикла специалистов нового типа, которые будут обладать не только необходимыми базовыми знаниями по специфике тематики, но и технологиями их эффективного применения на практике. Таким образом, взаимодействие между образовательными учреждениями и индустриальными партнерами является одним из ключевых направлений в рамках перехода к экономике замкнутого цикла в России.